



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia 19 lipca 2024 r.

Poz. 1979

UCHWAŁA NR 17/28/2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OPOLU

z dnia 17 lipca 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity – Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity – Dz. U. z 2024 r., poz. 609 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu **orzeka nieważność uchwały nr IV/21/2024 Rady Gminy Polska Cerekiew z dnia 27 czerwca 2024 r. zmieniającą uchwałę w sprawie zasad udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków** z powodu naruszenia art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jednolity – Dz. U. z 2023 r. poz. 702).

UZASADNIENIE

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w dniu 2 lipca 2024 r. doręczono uchwałę nr IV/21/2024 Rady Gminy Polska Cerekiew z dnia 27 czerwca 2024 r. zmieniającą uchwałę w sprawie zasad udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków, w podstawie prawnej której przywołano m.in. legitymację art. 7 ust. 1 pkt 9 i art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.) oraz art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840 ze zm.).

W postanowieniach uchwały napisano:

§ 1. W uchwale nr XLVII/275/2023 Rady Gminy Polska Cerekiew z dnia 23 listopada 2023 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„W przypadku wnioskodawcy prowadzącego działalność gospodarczą lub działalność rolniczą dotacja, jeżeli jej udzielenie jest związane z prowadzoną działalnością, stanowić będzie odpowiednio pomoc de minimis lub pomoc de minimis w rolnictwie, a jej udzielenie następuje na zasadach określonych w:

- 1) Rozporządzeniu Komisji (UE) nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE Seria L z dnia 15 grudnia 2023 r.). W takim przypadku na podstawie niniejszej uchwały, pomoc de minimis może być udzielona do dnia 30 czerwca 2031 r.;
- 2) Rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L352 z 24.12.2013 r. str. 9, z późn. zm.) W takim przypadku, na podstawie niniejszej uchwały pomoc de minimis w rolnictwie może być udzielona do dnia 30 czerwca 2028 r.;

3) Rozporządzeniu Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE L 190 z 28.06.2014 str. 45, z późn. zm. W takim przypadku na podstawie niniejszej uchwały, pomoc de minimis w rybołówstwie może być udzielona do dnia 30 czerwca 2030 r.”;

2) w § 4 ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„W przypadku, gdy wnioskodawcą jest przedsiębiorca, dla którego dotacja stanowi pomoc de minimis, pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, do wniosku o przyznanie dotacji dołącza on odpowiednio dodatkowo:

- a) wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie obejmujące okres ostatnich 3 lat, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie,
- b) informacje określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. z 2010 r. nr 53, poz. 311 z późn. zm.),
- c) informacje określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. z 2010 r. nr 121, poz. 810)”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Polska Cerekiew.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

W posiedzeniu Kolegium nie brał udziału przedstawiciel gminy prawidłowo zawiadomionej.

W tym stanie Kolegium stwierdza, co następuje:

Zgodnie z dyspozycją art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru, iż stanowiąca przedmiot postępowania uchwała lub zarządzenie narusza prawo, w konsekwencji może implikować orzeczeniem w całości lub w części jej nieważności bądź też wskazaniem nieistotnego naruszenia prawa. Przyjąć przy tym za ukształtowaną linią orzeczniczą Naczelnego Sądu Administracyjnego należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z dnia 3 grudnia 1996 r. sygn. akt SA/Wr 949/96; wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97; wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 13 kwietnia 2012 r., sygn. akt IV SA/Wr 625/11; wyrok WSA w Olsztynie z dnia 19 kwietnia 2018 r., sygn. akt I SA/Ol 153/18).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej zwraca uwagę, iż w § 1 uchwały nr IV/21/2024 z dnia 27 czerwca 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, Rada Gminy zawarła postanowienia dotyczące pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie. Z zamieszczonych w uchwale regulacji wynika, że przedmiotowa uchwała stanowi program pomocowy pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, w rozumieniu definicji z art. 2 pkt 7, 10 i 10a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702). Oznacza to, że podjęcie uchwały powinno się było dokonać z dochowaniem obowiązków wynikających z przepisu art. 7 ust. 3 i 3a ww. ustawy. Zgodnie z tymi przepisami, projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, natomiast projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie podlega zgłoszeniu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa. Powyżej wskazane organy w terminie 14 dni mogą przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

W toku czynności nadzorczych dotyczących uchwały nr IV/21/2024 Rady Gminy Polska Cerekiew z dnia 27 czerwca 2024 r. ustalono iż, projekt przedmiotowej uchwały został zgłoszony w dniu 18 czerwca 2024 r. Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów nie wniósł zastrzeżeń do przesłanego projektu uchwały w piśmie znak: DMP-1.530.1372.2024 z dnia 25 czerwca 2024 r., natomiast do dnia podjęcia przedmiotowej uchwały, Gmina Polska Cerekiew nie otrzymała stanowiska ministra właściwego do spraw rolnictwa. Uchwała nr IV/21/2024 Rady Gminy Polska Cerekiew została podjęta w dniu 27 czerwca 2024 r., tj. przed upływem 14 dni od zgłoszenia projektu uchwały ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa. Prawo właściwego organu do przedstawienia zastrzeżeń (14 dni) dotyczących przejrzystości zasad udzielania pomocy oznacza de facto wskazanie na jego zgodność zarówno z polskimi, jak i unijnymi regulacjami z zakresu pomocy publicznej, które mają istotny wpływ na zachowanie reguł konkurencji. Wypełnienie procedury uzyskania na etapie projektu uchwały stanowiska właściwego organu daje możliwość uwzględnienia ewentualnych uwag w fazie jej ostatecznego przyjęcia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Na dzień badania przedmiotowej uchwały przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu, upłynął już okres 14 dni od zgłoszenia projektu uchwały ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa. Z informacji uzyskanych od Gminy Polska Cerekiew wynika, iż minister właściwy do spraw rolnictwa wniósł zastrzeżenia (pismo Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi nr DBD.pp.0220.1589.2024 z dnia 4 lipca 2024 r.) do przesłanego projektu przedmiotowej uchwały następującej treści: „w związku z projektem uchwały Rady Gminy Polska Cerekiew, zmieniającą uchwałę w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, mając na uwadze przepisy ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej¹), uprzejmie informuję, że w związku z trwającymi pracami legislacyjnymi dotyczącymi zmiany aktów prawnych krajowych oraz przepisów Komisji (UE) regulujących warunki udzielania pomocy de minimis w rolnictwie, proponuję z treści zmienianego § 4 ust. 6 projektu uchwały we wprowadzeniu do wyliczenia wykreślić wyrazy: „pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie”, a następnie wykreślić lit. c.

Następnie proponuję dodać kolejny punkt o następującej treści przepis:

„W przypadku, gdy wnioskodawcą jest przedsiębiorca, dla którego dotacja stanowi pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, do wniosku o przyznanie dotacji dołącza on odpowiednio dokumenty określone w art. 37 ust. 2 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej”.

Odnosząc się do przedstawionego stanu faktycznego Kolegium RIO zauważa, iż zastrzeżenia wskazane przez ministra właściwego do spraw rolnictwa nie zostały uwzględnione przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w dniu podjęcia uchwały. W oparciu o powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu wskazuje, że badana uchwała obarczona jest wadami materialnymi o charakterze istotnego naruszenia prawa, polegającego m.in. na braku wskazania zgodnie z art. 37 ust. 2 podmiotowi ubiegającemu się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie informacji o dokumentach jakie należy przedstawić podmiotowi udzielającemu pomocy w rolnictwie lub rybołówstwie oraz nieuwzględnieniu propozycji zmian wskazanych przez organ nadzoru w treści § 4 ust. 6 badanej uchwały, co przesądza o konieczności wyeliminowania aktu z obrotu prawnego w całości.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby stwierdza, że nie została dopełniona procedura uchwalenia badanej uchwały, tj. zmieniającej uchwałę nr CLVII/275/2023 Rady Gminy Polska Cerekiew z dnia 23 listopada 2023 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków, co w istotny sposób narusza art. 7 ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej i skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało orzec jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu przysługuje – na zasadzie art. 98 ustawy o samorządzie gminnym – skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Grzegorz Czarnocki