



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia piątek, 22 lipca 2022 r.

Poz. 2108

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE PN.III.4131.1.52.2022 WOJEWODY OPOLSKIEGO

z dnia 7 kwietnia 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583) **stwierdzam nieważność uchwały nr XLII/338/2022 Rady Miejskiej w Zdieszowicach z dnia 14 marca 2022 r. w sprawie ustalenia opłat za pobyt dzieci i za wyżywienie w Żłobku Samorządowym w Zdieszowicach oraz warunków zwolnienia od ponoszenia opłat w części obejmującej § 5 ust. 3 uchwały – z powodu istotnego naruszenia prawa.**

UZASADNIENIE

W dniu 14 marca 2022 r. Rada Miejska w Zdieszowicach, powołując się art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym i art. 58 ust. 1 oraz art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2021 r. poz. 75, 952 i 2270) podjęła uchwałę nr XLII/338/2022 w sprawie ustalenia opłat za pobyt dzieci i za wyżywienie w Żłobku Samorządowym w Zdieszowicach oraz warunków zwolnienia od ponoszenia opłat. Przedmiotowa uchwała wpłynęła do tut. organu w dniu 15 marca 2022 r.

W kwestionowanym akcie, w § 5 ust. 3 uchwały, ustalono, że opłata za wyżywienie w żłobku nie jest pobierana w przypadku nieobecności dziecka w żłobku. W ocenie organu nadzoru, poprzez taki zapis Rada Miejska w Zdieszowicach przekroczyła delegację ustawową, wynikającą z art. 58 ust. 1 i art. 59 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. Zgodnie z tymi przepisami wysokość opłat za pobyt dziecka w żłobku utworzonym przez jednostki samorządu terytorialnego oraz maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie ustala, w drodze uchwały, rada gminy. Rada gminy może określić, w drodze uchwały, warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od ponoszenia opłat. Organ stanowiący gminy jest zatem zobligowany do pełnej realizacji przewidzianej w ustawie delegacji ustawowej. Konstruując uchwałę w przedmiocie ustalenia opłat związanych z pobytem dziecka w żłobku powinien unormować wszystkie postanowienia wskazane przez prawodawcę. Tymczasem rada gminy wyszła poza zakreślone delegację ustawową i uregulowała kwestię zwolnienia z opłaty za wyżywienie, w związku z nieobecnością dziecka w żłobku. Zgodnie z art. 11 ust. 2 pkt 4 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3 jest to jeden z obligatoryjnych elementów statutu żłobka. I to właśnie w tym akcie prawnym Rada Miejska w Zdieszowicach powinna określić zasady ustalania opłat za wyżywienie w przypadku nieobecności dziecka w żłobku. W sposób niedozwolony zrealizowano zatem delegację ustawową, wynikającą z art. 58 ust. 1 i art. 59 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3.

Ustawodawca, kształtując upoważnienie rady do wydania uchwały w tym przedmiocie, precyzyjnie wskazał, które kwestie pozostawił regulacji jednostki samorządu terytorialnego. W przypadku aktów prawa miejscowego brak realizacji delegacji ustawowej stanowi istotne naruszenie prawa. Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów wykonawczych, a w tych działaniach nie może tego upoważnienia zawężyć i przekraczać. Wydając akty będące źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej gminy (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) musi respektować zakres delegacji zawartej w aktach prawnych wyższego rzędu, powstrzymując się od wypełniania ich treści postanowieniami ustawy (por. wyrok NSA z dnia 28 lutego 2003 r., sygn. akt I SA/Lu 882/02).

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. Wojewody Opolskiego
Dyrektor
Wydziału Prawnego i Nadzoru

Barbara Zwierzewicz

