



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia 28 marca 2024 r.

Poz. 946

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IN.VII.743.38.2024.OJ WOJEWODY OPOLSKIEGO

z dnia 27 marca 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) oraz art. 28 ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r., poz. 977 ze zm.), **stwierdzam nieważność uchwały nr LXXVIII/826/2024 Rady Miejskiej w Gogolinie z dnia 28 lutego 2024 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Chorula – część 1.**

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 28 lutego 2024 r. Rada Miejska w Gogolinie podjęła uchwałę nr LXXVIII/826/2024 Rady Miejskiej w Gogolinie z dnia 28 lutego 2024 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Chorula – część 1.

Zgodnie z art. 20 ust. 2 ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, Burmistrz Gogolina przedstawił Wojewodzie Opolskiemu w dniu 1 marca 2024 r. przedmiotową uchwałę wraz z załącznikami w celu oceny jej zgodności z przepisami prawa.

Przy piśmie z dnia 4 marca 2024 r. (data wpływu do siedziby tut. organu 5 marca 2024 r.) przekazano ponadto dokumentację prac planistycznych, również w celu oceny jej zgodności z przepisami prawa.

Po przeprowadzeniu czynności sprawdzających, organ nadzoru pismem z 25 marca 2024 r., działając na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 774 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, zawiadomił Przewodniczącego Rady Miejskiej w Gogolinie o wszczęciu postępowania nadzorczego. Pismem z dnia 26 marca 2024 r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Gogolinie przekazał wyjaśnienia Burmistrza Gogolina wobec podniesionych zarzutów, z których wynika, że cyt.” Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego wsi Chorula został przyjęty w 2010 r. W tym czasie ustalenia miejscowych planów nie obejmowały wytycznych w zakresie realizacji miejsc przeznaczonych do parkowania pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową”. Wskazano ponadto, że w obecnie obowiązującym planie miejscowym zarówno dla terenu objętego zmianą jak i dla innych terenów usługowych oraz terenów zabudowy mieszkaniowej z dopuszczoną funkcją usługową, nie ma ustaleń dotyczących miejsc parkingowych przeznaczonych dla pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową. Poinformowano również, że cyt.” w ocenie aktualności studium i miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, przyjętej w lutym br. stwierdzono, iż miejscowość Chorula wymaga przygotowania nowego planu miejscowego w granicach obrębu, dlatego też zadanie to zostało wpisane w listę zadań priorytetowych dla dokumentów planistycznych w gminie”.

Analiza przedłożonej uchwały wykazała naruszenie art. 15 ust. 2 pkt 6 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, poprzez brak wymaganego zakresu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Zgodnie z art. 15 pkt 2 ust. 6 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (w brzmieniu obowiązującym dla kontrolowanej uchwały) w planie miejscowym określa się obowiązkowo zasady kształtowania zabudowy oraz wskaźniki zagospodarowania terenu, maksymalną i minimalną intensywność zabudowy jako wskaźnik powierzchni całkowitej zabudowy w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej, minimalny udział procentowy powierzchni biologicznie czynnej w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej, maksymalną wysokość zabudowy, **minimalną liczbę miejsc do parkowania w tym miejsca przeznaczone na parkowanie pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową i sposób ich realizacji** oraz linie zabudowy i gabaryty obiektów.

Przedmiotowa zmiana miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na terenach, dla których dotychczasową wiodącą funkcją była zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna, aktualnie wprowadza funkcję usługową oraz mieszkaniowo – usługową, a więc funkcję ogólnodostępną.

W kontrolowanej uchwale nr LXXVIII/826/2024 Rady Miejskiej w Gogolinie z dnia 28 lutego 2024 r., w zakresie określenia minimalnej liczby i sposobu realizacji miejsc do parkowania, odwołano się wprost do § 25 uchwały zmienianej (tj. uchwały nr LII/427/2010 Rady Miejskiej w Gogolinie z dnia 5 listopada 2010 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Chorula Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2022 r. poz. 1166 i 1373, z 2023 r. poz. 1214), w którym zostały ustalone minimalne wskaźniki miejsc parkingowych dla samochodów osobowych. W powyższych ustaleniach nie wyszczególniono wymaganej minimalnej ilości miejsc parkingowych dla pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową.

Kontrolowana uchwała zmieniająca również nie wprowadza dodatkowych zapisów w tym zakresie.

Zgodnie z art. 8 ust. 3a ustawy z 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2023 r., poz. 1047 ze zm.) kartę parkingową wydaje się:

- 1) osobie niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego albo umiarkowanego stopnia niepełnosprawności mającej znacznie ograniczone możliwości samodzielnego poruszania się;
- 2) osobie niepełnosprawnej, która nie ukończyła 16 roku życia mającej znacznie ograniczone możliwości samodzielnego poruszania się;
- 3) placówce zajmującej się opieką, rehabilitacją lub edukacją osób niepełnosprawnych mających znacznie ograniczone możliwości samodzielnego poruszania się.

Osoba niepełnosprawna legitymująca się kartą parkingową, kierująca pojazdem samochodowym oznaczonym tą kartą, może nie stosować się do niektórych znaków drogowych dotyczących zakazu ruchu lub postoju (art. 8 Prawa o ruchu drogowym). Ustawa z 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 320 ze zm.) nakazuje wyznaczenie dla pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową miejsc postojowych:

- 1) na drogach publicznych;
- 2) w strefach zamieszkania, o których mowa w art. 2 pkt 16 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym;
- 3) w strefach ruchu, o których mowa w art. 2 pkt 16a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym.

Jak wskazują przywołane przepisy, karty parkingowe, wydawane przez właściwe miejscowo zespoły d.s. orzekania o niepełnosprawności, mają na celu ułatwienie poruszania się osobom ze specjalnymi potrzebami na terenach komunikacji publicznej. Obowiązek stworzenia stosownych ułatwień na innych terenach, czyli zabudowanych i publicznie dostępnych (np. na terenach usług) ustawodawca nałożył na właściwe rady gmin, które podejmują decyzje planistyczne. Wyrazem tego jest nakaz określenia w planie miejscowym, obok innych wskaźników i parametrów zabudowy i zagospodarowania terenu, określenia minimalnej liczby miejsc do parkowania dla pojazdów wyposażonych w kartę parkingową. Brak określenia tego wskaźnika w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego prowadzić będzie do sytuacji całkowitego pominięcia potrzeb osób niepełnosprawnych przy realizacji ustaleń planu. Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2022 r., poz. 1225 ze zm.) nakazuje dostosować liczbę stanowisk postojowych i sposób urządzenia parkingów do wymagań ustalonych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego albo w decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, z uwzględnieniem potrzebnej liczby stanowisk, z których korzystają osoby niepełnosprawne (§ 18).

W tym stanie rzeczy podstawowym i jedynym aktem prawnym, który zagwarantować ma miejsca postojowe dla osób niepełnosprawnych na terenach zabudowanych bądź przeznaczonych pod zabudowę jest miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego.

Mając na uwadze powyższe oraz charakter przeznaczenia terenu, którego dotyczy kontrolowana uchwała Rady Miejskiej w Gogolinie, brak określenia w tej uchwale wskaźników miejsc postojowych dla pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową narusza przywołany powyżej art. 15 ust. 2 pkt 6, jak również art. 1 ust. 2 pkt 5 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Drugi wspomniany przepis mówi o uwzględnieniu w planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym szczególnych wymagań dotyczących ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia, a także potrzeb osób ze szczególnymi potrzebami, o których mowa w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami.

Rada Miejska w Gogolinie, jako podmiot publiczny, o którym mowa w art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz. U. z 2022., poz. 2240 ze zm.), w ramach zapewniania dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami, winna podejmować działania mające na celu usuwanie barier, a także zapobieganie ich powstawaniu. Omawiane naruszenie jest wspomnianą barierą i w sposób istotny utrudnia dostęp osób o szczególnych potrzebach do obszaru planu. Wobec czego tutejszy organ nadzoru uznał to naruszenie przepisów prawa jako istotne.

Mając powyższe na uwadze, jak również z uwagi na fakt, że obszar objęty zmianą planu obejmuje 2 tereny o przeznaczeniu opisanym powyżej, zlokalizowane w obrębie jednej działki, orzeczono jak na wstępie.

POUCZENIE

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego
Zastępca Dyrektora
Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości

Magdalena Turek