



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia piątek, 22 lipca 2022 r.

Poz. 2107

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE PN.III.4131.1.51.2022 WOJEWODY OPOLSKIEGO

z dnia 7 kwietnia 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583) **stwierdzam nieważność uchwały nr XLII/339/2022 Rady Miejskiej w Zdieszowicach z dnia 14 marca 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia statutu Żłobka Samorządowego w Zdieszowicach** – z powodu istotnego naruszenia prawa.

UZASADNIENIE

W dniu 14 marca 2022 r. Rada Miejska w Zdieszowicach, powołując się art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 75) podjęła uchwałę nr XLII/339/2022 zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia statutu Żłobka Samorządowego w Zdieszowicach. Przedmiotowa uchwała wpłynęła do tut. organu w dniu 15 marca 2022 r.

W kwestionowanym akcie Rada Miejska w Zdieszowicach uchylili § 8 ust. 2 statutu Żłobka Samorządowego w Zdieszowicach, stanowiącego załącznik do uchwały nr LIII/351/2018 Rady Miejskiej w Zdieszowicach z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie ustalenia statutu Żłobka Samorządowego w Zdieszowicach. § 8 ust. 2 statutu stanowi, że w przypadku nieobecności dziecka w Żłobku dzienna stawka z tytułu opłaty stałej oraz dzienna stawka za wyżywienie nie jest pobierana.

W wyniku zmiany uchwały nr LIII/351/2018 Rady Miejskiej w Zdieszowicach z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie ustalenia statutu Żłobka Samorządowego w Zdieszowicach, w kształcie zawartym w przedmiotowej uchwale, doszło do sytuacji, w której statut żłobka nie posiadał elementu obligatoryjnego, wynikającego z art. 11 ust. 2 pkt 4 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3, co stanowi istotne naruszenie przepisów prawa. Z tego też względu należy stwierdzić nieważność przedmiotowej uchwały zmieniającej.

Zgodnie z art. 11 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3 podmiot, który utworzył żłobek lub klub dziecięcy, ustala statut żłobka lub klubu dziecięcego, określając w szczególności:

- 1) nazwę i miejsce jego prowadzenia;
- 2) cele i zadania oraz sposób ich realizacji, z uwzględnieniem wspomagania indywidualnego rozwoju dziecka oraz wspomagania rodziny w wychowaniu dziecka, a w przypadku dzieci niepełnosprawnych - ze szczególnym uwzględnieniem rodzaju niepełnosprawności;
- 3) warunki przyjmowania dzieci, z uwzględnieniem preferencji dla rodzin wielodzietnych i dzieci niepełnosprawnych;
- 3a) warunki przyjmowania dzieci w przypadku, o którym mowa w;
- 4) zasady ustalania opłat za pobyt i wyżywienie w przypadku nieobecności dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym;
- 5) zasady udziału rodziców w zajęciach prowadzonych w żłobku lub klubie dziecięcym.

Organ stanowiący gminy jest zatem zobligowany do pełnej realizacji przewidzianej w ustawie delegacji ustawowej. Konstruując statut żłobka powinien unormować wszystkie postanowienia wskazane przez

prawodawcę. Słusznie wskazuje WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 12 lutego 2020 r. w sprawie o sygn. akt IV SA/Po 905/19, że „Przepis art. 11 ust. 2 z 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 wskazuje na minimum spraw, które wymagają uregulowania w uchwale, stanowiącej akt prawa miejscowego. Użyte w przepisie wyrażenie „w szczególności” zezwala na przyjmowanie przez organ stanowiący gminy także innych, nie wymienionych w tym przepisie warunków. Wynika to z użycia zwrotu: „w szczególności”, wskazującego na otwarty katalog kompetencji uchwałodawczej rady gminy w zakresie uchwalenia statutu żłobka. Niemniej jednak, ponieważ przepis ten jest normą o charakterze iuris cogentis, niespełnienie którejkolwiek z przesłanek w nim wyrażonych skutkuje bezwzględną nieważnością aktu podjętego na jego podstawie. Organ jednostki samorządu terytorialnego jest zatem zobowiązany uwzględnić wszystkie wskazane w ustawie elementy kształtujące treść statutu. Tylko bowiem zawarcie wszystkich elementów obligatoryjnych w postanowieniach statutu będzie gwarancją prawidłowego wypełnienia delegacji ustawowej do jego nadania jednostki pomocniczej. Materie wymienione wprost w art. 11 ust. 2 ustawy o opiece stanowią obligatoryjne elementy regulacji ustawowe.” Uchylając § 8 ust. 2 statutu żłobka, Rada Miejska w Zdieszowicach pozbawiła ów statut elementu obligatoryjnego, jakim jest regulacja dotycząca zasad ustalania opłat za pobyt i wyżywienie w przypadku nieobecności dziecka w żłobku. Statut będzie zatem niekompletny, co w stanowić będzie istotne naruszenie prawa.

Ustawodawca, kształtując upoważnienie rady do wydania uchwały w tym przedmiocie, precyzyjnie wskazał, które kwestie pozostawił regulacji jednostki samorządu terytorialnego. W przypadku aktów prawa miejscowego brak realizacji delegacji ustawowej stanowi istotne naruszenie prawa. Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów wykonawczych, a w tych działaniach nie może tego upoważnienia zawężyć i przekraczać. Wydając akty będące źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej gminy (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) musi respektować zakres delegacji zawartej w aktach prawnych wyższego rzędu, powstrzymując się od wypełniania ich treści postanowieniami ustawy (por. wyrok NSA z dnia 28 lutego 2003 r., sygn. akt I SA/Lu 882/02).

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. Wojewody Opolskiego
Dyrektor
Wydziału Prawnego i Nadzoru

Barbara Zwierzewicz