



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia 17 września 2021 r.

Poz. 2315

SPRAWOZDANIE NR CZK.5511.1.2021 STAROSTY POWIATU BRZESKIEGO

z dnia 28 stycznia 2021 r.

w sprawie działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2020 roku

Na podstawie art. 38a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511), zarządzeniem nr 3/2019 Starosty Brzeskiego z dnia 3 stycznia 2019 r. została powołana na 3 letnią kadencję Komisja Bezpieczeństwa i Porządku, zwana dalej „Komisją”. Komisję powołano w celu realizacji zadań Starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami. Skład osobowy Komisji daje możliwość rozpatrywania bardzo trudnych tematycznie spraw, które są rozwiązywane, lecz nie zawsze publikowane i podawane do publicznej wiadomości. Celem podstawowym pracy Komisji w 2020 r. było wypracowanie efektywnych form realizacji zadań w zakresie ograniczenia negatywnych zjawisk związanych ze sferą bezpieczeństwa publicznego, określenie środków finansowych potrzebnych do ich realizacji, skoordynowanie działalności służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo publiczne na terenie powiatu brzeskiego. W związku z panującą epidemią COVID-19 zaplanowane na 2020 rok ćwiczenia praktyczne i szkolenia z zakresu obrony cywilnej, zagadnień obronności odbyły się aplikacyjnie w okrojonym zakresie (min. 3 marca - zapoznanie pracowników służby zdrowia z projektem procedur działania w trakcie epidemii, 9 czerwca – ćwiczenie z 1 psap pk. „Powódź” Wszystkie działania Komisji Bezpieczeństwa podporządkowane były epidemii. W dniu 12 marca wyznaczono na terenie powiatu 3 miejsca przeznaczone na izolatornie (schronisko młodzieżowe przy ul. Wyszyńskiego, Hotel Grodek w Grodkowie, oraz ośrodek wypoczynkowy „Sielska Woda”). Z personelem zatrudnionym w wymienionych obiektach przeprowadzono wspólnie z Państwową Inspekcją Sanitarno-Epidemiologiczną szkolenie z zakresu przestrzegania wymogów sanitarnych i procedur w trakcie epidemii. Jednocześnie dokonano zakupu niezbędnych środków ochrony osobistej i środków higieny dla pracowników izolatorni, starostwa i współpracujących z nami służb. Przez cały okres pandemii pracownicy PCZK kontrolowali zakup i rozdział środków higieny dla szkół, DPS-ów i podległych starostwu instytucji. Przeprowadzone ćwiczenia i szkolenia stanowiły niezbędny element przyczyniający się do utrzymania wysokiej jakości profesjonalizmu prezentowanego w trakcie wspólnej realizacji zadań związanych z niesieniem pomocy potrzebującym mieszkańcom powiatu przez wszystkie służby. W swojej pracy zarówno Komisja, PCZK Starosty jak i System Stałego Dyżuru Wojewody i Starosty stara się wychodzić naprzeciw tym trudnym współczesnym wyzwaniom, właśnie poprzez ćwiczenia, szkolenia i wielowariantowe podejmowanie współpracy. To wszystko sprawia, że wszelkie podejmowane działania przebiegają szybko oraz sprawnie i co najważniejsze są skuteczne. Analiza dokumentów wykonanej w 2020 roku pracy, porównanie ich z uzyskanymi danymi w latach poprzednich oraz wypowiedzi przedstawicieli służb powiatowych, gminnych i członków Komisji pozwalają jednoznacznie stwierdzić, że założenia poprawy bezpieczeństwa obywateli są realizowane i wykonywane bez zastrzeżeń. Współpraca Starostwa w dziedzinie bezpieczeństwa i ochrony ludności wraz ze służbami, strażami, inspekcjami, Wojewódzkim Centrum Zarządzania Kryzysowego (WCZK) oraz gminami jest prowadzona na wysokim poziomie. Dobra współpraca równocześnie przekłada się na właściwe działanie Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego (PCZK) oraz doskonalenie pracy PCZK. Efektem współpracy są prowadzone konsultacje oraz opracowywanie programów przez: Starostwo, Straż Pożarną, gminy oraz Policję w dziedzinie bezpieczeństwa i zarządzania kryzysowego, w tym zaktualizowanie przez Starostwo i gminy Planów Zarządzania Kryzysowego, a także Planów Operacyjnych Funkcjonowania Powiatu i Gmin w warunkach zewnętrznego zagrożenia. Dużą uwagę

przywiązywała również Komisja problematyce zagrożenia Afrykańskim Pomorem Świn, a także ptasiej grypy. Temu tematowi poświęcone było posiedzenie komisji na której min. opracowano plany i wytyczne na wypadek jej wystąpienia w Powiecie Brzeskim. Komisja w ustawowym składzie odbyła w 2020 roku 4 posiedzenia, w tym dwa z udziałem członków Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego oraz jedno poszerzone o przedstawicieli policji, na których przyjęto szereg materiałów opracowanych przez poszczególnych jej członków lub zespoły robocze. W związku z dwukrotnym zagrożeniem powodzią, posiedzenia z 24 czerwca i 16 października poświęcone były ocenie sytuacji hydrologicznej w powiecie, wypracowaniu skutecznych form ograniczania skutków powodzi. Zarówno powódź czerwcowa jak i październikowa nie spowodowały dużych zniszczeń. ani nie zagroziły życiu mieszkańców. Woda w większości utrzymywała się w korytach rzek Odry i Nysy. W miesiącu czerwcu stan rzeki Odry nieznacznie przekroczył stan alarmowy (5,72), w miesiącu październiku stan Odry wyniósł 6,08 m Wysoka woda zagroziła tylko ulicom położonym nad rzeką i zakładom znajdującym się na „Wyspie”. Bardzo duże znaczenie w przypadku obu powodzi miała współpraca pomiędzy PCZK a WCZK i Państwowym Gospodarstwem Wodne Wody Polskie RZGW we Wrocławiu.. Dzięki przesyłanym przez nich komunikatów hydrologicznych, ostrzegawczych i danych dotyczących zrzutów wody przez zbiorniki Otmuchów i Nysa pracownicy PCZK mogli podejmować trafne decyzje dotyczące działań przeciwpowodziowych. Do głównych zadań Komisji w 2020 roku należało:

- ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu - przedstawienie na sesji Rady przez szefów służb i inspekcji oceny bezpieczeństwa w powiecie,
- udział w wojewódzkich ćwiczeniach obronnych z elementami zarządzania kryzysowego pk. „Piast – 2020”; ćwiczeniu pk. „Sudety – 2020” połączonych z rozwinięciem systemu stałego dyżuru starosty i łączności bezprzewodowej – ćwiczenia te nie zostały zrealizowane z powodu epidemii i wynikających z niej ograniczeń,
- rozpoznanie i monitorowanie zjawisk mogących mieć wpływ na bezpieczeństwo obywateli (przestępczość, patologie społeczne, zjawiska hydrologiczno-meteorologiczne, zagrożenia pożarowe i bezpieczeństwo w ruchu lądowym),
- działalność edukacyjna w zakresie bezpieczeństwa, promocja bezpieczeństwa,
- szkolenie Formacji Obrony Cywilnej RDA w gminach Brzeg, Grodków i Olszanka - nie zostało zrealizowane z powodu epidemii i wynikających z niej ograniczeń,
- modernizacja i rozbudowa sieci radiowej oraz systemu wczesnego ostrzegania ludności o zagrożeniach na terenie powiatu, przejście na łączność cyfrową – łączność analogowa została tylko w gminie Grodków – w roku 2020 wszystkie gminy powiatu wymieniły sprzęt i przeszły na łączność cyfrową,
- współpraca z samorządami gmin powiatu w celu zapobiegania wystąpieniu niekorzystnych dla bezpieczeństwa zjawisk i patologii,
- ocena funkcjonowania Policji, PSP i innych powiatowych służb, inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli,
- opiniowanie projektu budżetu powiatu – w pozycjach dotyczących porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli,
- kontynuacja akcji w szkołach powiatu brzeskiego propagującej szeroko pojęte bezpieczeństwo w tym:
 - konkurs rysunkowy Komendanta Głównego PSP - zawody sprawnościowe drużyn PCK, - „Piknik na Florydzie” - zadania te z powodu pandemii nie zostały zrealizowane.

I. Mając na uwadze ewentualne zagrożenia mogące wystąpić na terenie administrowanym przez Starostwo Powiatowe podjęto szereg działań „zapobiegawczo – profilaktycznych”:

- dokonano zgodnie z wytycznymi aktualizacji „Planu Zarządzania Kryzysowego”; plan został zatwierdzony przez Wojewodę Opolskiego,
- Powiatowy Plan Dystrybucji Tabletek Jodowych, zaktualizowano liczbę blistrów tabletek lugola przewidzianych do wydania mieszkańcom powiatu na wypadek skażenia promieniotwórczego,
- uaktualniono zgodnie z wytycznymi „Plan Operacyjny Funkcjonowania Powiatu Brzeskiego w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny” oraz karty realizacji zadań,

- uaktualniono „Plan Obrony Cywilnej Powiatu Brzeskiego” wraz z kartami realizacji zadań,
- uaktualniono „Plan ewakuacji Powiatu Brzeskiego II i III stopnia”, oraz charakterystyki zagrożeń miast i gmin z terenu powiatu,
- uaktualniono „Plan zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych”,
- uaktualniono inne dokumenty planistyczne przygotowane na wypadek wystąpienia tak zwanych zjawisk kryzysowych,
- uaktualniono dokumentację Akcji Kurierskiej powiatu brzeskiego – wg nowego wzoru,
- na wypadek sytuacji kryzysowych mogących wystąpić na terenie powiatu są podpisane porozumienia z 1 brzeskim pułkiem saperów, Wojskową Komendą Uzupełnień w Brzegu, Zakładem Karnym i z Tauronem Dystrybucja S.A. o wzajemnej współpracy w likwidacji skutków klęsk żywiołowych, monitorowania sytuacji kryzysowych i informowania ludności,
- zgodnie z decyzją Przewodniczącego Komisji Bezpieczeństwa dofinansowano brzeską jednostkę WOPR w kwocie 5000 zł przeznaczonych na zakup paliwa (w miesiącu październiku w związku z zagrożeniem powodziowym występującym w powiecie brzeskim, zwiększoną ilością prowadzonych patroli przeznaczono jeszcze 700 zł na ww. zakup), jednostki OSP z 5 gmin powiatu otrzymały dofinansowanie w wysokości 26000 zł z przeznaczeniem na zakup sprzętu. Z środków Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego zakupiono do Starostwa nagrzewnicę przeznaczoną do namiotu dekominacyjnego wykorzystywanego w miesiącach luty - czerwiec 2020 r przez Brzeskie Centrum Medyczne jako służbę wejściową do szpitala.

II. Na sesji Rady Powiatu w miesiącu czerwcu dokonano oceny stanu bezpieczeństwa publicznego powiatu, a Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego w Brzegu przedstawiło informację, że na terenie powiatu do medycznych działań ratowniczych w przypadku katastrof lub klęsk żywiołowych z dużą liczbą osób poszkodowanych mogą być użyte przez Starostę: oddziały szpitalne Brzeskiego Centrum Medycznego w Brzegu /350 łóżek/;

III. Monitorując zjawiska mogące mieć wpływ na bezpieczeństwo obywateli oraz zapobiegając im Komisja podjęła szereg decyzji włącznie z postawieniem zadań instytucjom oraz służbom:

W obrębie działań Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego:

- prowadzenie działań prawno-administracyjnych mających na celu zmniejszenie zagrożenia bezpieczeństwa ludzi i mienia, poprawę stanu technicznego obiektów budowlanych,
- informowanie i dyscyplinowanie uczestników procesu budowlanego szczególnie w odniesieniu do osób pełniących samodzielne funkcje techniczne w budownictwie,
- likwidacja, połączona zarazem z legalizacją samowoli budowlanych,
- informowanie i dyscyplinowanie zarządców oraz właścicieli obiektów budowlanych w zakresie realizacji ich ustawowych obowiązków.

W obrębie działań Policji:

- przez cały okres pandemii prowadzić kontrole przestrzegania wynikających z niej ograniczeń przez mieszkańców powiatu,
- nadal prowadzić kontrole szybkości pojazdów mechanicznych zwłaszcza na obszarach zabudowanych, doprowadzając do zmniejszenia ilości wypadków w ruchu drogowym,
- prowadzić kontrolę trzeźwości kierowców oraz stanu technicznego pojazdów poruszających się po drogach powiatu ze szczególnym uwzględnieniem poziomu spalin,
- prowadzić monitoring drożności osiedlowych uliczek konieczną do poruszania się pojazdów uprzywilejowanych takich jak Pogotowie Ratunkowe, Straż Pożarna.

W obrębie działania Państwowej Straży Pożarnej

- wystąpić do Burmistrzów, Wójtów i Nadleśniczych przypominając im o obowiązku zabezpieczenia przeciwpożarowego na administrowanym przez nich terenie,

- w ramach działalności profilaktycznej prowadzić kontrole wspólnot mieszkaniowych z terenu powiatu w zakresie prawidłowej eksploatacji urządzeń grzewczych i przestrzegania ustawowych przepisów w zakresie eksploatacji budynków mieszkalnych i wielkopowierzchniowych,
- w ramach działalności profilaktycznej gdy zaistnieje taka możliwość przeprowadzić z dziećmi i młodzieżą w szkołach podstawowych i gimnazjach pogadanki nt. zachowania podczas zagrożeń pożarowych oraz przestrzegania przepisów ppoż.

W obrębie działania Powiatowego Lekarza Weterynarii:

- utrzymywać pełną gotowość do prowadzenia akcji ratowniczej w czasie powstania sytuacji kryzysowej spowodowanej przez wystąpienie chorób zakaźnych zwierząt (w tym ptasiej i świńskiej grypy oraz afrykańskiego pomoru świń),
- dokonać aktualizacji planów ewakuacji zwierząt III stopnia,
- bieżące monitorowanie sytuacji zdrowotnej ptaków i trzody chlewnej pod kątem „ptasiej i świńskiej grypy”.

W obrębie działania Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego:

- utrzymywać gotowość do działania w sytuacji ewentualnego zagrożenia życia, zdrowia i środowiska przez możliwość wystąpienia „ptasiej i świńskiej grypy”,
- uaktualniać na bieżąco procedury postępowania w przypadku pojawienia się zagrożenia masowymi zachorowaniami typu grypa, sepsa,
- przez cały okres pandemii prowadzić kontrole przestrzegania wynikających z niej ograniczeń przez mieszkańców powiatu,
- uaktualnić wykaz jednostek transportu sanitarnego (karetek wyznaczonych z BCM) przeznaczonego do przewozu ludzi podejrzanych lub chorych na choroby zakaźne szczególnie niebezpieczne, oraz wykaz obiektów przewidzianych do wykorzystania przy zwalczaniu chorób szczególnie niebezpiecznych (1 obiekt)

W obrębie działania Powiatowego Urzędu Pracy:

- na bieżąco realizować programy aktywizacji zawodowej (np. staże absolwenckie, praktyki zawodowe dla bezrobotnych absolwentów, aktywizacja zawodowa kobiet),
- Ponadto kontynuować upowszechnianie informacji dotyczących bezpieczeństwa cywilnego wśród ludności powiatu, zwłaszcza młodzieży szkolnej i załóg zakładów pracy poprzez:
- prowadzenie na stronie internetowej Starostwa punktu informacyjnego PCZK, na której są zamieszczane komunikaty i ostrzeżenia, a także informacje dotyczące zachowań ludności w czasie różnych zagrożeń,
- uaktualniać umieszczone na stronie internetowej informatory:
- „Zasady postępowania i zachowania się obywateli na wypadek różnych zagrożeń”,
- informatora dotyczącego sposobów zabezpieczenia mienia i obiektów pod tytułem „Nie ułatwiał życia przestępcy – czyli podstawowe informacje o sposobach zabezpieczenia mienia”,
- ulotki na temat powodzi i podtopień, „świńskiej grypy”; poradniki postępowania w przypadku zagrożeń: zatrucia czadem, wystąpienia wichury, podtopień, powodzi, upału, burz oraz niskich temperatur i intensywnych opadów śniegu.

IV. W związku z okresem zimowym Komisja omówiła następujące zagadnienia, przekazując je do realizacji:

- przygotowanie służb odpowiedzialnych za utrzymanie przejezdności dróg powiatowych i lokalnych w warunkach niskich temperatur i intensywnych opadów śniegu,
- przygotowanie placówek pomocy społecznej dla potrzebujących wsparcia w powiecie brzeskim; Sporządzenie wykazu placówek pomocy społecznej w województwie opolskim,
- przygotowanie jednostek administracji samorządowej i organizacji pozarządowych do udzielania pomocy potrzebującym w warunkach znacznych spadków temperatur,

- informację o działaniach podejmowanych w celu wyeliminowania zagrożenia wynikającego z niewłaściwej eksploatacji budynków oraz innych obiektów budowlanych w okresie zimowym, w związku z długotrwałym występowaniem niskich temperatur oraz możliwością zalegania śniegu i lodu na dachach,
- uaktualniono procedurę niesienia pomocy osobom uwięzionym w trakcie podróży (samochodem, pociągiem) przez zasypany śnieg.

Zadania do pracy w 2021 roku:

1. Uzgodnić i zaopiniować Plany Operacyjne funkcjonowania gmin w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny.
 2. Opracować i uzgodnić wykonany zgodnie z nowymi ustaleniami Plan Operacyjny funkcjonowania powiatu brzeskiego w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny.
 3. Opracować zgodnie z wytycznymi Wojewody Opolskiego Karty Realizacji Zadań Operacyjnych Powiatu Brzeskiego.
 4. Przeprowadzić powiatowe ćwiczenie obronne z rozwinięciem Akcji Kurierskiej.
 5. Ocenić współdziałanie Stanowisk Kierowania w Powiecie (PCZK, Straż, Policja, Ratownictwo Medyczne, informacja z pracy sieci radiowej Starosty).
- V. Zgodnie z art. 38a ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 920) Komisja Bezpieczeństwa i Porządku przeanalizowała plan dochodów i wydatków budżetowych na 2021 r. w pozycjach dotyczących porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli. Po analizie przedstawionego projektu budżetu Powiatu Komisja pozytywnie zaopiniowała plan dochodów i wydatków w części dotyczącej zadań związanych z porządkiem publicznym i bezpieczeństwem obywateli realizowanych przez Powiat. Komisja Bezpieczeństwa i Porządku przy współpracy z służbami, inspekcjami i strażami na bieżąco realizuje i wdraża w życie zadania z zakresu bezpieczeństwa. Zatem można stwierdzić, że współpraca Komisji Bezpieczeństwa i Porządku z podmiotami odpowiedzialnymi za stan bezpieczeństwa w powiecie brzeskim ma znaczny wpływ na poczucie bezpieczeństwa obywateli powiatu.

Starosta Brzeski

Jacek Monkiewicz