



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia 21 marca 2024 r.

Poz. 817

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IN.VII.743.126.2023.JM WOJEWODY OPOLSKIEGO

z dnia 29 grudnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) oraz art. 28 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r., poz. 977 ze zm.) – **stwierdzam nieważność uchwały nr LXI/462/2023 Rady Miejskiej w Prószkowie z dnia 24 listopada 2023 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu usług publicznych we wsi Chrzowice.**

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 24 listopada 2023 r. Rada Miejska w Prószkowie podjęła uchwałę nr LXI/462/2023 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu usług publicznych we wsi Chrzowice.

Zgodnie z art. 20 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym Burmistrz Prószkowa przedstawił Wojewodzie Opolskiemu w dniu 1 grudnia 2023 r. przedmiotową uchwałę z dokumentacją prac planistycznych w celu oceny ich zgodności z przepisami prawa.

Po przeprowadzeniu czynności sprawdzających organ nadzoru pismem z 27 grudnia 2023 r., na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 774 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, zawiadomił Przewodniczącego Rady Miejskiej w Prószkowie o wszczęciu postępowania nadzorczego. Pismem z dnia 29 grudnia 2023 r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Prószkowie złożył wyjaśnienia wobec podniesionych zarzutów.

Analiza przedłożonej uchwały wykazała naruszenie **art. 15 ust. 2 pkt 6 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym** – poprzez brak wymaganego zakresu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Zgodnie z art. 15 pkt 2 ust. 6 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (w brzmieniu obowiązującym dla kontrolowanej uchwały) obowiązkowymi elementami planu miejscowego są zasady kształtowania zabudowy oraz wskaźniki zagospodarowania terenu, maksymalna i minimalna intensywność zabudowy, minimalny udział powierzchni biologicznie czynnej, maksymalną wysokość zabudowy, minimalna liczba miejsc do parkowania, **w tym miejsca przeznaczone do parkowania pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową**, oraz linie zabudowy i gabaryty obiektów.

Obszar objęty uchwałą Rady Miejskiej w Prószkowie zaplanowano pod usługi publiczne jako teren sportu i rekreacji lub zieleni urządzonej. W § 5 pkt 9 kontrolowanej uchwały przyjęto zasady modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji. Wspomniany paragraf określa jedynie wskaźnik minimalnej ilości miejsc do parkowania pomijając ustalenie wskaźnika minimalnej liczby miejsc do parkowania pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową.

Zgodnie z art. 8 ust. 3a ustawy z 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2023 r., poz. 1047) kartę parkingową wydaje się:

- 1) osobie niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego albo umiarkowanego stopnia niepełnosprawności mającej znacznie ograniczone możliwości samodzielnego poruszania się;
- 2) osobie niepełnosprawnej, która nie ukończyła 16 roku życia mającej znacznie ograniczone możliwości samodzielnego poruszania się;
- 3) placówce zajmującej się opieką, rehabilitacją lub edukacją osób niepełnosprawnych mających znacznie ograniczone możliwości samodzielnego poruszania się.

Osoba niepełnosprawna legitymująca się kartą parkingową, kierująca pojazdem samochodowym oznaczonym tą kartą, może nie stosować się do niektórych znaków drogowych dotyczących zakazu ruchu lub postoju (art. 8 Prawa o ruchu drogowym). Ustawa z 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 645 ze zm.) nakazuje wyznaczenie dla pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową miejsc postojowych:

- 1) na drogach publicznych;
- 2) w strefach zamieszkania, o których mowa w art. 2 pkt 16 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym;
- 3) w strefach ruchu, o których mowa w art. 2 pkt 16a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym.

Jak wskazują przywołane przepisy karty parkingowe, wydawane przez właściwe miejscowo zespoły d.s. orzekania o niepełnosprawności, mają na celu ułatwienie poruszania się osobom ze specjalnymi potrzebami na terenach komunikacji publicznej. Obowiązek stworzenia stosownych ułatwień na innych terenach, czyli zabudowanych i publicznie dostępnych (np. na terenach usług) ustawodawca nałożył na właściwe rady gmin, które podejmują decyzje planistyczne. Wyrazem tego jest nakaz określenia w planie miejscowym, obok innych wskaźników i parametrów zabudowy i zagospodarowania terenu, określenia minimalnej liczby miejsc do parkowania dla pojazdów wyposażonych w kartę parkingową. Brak określenia tego wskaźnika w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego prowadzić będzie do sytuacji całkowitego pominięcia potrzeb osób niepełnosprawnych przy realizacji ustaleń planu. Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2022 r., poz. 1225) nakazuje dostosować liczbę miejsc postojowych dla osób niepełnosprawnych do ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego albo decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu (§ 18). W tym stanie rzeczy podstawowym i jedynym aktem prawnym, który zagwarantować ma miejsca postojowe dla osób niepełnosprawnych na terenach zabudowanych bądź przeznaczonych pod zabudowę jest miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego.

Mając na uwadze powyższe oraz charakter przeznaczenia terenu, którego dotyczy uchwała Rady Miejskiej w Prószkowie, tj. pod usługi publiczne - brak określenia w tej uchwale wskaźników miejsc postojowych dla pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową narusza art. 1 ust. 2 pkt 5 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Wspomniany przepis mówi o uwzględnieniu w planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym szczególnych wymagań dotyczących ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia, a także **potrzeb osób ze szczególnymi potrzebami, o których mowa w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami**. Rada Miejska w Prószkowie, jako podmiot publiczny o którym mowa w art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz. U. z 2022., poz. 2240 ze zm.), w ramach zapewniania dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami winna podejmować działania mające na celu usuwanie barier, a także zapobieganie ich powstawaniu. Omawiane naruszenie jest wspomnianą barierą i w sposób istotny utrudnia dostęp osób o szczególnych potrzebach do obszaru planu. Wobec czego tutejszy organ nadzoru uznał to naruszenie przepisów prawa jako istotne.

Z uwagi na istotne naruszenie przepisów prawa i fakt, że kontrolowana uchwała obejmuje obszar jednej działki, niemożliwym jest częściowe stwierdzenie nieważności planu. W związku z tym orzeczono całościową nieważność uchwały.

POUCZENIE

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego
Zastępca Dyrektora
Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości

Małgorzata Zagaja