



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia 30 października 2024 r.

Poz. 2758

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IN.VII.743.103.2024.JM WOJEWODY OPOLSKIEGO

z dnia 23 października 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465) oraz art. 28 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1130) **stwierdzam nieważność uchwały III/19/2024 Rady Miejskiej Kolonowskiego z dnia 16 września 2024 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów elektrowni słonecznej w mieście Kolonowskie.**

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 16 września 2024 r. Rada Miejska Kolonowskiego podjęła uchwałę nr III/19/2024 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów elektrowni słonecznej w mieście Kolonowskie.

Zgodnie z art. 20 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, Burmistrz Kolonowskiego przedstawił Wojewodzie Opolskiemu w dniu 23 września 2024 r. przedmiotową uchwałę z dokumentacją prac planistycznych w celu oceny ich zgodności z przepisami prawa.

Po przeprowadzeniu czynności sprawdzających organ nadzoru pismem z 18 października 2024 r., na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572 ze zm.), w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, zawiadomił Przewodniczącą Rady Miejskiej Kolonowskiego o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Przewodniczący Rady Miejskiej Kolonowskiego pismem z 22 października 2024 r. wyjaśnił, że powyższa uchwała sporządzona została na podstawie uchwały intencyjnej nr XXXVII/310/23 Rady Miejskiej Kolonowskiego z dnia 6 marca 2023 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów elektrowni słonecznej w mieście Kolonowskiego.

Natomiast podjęta na sesji Rady Miejskiej Kolonowskiego dnia 15 kwietnia 2024 r. uchwała nr L/410/24 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów elektrowni słonecznej w mieście Kolonowskiego, która to została sporządzona na podstawie powyższej uchwały intencyjnej, została wycofana, ponieważ podczas ww. sesji Radni otrzymali jedynie załącznik nr 1, bez treści uchwały. Wobec czego Przewodniczący Rady uznał, że może ponownie wykorzystać ww. uchwałę intencyjną i na jej podstawie 16 września 2024 r. została uchwalona uchwała nr III//19/2024 Rady Miejskiej Kolonowskiego.

Powyższa uchwała z dnia 16 września 2024 r. nr III/19/2024 Rady Miejskiej Kolonowskiego w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów elektrowni słonecznej w mieście Kolonowskie została podjęta z naruszeniem **art. 14 ust. 1 i art. 17 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1130).**

Zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w celu ustalenia przeznaczenia terenów oraz określenia ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Zgodnie z art. 17 ww. ustawy, wójt, burmistrz albo prezydent miasta po podjęciu przez radę gminy ww. uchwały intencyjnej przystępują do sporządzania planu miejscowego poprzez wykonanie odpowiedniej procedury planistycznej zwanej dokumentacją prac planistycznych.

Procedura uchwalania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (dalej zapisane jako mpzp) rozpoczyna się uchwałą w sprawie przystąpienia do sporządzenia mpzp wskazuje kolejne etapy procedury. Stwierdzenie niezgodności z prawem uchwały w sprawie mpzp i utrata jej mocy prawnej dopiero z dniem orzeczenia o jej niezgodności z prawem, a nie jak w przypadku stwierdzenia nieważności z dniem podjęcia uchwały kończącej procedurę uchwalania mpzp, **powoduje brak możliwości wykorzystania dotychczas przeprowadzonej procedury planistycznej**. W takiej sytuacji procedura uchwalania miejscowego planu została „skonsumowana”, tj. zakończona uchwaleniem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Uchwalona dnia 15 kwietnia 2024 r. uchwała nr L/410/24 Rady Miejskiej Kolonowskiego w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów elektrowni słonecznej w mieście Kolonowskiego, pomimo nie opublikowania jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego i działań podjętych przez Radę Miejską, nadal pozostaje w obrocie prawnym.

Zatem uchwała intencyjna z dnia 6 marca 2023 r. nr XXXVII/310/23 Rady Miejskiej Kolonowskiego w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów elektrowni słonecznej w mieście Kolonowskiego, wraz z całą dokumentacją prac planistycznych oraz procedura poprzedzająca uchwalenie planu zostały „skonsumowane”, bowiem uchwała z 15 kwietnia 2024 r. nr L/410/24 jest w obrocie prawnym.

O stopniu naruszenia prawa, zakwalifikowanym do istotnych - przesądza art. 28 ust. 1 ustawy z 23 marca 2003 r., który stanowi, że istotne naruszenie zasad sporządzania planu ogólnego lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części. Skoro ustawodawca uznał za zasługujące na interwencję nadzorczą istotne naruszenia trybu sporządzania aktu planistycznego, to tym bardziej na interwencję taką zasługuje brak jakiegokolwiek procedury poprzedzającej uchwalenie kontrolowanego aktu.

Zatem mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, że uchwała w sposób istotny narusza art. 14 ust. 1 i art. 17 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, bowiem jej uchwalenie nie poprzedza uchwalenie uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, ani cała procedura planistyczna.

W tym stanie rzeczy niema możliwości aby nowa uchwała w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego została sporządzona na podstawie uchwały intencyjnej oraz na podstawie wykorzystanej dokumentacji prac planistycznych.

W związku z powyższym orzeczono jak na wstępie.

POUCZENIE

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego
Zastępca Dyrektora
Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości

Magdalena Turek