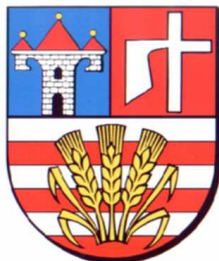


SPRAWOZDANIE STAROSTY OPATOWSKIEGO

z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego - za rok 2008 -



Wprowadzenie

W lipcu 2001r. wprowadzono nowy artykuł do ustawy o samorządzie powiatowym odnoszący się szeroko do pojętej ochrony porządku i bezpieczeństwa publicznego. Istotą tak rozumianego porządku publicznego jest stworzenie podstaw prawnych ładu społecznego opartego o uznany i powszechnie akceptowany system wartości i zasady współżycia społecznego. W szerokim ujęciu obejmuje ochronę państwa i jego interesów, a także ochronę zdrowia i życia obywateli oraz mienia przed wszelkimi zachowaniami (zamachami) godzącymi w te dobra.

Głównym celem istnienia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego jest pełnienie funkcji organu opiniodawczo-doradczego starosty, jak również wykonywania przez starostę zadań określonych w ustawach szczególnych odnoszących się do porządku i bezpieczeństwa publicznego w powiecie.

Ustawa o samorządzie powiatowym oraz inne akty prawne stworzyły szeroki wachlarz zadaniowy w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego, powierzając staroście zwierzchnictwo nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami. Niemniej jednak to zwierzchnictwo wiąże się przede wszystkim z odpowiedzialnością ogólną za stan spraw publicznych na obszarze powiatu.

Zadania komisji

Zadania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego określone zostały w ustawie o samorządzie powiatowym w sposób zamknięty, które można podzielić na grupy:

- zadania związane z oceną zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu. Ocena ta dokonywana jest na podstawie dokumentów i informacji składanych w tej sprawie przez komendanta powiatowego policji.
- zadania związane z przygotowaniem projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, którego uchwalenie należy do wyłącznej właściwości rady powiatu. Stosowny program został uchwalony w 2003r., który realizują powiatowe służby, inspekcje, straże, policja oraz inne podmioty.
- zadania o charakterze opiniodawczym, obejmujące sprawy związane z opiniowaniem pracy policji i innych podmiotów wykonujących zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, czy też opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych spraw związanych z tematyką bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Komisja jako organ opiniodawczo-doradczy starosty, realizuje swe zadania w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami. Mając na uwadze szeroki wachlarz zadaniowy starosty z zakresu nie tylko porządku publicznego, ale również bezpieczeństwa obywateli, część zadań wykonywana jest także przy pomocy Powiatowego Zespołu Reagowania Kryzysowego, działającego na podstawie przepisów o stanie klęski żywiołowej. Wspólne cele obu organów pozwalają na bieżące czuwanie nad istotnymi zagrożeniami bezpieczeństwa i porządku publicznego powiatu. Uregulowania tychże zadań ujęte są w m.in. w ustawach o stanie klęski żywiołowej, o policji, o państwowej straży pożarnej i o ochronie przeciwpożarowej.

Realizacja zadań

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku w 2008 roku zajmowała się, następującymi m.in. tematami, takimi jak analizowanie projektu budżetu powiatu na 2008 i 2009 rok, w dziale dotyczącym bezpieczeństwa

publicznego i ochrony przeciwpożarowej na terenie powiatu. Opiniując pozytywnie przedłożony materiał, a także opracowanie i przyjęcie sprawozdanie z działalności Komisji za 2007 rok. Jak co roku Komisja uczestniczyła w pracach zespołu dokonującego oceny stanu technicznego wałów przeciwpowodziowych oraz urządzeń hydrotechnicznych na Wiśle, Koprzywianie i Opatówce oraz magazynów przeciwpowodziowych. Powyższe działania przeprowadzono przy czynnym współudziale Świętokrzyskiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Kielcach. Corocznie na posiedzeniach komisji jest przedstawiana i analizowana informacja:

- z działalności Komendy Powiatowej Policji w Opatowie. Z danych statystycznych wynika, że zmniejszyła się liczba przestępstw i wykroczeń stało się to przy wzroście wykrywalności. W 2008 roku KPP w Opatowie prowadziła działalność profilaktyczną i interwencyjną wobec nieletnich w ramach cyklicznych spotkań z dziećmi i młodzieżą oraz programów i spektakli teatralnych poświęconych zasadą tolerancji. Jeśli chodzi o polepszenie stanu bezpieczeństwa w zakresie ograniczenia liczby wypadków drogowych i ich skutków to znaczący wpływ ma tutaj modernizacja dróg oraz wykorzystanie w służbie nieoznakowanego radiowozu z video rejestratorem zakupionego dzięki wsparciu władz samorządowych za co bardzo serdecznie dziękujemy. Wobec powyższych faktów zasadne jest przyjęcie tezy, że przestępczość oraz inne patologie społeczne będą w ciągu najbliższych lat wykazywać tendencję wolnego, systematycznego wzrostu, którym należy w sposób skuteczny zapobiegać, przeciwdziałać we współpracy z administracją rządową, samorządami, strażami, inspekcjami, organizacjami pozarządowymi i społecznością.
- z działalności Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Opatowie o stanie bezpieczeństwa ochrony przeciwpożarowej i zagrożeniach pożarowych na terenie powiatu. Mijający rok 2008 można określić jako porównywalny z rokiem poprzednim pod względem ilości zdarzeń, mianowicie na ogólną ilość zdarzeń składają się pożary i miejscowe zagrożenia. Pożary stanowią ok. 30 % ogólnej liczby zdarzeń. Najbardziej palną gminą w analizowanym okresie była gmina Ożarów i Tartów, najbezpieczniejszą gminą zaś gmina Sadowie. Odnośnie miejscowych zagrożeń najwięcej było ich na terenie gminy Opatów. Rok rocznie odnotowujemy anomalia pogodowe jakimi są wichury w wyniku, których dochodzi do znacznych uszkodzeń linii energetycznych i blokowania dróg przez połamane drzewa. Następnym zdarzeniem, które miało miejsce na terenie powiatu opatowskiego był wybuch w zakładzie zajmującym się produkcją paliw alternatywnych w wyniku którego nastąpiło wypadnięcie szyb w hali oraz zapalenie konstrukcji dachu. W skład KSRG wchodzi coraz to więcej jednostek OSP, jednostki te są wyposażone w różnego rodzaju sprzęt specjalistyczny co daje duże poczucie bezpieczeństwa i wsparcie dla PSP w akcjach ratowniczo-gaśniczych. Przeprowadzono szereg kontroli w zakładach pracy oraz szkołach podstawowych, gdzie stwierdzono liczne usterki w zakresie ochrony przeciwpożarowej. Przeprowadzono kontrolę sieci hydrantowej i stwierdzono konieczność poprawy jej stanu.
- z działalności Wydziału Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Opatowie realizowano zadania w oparciu o obowiązujące regulacje prawne z jednoczesnym uwzględnieniem przedsięwzięć, które wynikały z zaleceń Szefa Obrony Cywilnej Województwa - Wojewody Świętokrzyskiego do działań w zakresie ochrony ludności, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w 2008 roku.

W planowaniu, organizowaniu i realizacji zadań, szczególną uwagę zwrócono na rozpoznawanie zagrożeń oraz ostrzeganie i alarmowanie, planowanie działalności obrony cywilnej, szkolenie, popularyzację oraz zabezpieczenie logistyczne i techniczne.

Zadania planistyczne:

- Opracowano dokumentację dotyczącą Stanowisk Kierowania
- Opracowano Bazę HNS na potrzeby obronne państwa.
- Zaktualizowano „Plan Akcji Kurierskiej”
- Wykonano plan świadczeń osobistych na rzecz obrony.
- Dokonano aktualizacji świadczeń na rzecz obrony
- Zaktualizowano dokumentację stałego dyżuru
- Zaktualizowano Plan zabezpieczenia funkcjonowania publicznych urządzeń zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych,
- Zaktualizowano Plan ochrony płodów rolnych i zwierząt gospodarskich,
- Przystąpiono do opracowania Planu Reagowania Kryzysowego zgodnie z nowymi regulacjami prawnymi,
- Zaktualizowano Plan operacyjny funkcjonowania powiatu w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny.

Działalność szkoleniowa zgodnie z wnioskami komisji ukierunkowana była na doskonaleniu współdziałania członków Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, szefów służb, straży i inspekcji oraz podległych struktur organizacyjnych - w sytuacjach zagrożeń mogących powstać w wyniku klęski żywiołowej

wej, awarii, katastrofy lub ataku terrorystycznego. Do głównych przedsięwzięć szkoleniowych należy zaliczyć:

- przeprowadzenie w dniach 17 kwietnia, 16 października, treningu wykrywania i alarmowania wraz ze szkoleniem obsad stałego dyżuru,
 - dnia 29 kwietnia 2008 roku udział w ćwiczeniach kompanii odwodowej na terenach leśnych Nadleśnictwa Ostrowiec Św., Leśnictwo Czyżów, gm. Ożarów,
 - dnia 24 października członkowie PZZK wzięli udział w ćwiczeniach dowódczo-sztabowych KPP Opatów przeprowadzonych na obiektach Cementowni Ożarów ,
 - dnia 23 czerwca przeprowadzono ćwiczebną ewakuację pracowników budynku Starostwa Powiatowego w Opatowie w związku z zagrożeniem bioterrorystycznym (rozsypany niezidentyfikowany proszek).
 - Uczestniczo w grze decyzyjnej w WKU Sandomierz dotyczącej: „Współdziałania organów Administracji Wojskowej z organami Administracji Publicznej oraz innymi podmiotami zabezpieczającymi proces mobilizacyjnego rozwinięcia Jednostek Wojskowych.
 - odbyto 5 posiedzeń Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego
Doskonalono System Wykrywania i Alarmowania poprzez:
 - udział w treningach organizowanych przez Centrum Zarządzania Kryzysowego w zakresie wymiany informacji i prognozowania skażeń promieniotwórczych - zgodnie z normą NATO ATP 45B,
 - przeprowadzono okresowe treningi (czwarty czwartek każdego miesiąca) odbioru sygnałów z sieci radiowej ostrzegania Korpusu Obrony Powietrznej Kraju,
 - przeprowadzono codzienne treningi kontroli łączności radiowej, - z CZKW (8.00-8.30) i gminami (8.30-9.00).
 - analizowano możliwość wystąpienia potencjalnych zagrożeń oraz doskonalono metody ich rozpoznawania. Tworzono, uaktualniano i udostępniano bazy danych w przedmiotowym zakresie,
- W miarę posiadanych środków działalność w zakresie zabezpieczenia logistycznego skupiona była na utrzymaniu w sprawności technicznej posiadanego sprzętu, bazy magazynowo-sprzętowej, urządzeń specjalnych oraz budowli ochronnych.
- z przyznanej dotacji celowej ze ŚUW zakupiono zestaw komputerowy i oprogramowanie na kwotę - 10.700,- zł oraz zestaw łączności radiowej z radiotelefonem bazowym i dwoma radiotelefonami przenośnymi na kwotę 7.140,- zł.

Z zakresu popularyzacji :

- przeprowadzono eliminacje rejonowe XVI edycji wojewódzkiego konkursu wiedzy obronnej i ochrony ludności.
- współorganizowanie powiatowych zawodów OSP młodzieżowych drużyn pożarniczych
- współpraca z dziennikiem „Echo Dnia”, :Wiadomości Świętokrzyskie” jak również lokalną rozgłośnią radiową „Radio Opatów” w zakresie informowania mieszkańców o prowadzonych akcjach, ćwiczeniach, naradach jak również zamieszczanie komunikatów - ostrzeżeń meteorologicznych (dotyczy radio).

W Wydziale Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Opatowie w dniach 05 listopada i 27 listopada 2008 roku zostały przeprowadzone kontrole zewnętrzne przez pracowników Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW w Kielcach.

Kontrole dotyczyły:

Realizacji szkoleń obronnych w Starostwie Powiatowym oraz realizacji zadań w zakresie państwa gospodarza oraz oceny działalności szkoleniowej i popularyzacyjnej za lata 2006-2008 w zakresie Obrony Cywilnej i ochrony ludności.

- Z działalności Powiatowego Inspektoratu Sanitarnego w Opatowie o stanie bezpieczeństwa sanitarnego w powiecie w 2008r. Na bieżąco monitorowano sytuację epidemiologiczną, przeprowadzając kontrole w wytypowanych obiektach jak również prowadzono analizy wewnętrzne chorób zakaźnych. Najistotniejszym zdarzeniem w minionym roku były szczepienia przeciwko Sepsie - gmina Tarłów: w związku z wystąpieniem na terenie powiatu opatowskiego, Gmina Tarłów, przypadku zakażenia meningokokami grupy C, w dniu 31.01.2008 Starosta Opatowski otrzymał decyzję Głównego Inspektora Sanitarnego w sprawie przeprowadzenia szczepień na terenie Gminy Tarłów. Powiatowy Inspektor Sanitarny przy ścisłej współpracy ze Starostą opracował dokumentację niezbędną do przeprowadzenia akcji - wzory komunikatów, ogłoszenia dla mieszkańców i wytypowano obiekty. Z uwagi na bardzo poważne zagrożenie związane z tym, że osobą zarażoną była uczennica jednej ze szkół na terenie gminy Tarłów i możliwością jej kontaktu z wieloma rówieśnikami, akcja szczepień objęła młodzież z 6 roczników (1989 do 1994). Na zaplanowanych 398 zaszczepiono 384 osoby. 4 nie zostały zakwalifikowane przez lekarza, 5 było już wcześniej uodpornionych, 3 nie wyraziły zgody na szczepienie, a 2 przebywały za granicą kraju. Szczepienie prowadzono w dwóch terminach: I termin 25-29.02.2008 i II termin 14-17.03.2008 r.

Ponadto przeprowadzono dochodzenie epidemiologiczne w związku z zachorowaniem na posocznicę oraz podjęto działania oświatowe wśród społeczeństwa.

- z działalności Powiatowego Inspektoratu Weterynarii w Opatowie o realizacji obowiązków zwalczania chorób zakaźnych zwierząt. W 2008r. na terytorium powiatu nie wystąpiły choroby zakaźne zwierząt podlegające zwalczaniu z urzędu, natomiast wystąpiły podlegające obowiązkowi rejestracji:
- choroba Aujeszkiego u świń - 2 ogniska stwierdzono u 2 szt.
- warroza - 57 ognisk stwierdzono w 2530 ulach.

W celu kontroli sytuacji epizootycznej oraz mając na względzie jego ochronę przed występowaniem groźnych chorób zwierząt, Inspekcja Weterynaryjna corocznie prowadzi badania monitoringowe w kierunku następujących jednostek chorobowych: pryszczycyca, choroba pęcherzykowa świń, klasyczny pomór świń, BSE, gruźlica bydła, brucelozą bydła, brucelozą kóz i owiec, enzootyczna białaczka bydła, wścieklizna lisów wolnożyjących i choroba Aujeszkiego u świń. Łącznie przebadano blisko 25 tys. szt. zwierząt.

Lekarze weterynarii zaszczepili przeciw wściekliźnie 3901 zwierząt (psy i koty).

W 2008 roku na terytorium powiatu opatowskiego z chorób odzwierzęcych oraz odzwierzęcych czynników chorobotwórczych podlegających obowiązkowi monitorowania wystąpiła:

- bąblowica - 427 szt. zwierząt chorych.

Komisja jak również jej członkowie współuczestniczyli w realizacji wielu zadań z zakresu bezpieczeństwa i porządku publicznego. Aktywnie uczestniczyli w wykonywaniu statutowych zadań stowarzyszenia „Bezpieczny Powiat Opatowski”, biorąc czynny udział w posiedzeniach oraz spotkaniach.

Rok 2008 jest kolejnym rokiem, podczas którego trwała współpraca ze Stowarzyszeniem, dzięki wspólnym siłom zrealizowało wiele zadań, do jednych z ważniejszych można zaliczyć:

- współorganizację i współfinansowanie imprez sportowych dla dzieci i młodzieży z rodzin patologicznych, a także osób niepełnosprawnych;

Działania Komisji nie ograniczały się tylko do organizowania i odbywania posiedzeń, przede wszystkim głównym celem stało się inicjowanie dalszych zamierzeń zmierzających do poprawy warunków lokalowych oraz pracy powiatowej policji i straży. Komisja wnioskuje o dofinansowanie i zakup sprzętu, urządzeń, a także aparatury wykorzystywanej do realizacji zadań przez poszczególne jednostki. W projekcie budżetu powiatu na 2008r. zabezpieczono środki finansowe na:

- wsparcie funkcjonowania ochotniczych straży pożarnych (5.000 zł. - środki z budżetu powiatu).

Środki te zostały wykorzystane na zadania zgodnie z sugestią komisji.

W minionym 2008r. należy podkreślić duże zaangażowanie samorządów gminnych, które uczestniczyły w finansowych przedsięwzięciach zapewniających porządek publiczny i bezpieczeństwo obywateli - dofinansowanie zakupu videoradaru dla Komendy Powiatowej Policji w Opatowie. Realizowały również akcje prewencyjno-informacyjne dla dzieci i młodzieży, które cieszyły się dużym uznaniem i poparciem społeczności lokalnej. Miniony rok, był kolejnym, w którym realizowano przyjęty Program Zapobiegania Przystępności oraz Ochrony Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego, ukierunkowany na zapobieganie przestępstwom przeciwko mieniu, dzieciom, zachowaniu bezpieczeństwa na drogach, prowadzeniu wspólnych akcji ratowniczych z innymi jednostkami, ograniczeniu skutków spożywania alkoholu oraz neutralizowaniu tychże zagrożeń. Realizacja programu przedstawia się następująco w poszczególnych celach:

- ograniczenia przestępczości szczególnie dokuczliwej dla mieszkańców powiatu;
- ochrony dzieci i młodzieży przed patologiami społecznymi i przestępczością, oraz promowanie ochrony zdrowia zapobiegające demoralizacji, alkoholizmowi i narkomanii;
- ograniczenia spożywania alkoholu w miejscach publicznych, adaptacja osób uzależnionych, przeciwdziałanie agresywnemu zachowywaniu się młodzieży, chuligaństwu i wandalizmowi, celem poprawy bezpieczeństwa otoczenia;
- poprawy bezpieczeństwa w ruchu drogowym, podnoszenie wiedzy i umiejętności uczestników ruchu drogowego z zakresu bezpiecznego zachowania się na drodze;
- przygotowania mieszkańców powiatu na wypadek powstania nagłych zdarzeń i klęsk żywiołowych;
- ochrony środowiska;

Podsumowanie

Podsumowując działalność Komisji Bezpieczeństwa i Porządku należy stwierdzić, że nałożone na nią w ustawie o samorządzie powiatowym zadania zostały zrealizowane. Natomiast przyjęte założenia w programie będą realizowane przy ścisłej współpracy z powiatową służbą, inspekcjami, policją oraz strażami.

Starosta: *K. Kotowski*