



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia 19 lipca 2024 r.

Poz. 1980

### UCHWAŁA NR 17/29/2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OPOLU

z dnia 17 lipca 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity – Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity – Dz. U. z 2024 r., poz. 609 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu **orzeka nieważność uchwały nr IV/26/2024 Rady Gminy Turawa z dnia 26 czerwca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr LVIII/442/2023 Rady Gminy Turawa z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków położonych na terenie Gminy Turawa z powodu naruszenia art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jednolity – Dz. U. z 2023 r. poz. 702).**

#### UZASADNIENIE

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w dniu 2 lipca 2024 r. doręczono uchwałę nr IV/26/2024 Rady Gminy Turawa z dnia 26 czerwca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr LVIII/442/2023 Rady Gminy Turawa z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków położonych na terenie Gminy Turawa, w której w podstawie prawnej przywołano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity - Dz. U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.) oraz art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (tekst jednolity - Dz. U. z 2022 r. poz. 840 ze zm.). Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Turawa postanowiła wprowadzić do uchwały nr LVIII/442/2023 Rady Gminy Turawa z dnia 19 grudnia 2023 r. następujące zmiany:

**§ 1.** W uchwale nr LVIII/442/2023 Rady Gminy Turawa z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków położonych na terenie Gminy Turawa § 4 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„Udzielenie dotacji odbywa się na podstawie pisemnego wniosku o udzielenie dotacji,

- 1) w przypadku dotacji udzielanej wyłącznie ze środków budżetu Gminy, w terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ma być udzielona dotacja;
- 2) w przypadku możliwości pozyskania przez Gminę Turawa zewnętrznych środków dotacyjnych, termin określony w § 4 ust. 2 pkt 1 nie obowiązuje”.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Turawa.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

Kolegium Izby wskazuje, iż zmieniana uchwała tj. uchwała nr LVIII/442/2023 Rady Gminy Turawa z dnia 19 grudnia 2023 r. przewidywała pomoc de minimis w przypadku podmiotów prowadzących działalność gospodarczą; pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie w przypadku podmiotów prowadzących działalność w rolnictwie lub rybołówstwie w rozumieniu unijnego prawa konkurencji w związku z powyższym projekt tejże uchwały został zgłoszony, zgodnie z art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz ministrowi właściwemu ds. rolnictwa.

W posiedzeniu Kolegium brał udział przedstawiciel gminy prawidłowo zawiadomionej (Skarbnik Gminy Turawa), który przedstawił okoliczności związane z podjęciem przedmiotowej uchwały.

W tym stanie Kolegium stwierdza, co następuje:

Zgodnie z dyspozycją art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru, iż stanowiąca przedmiot postępowania uchwała lub zarządzenie narusza prawo, w konsekwencji może implikować orzeczeniem w całości lub w części jej nieważności bądź też wskazaniem nieistotnego naruszenia prawa. Przyjąć przy tym za ukształtowaną linią orzeczniczą Naczelnego Sądu Administracyjnego należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z dnia 3 grudnia 1996 r. sygn. akt SA/Wr 949/96; wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97; wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 13 kwietnia 2012 r., sygn. akt IV SA/Wr 625/11; wyrok WSA w Olsztynie z dnia 19 kwietnia 2018 r., sygn. akt I SA/Ol 153/18).

Kolegium Izby wskazuje, iż zgodnie z treścią art. 7 ust. 3 cyt. powyżej ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, projekt uchwały organu stanowiącego, przewidujący udzielanie pomocy de minimis podlega zgodnie z ustawową procedurą wyłącznie zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (dalej: Prezesowi UOKiK), który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Natomiast zgodnie z art. 7 ust. 3a cyt. ustawy projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie podlega wyłącznie zgłoszeniu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Zgłoszenie projektu, w świetle wskazanych powyżej art. 7 ust. 3 i ust. 3a cyt. ustawy, jako elementów procedury podejmowania uchwały ma charakter bezwzględnie obowiązujący a zatem wpływa na zgodność z prawem podjętej uchwały stanowiącej, co istotne, akt prawa miejscowego. Zawarty w treści art. 7 ust. 3 oraz ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej obowiązek zgłoszenia Prezesowi UOKiK projektu uchwały przewidującej udzielanie pomocy de minimis oraz ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa projektu uchwały przewidującej udzielanie pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie stanowią zdaniem Kolegium obligatoryjne elementy procedury podejmowania uchwały przewidującej udzielenie pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie. Kolegium wskazuje, że celem regulacji zawartych w art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej jest zapewnienie możliwości przedstawienia przez Prezesa UOKiK oraz ministra właściwego do spraw rolnictwa zastrzeżeń do przedłożonego projektu, które winny być przez organ stanowiący uwzględnione.

W toku czynności nadzorczych dotyczących uchwały nr IV/26/2024 Rady Gminy Turawa z dnia 26 czerwca 2024 r. ustalono, iż projekt przedmiotowej uchwały został zgłoszony w dniu 18 czerwca 2024 r. ministrowi właściwemu ds. rolnictwa, a w dniu 24 czerwca 2024 r. Prezesowi UOKiK. Z wypowiedzi Skarbnika Gminy Turawa wynika, że „(...) osoba, która miała wysłać do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów prośbę o opinię, wysłała ją jedynie do Ministerstwa Rolnictwa. Natomiast pracownik, który przygotowywał uchwałę poszedł na urlop i nie zdążył już dopilnować, czy prośba została wysłana. Kiedy wrócił z urlopu było już za mało czasu, żeby UOKiK przesłał do nas odpowiedź (...)”

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi pismem sygn. DBD.pp.0220.1611.2024 z dnia 25 czerwca 2024 r. (wpływ do Urzędu Gminy Turawa w dniu 26 czerwca 2024 r.) nie zgłosił uwag do projektu uchwały, natomiast do dnia podjęcia przedmiotowej uchwały, Gmina Turawa nie otrzymała stanowiska Prezesa UOKiK. Uchwała nr IV/26/2024 Rady Gminy Turawa została podjęta w dniu 26 czerwca 2024 r., tj. przed upływem 14 dni od zgłoszenia projektu uchwały Prezesowi UOKiK. Prawo właściwego organu do przedstawienia zastrzeżeń (w ciągu 14 dni) dotyczących przejrzystości zasad udzielania pomocy umożliwia

zbadanie aktu na zgodność zarówno z polskimi, jak i unijnymi regulacjami z zakresu pomocy publicznej, które mają istotny wpływ na zachowanie reguł konkurencji. Wypełnienie procedury uzyskania na etapie projektu uchwały stanowiska właściwego organu daje możliwość uwzględnienia ewentualnych uwag w fazie jej ostatecznego przyjęcia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Na dzień badania przedmiotowej uchwały przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu, upłynął już okres 14 dni od zgłoszenia projektu uchwały Prezesowi UOKiK. Z informacji uzyskanych od Gminy Turawa wynika, iż w dniu 3 lipca 2024 r. do Urzędu Gminy wpłynęło pismo sygn. DMP-1.530.1475.2024 z dnia 3 lipca 2024 r. Prezesa UOKiK informujące, że przekazany „projekt uchwały Rady Gminy Turawa w sprawie zmiany uchwały nr LVIII/442/2023 Rady Gminy Turawa z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków położonych na terenie Gminy Turawa, która wraz z uchwałą obowiązującą stanowi projekt programu pomocowego przewidującego udzielanie pomocy de minimis w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24 grudnia 2013 r. ze zm.). Z przesłanych informacji wynika, że projekt zmiany uchwały LVIII/442/2023 Rady Gminy Turawa z dnia 19 grudnia 2023 r. (...) de facto nie może zostać podjęty z uwagi na fakt, że nowelizowany program pomocowy wygasł z dniem 30 czerwca 2024 r.

*W przypadku zatem zamiaru opracowania nowego projektu uchwały przewidującego udzielenie pomocy de minimis, należy mieć na uwadze, że uchwała taka musi być zgodna z aktualnie obowiązującym rozporządzeniem Komisji 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L, 2023/2831 z 15 grudnia 2023 r.). W tym stanie zapewnienie zgodności takiej uchwały z przepisami ww. rozporządzenia KE powinno nastąpić poprzez zawarcie w niej następujących warunków (...)*”.

Odnosząc się do przedstawionego stanu faktycznego Kolegium Izby stwierdza, iż uchwała nr IV/26/2024 Rady Gminy Turawa z dnia 26 czerwca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr LVIII/442/2023 Rady Gminy Turawa z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków położonych na terenie Gminy Turawa została podjęta bez stosownej podstawy prawnej w zakresie programu pomocowego, gdyż rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24 grudnia 2013 r. ze zm.) obowiązywało do dnia 31 grudnia 2023 r. z tym, że po upływie okresu stosowania niniejszego rozporządzenia wszelkie programy pomocy de minimis spełniające warunki określone w tym rozporządzeniu pozostawały objęte niniejszym rozporządzeniem przez kolejne sześć miesięcy, tj. do dnia 30 czerwca 2024 r., na co wprost wskazał Prezes UOKiK w opinii z dnia 3 lipca 2024 r. sygn. DMP-1.530.1475.2024 z dnia 3 lipca 2024 r. podnosząc, że *nowelizowany program pomocowy wygasł z dniem 30 czerwca 2024 r.*

W tym stanie Kolegium Izby stwierdza, iż podjęcie przedmiotowej uchwały nastąpiło z istotnym naruszeniem art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej i skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało orzec jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu przysługuje – na zasadzie art. 98 ustawy o samorządzie gminnym – skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Grzegorz Czarnocki