



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

---

Opole, dnia 16 lipca 2020 r.

Poz. 2080

### SPRAWOZDANIE STAROSTY STRZELECKIEGO

z dnia 29 stycznia 2020 r.

#### **z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za rok 2019**

Zgodnie z art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym, składam sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za rok 2019. W 2019 roku Komisji Bezpieczeństwa i Porządku funkcjonowała w następującym składzie:

1. Pan Józef Swaczyna - Przewodniczący
2. Pan Stefan Szłapa - Członek Komisji delegowany przez Radę Powiatu
3. Pan Dariusz Bolechowski - Członek Komisji delegowany przez Radę Powiatu
4. Pan Arkadiusz Chętnicki - Członek Komisji delegowany przez Komendanta Powiatowego Policji
5. Pan Dariusz Mazurek - Członek Komisji delegowany przez Komendanta Powiatowego Policji
6. Pan Roman Więcek - Członek Komisji wskazany przez Starostę (do 30.11.2019)
7. Irena Tiszbierek - Członek Komisji wskazany przez Starostę (od 1.12.2019)
8. Pan Jerzy Wojtala - Członek Komisji wskazany przez Starostę
9. Pan Franciszek Klimas - Członek Komisji wskazany przez Starostę
10. Pan Edward Dziedzic - Członek Komisji wskazany przez Starostę
11. Pan Michał Datoń - wskazany do prac w Komisji przez Prokuratora Okręgowego w Opolu

Komisja w 2019 roku odbyła cztery posiedzenia.

Na pierwszym posiedzeniu w dniu 15 stycznia 2019 roku Komisja zajmowała się swoimi ustawowymi obowiązkami polegającymi na przyjęciu sprawozdania z działalności Komisji w 2018 roku, które to sprawozdanie zostało później przedstawione Radzie Powiatu Strzeleckiego oraz opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

W dyskusji członkowie Komisji wskazywali, że w 2018 roku na posiedzeniach Komisji oraz Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego dużo uwagi poświęcono na omówienie zagrożeń związanych z wirusem afrykańskiego pomoru świń. Z uwagi na rozprzestrzenianie się choroby także w 2019 roku temat był nadal aktualny i był przedmiotem dyskusji.

Zasygnalizowano także sprawę dotyczącą jakości powietrza w okresie jesienno-zimowym. Członkowie Komisji przyznali, że dotychczas prowadzone działania są niewystarczające i mają symboliczny charakter. Przewodniczący Rady Powiatu Strzeleckiego zapowiedział, że temat jakości powietrza jest przewidziany do szczegółowego omówienia na Komisji Gospodarczej Rady Powiatu. Wskazał na potrzebę zinventaryzowania uchwał podejmowanych w tej sprawie przez poszczególne rady na poziomie gmin oraz ustalenia z jakich programów dofinansowania zakupu pieców nowej generacji można skorzystać.

Członkowie Komisji z zadowoleniem przyjęli zapowiedzi rozpoczęcia w 2019 roku remontu odcinka drogi nr 409 w Strzelcach Opolskich. Szczególnie pozytywna była informacja o planowanej budowie ronda na skrzyżowaniu ulic Gogolińskiej, Bursztynowej i Braci Prankel, o które zabiegano od lat, głównie ze względów bezpieczeństwa.

Przyjmując harmonogram pracy Komisji na 2019 rok zaznaczano, że będzie on miał charakter otwarty i może być w każdej chwili rozbudowany o dodatkowe tematy. W trakcie dyskusji rozszerzono plan pracy Komisji o temat związany z zapewnieniem bezpieczeństwa podczas polowań.

Kolejne posiedzenie Komisji odbyło się 19 czerwca 2019 roku. Porządek przewidywał m.in.:

- zapewnienie bezpieczeństwa podczas polowań,
- analizę stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu strzeleckiego – ocena pracy Komendanta Powiatowego Policji w Strzelcach Opolskich.

Tematykę związaną z bezpieczeństwem podczas polowań przybliżył Pan Jan Kowalski – Starszy Instruktor Zarządu Opolskiego Polskiego Związku Łowieckiego w Opolu. Scharakteryzował rodzaje polowań oraz obowiązki jakie należy spełnić organizując polowanie zbiorowe lub wykonując polowanie indywidualne. Znakowanie terenu objętego polowaniem wykonuje się jedynie w przypadku polowań zbiorowych. Za zapewnienie bezpieczeństwa podczas polowania indywidualnego odpowiada myśliwy, który sam ocenia sytuację w terenie.

Informację nt. stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu strzeleckiego za rok 2018 oraz pięć miesięcy 2019 roku przedstawił w zastępstwie Komendanta Powiatowego Policji w Strzelcach Opolskich Pan Dariusz Mazurek – Naczelnik Wydziału Prewencji.

W miesiącach styczeń-grudzień 2018 roku na terenie powiatu strzeleckiego odnotowano łącznie 358 postępowań wszczętych w 7 kategoriach przestępstw najbardziej uciążliwych dla społeczeństwa. W badanym okresie w 2017 roku odnotowano 371 takich postępowań, co daje spadek o 13. W miesiącach styczeń – maj 2019 na terenie powiatu strzeleckiego odnotowano łącznie 124 postępowań wszczętych w 7 kategoriach przestępstw najbardziej uciążliwych dla społeczeństwa. Zauważalny jest wzrost przestępstw narkotykowych z 45 w 2017 do 56 w 2018 roku. W okresie styczeń-maj 2019 odnotowano łącznie 22 przestępstwa narkotykowe.

W zakresie wykroczeń uciążliwych społecznie występuje trend spadkowy.

Stan bezpieczeństwa w ruchu drogowym w 2018 roku w stosunku do roku 2017 nie uległ poprawie. W 790 zdarzeniach drogowych zaistniałych na terenie powiatu strzeleckiego odnotowano:

- wzrost liczby zdarzeń drogowych o 57,
- wzrost liczby kolizji drogowych o 49,
- wzrost liczby wypadków o 8,
- wzrost liczby osób rannych o 10,
- spadek liczby osób zabitych o 1.

Od lat najwięcej zdarzeń występuje na terenie gminy Strzelce Opolskie – obejmuje ona bowiem swymi granicami największy obszar powiatu strzeleckiego, w tym miasto Strzelce Opolskie. Poza tym przez gminę tą przebiegają główne ciągi komunikacyjne np. droga krajowa nr 94 – łącząca powiaty jak i województwo opolskie ze śląskim oraz drogi wojewódzkie nr 426 i nr 409. Na duży ruch w tej gminie wpływ ma także fakt, iż w Strzelcach Opolskich znajduje się wiele urzędów, w których swe sprawy załatwiają wszyscy mieszkańcy powiatu.

Zaznaczać należy, iż przez teren gminy Leśnica i Ujazd przebiega 20,2 km odcinek autostrady A-4, na której doszło do 119 zdarzeń drogowych co łącznie stanowi 15,18% ogółu zdarzeń zaistniałych na terenie powiatu strzeleckiego:

- gm. Leśnica: 70 zdarzeń drogowych, tj. 49,29% wszystkich zdarzeń z terenu gminy,
- gm. Ujazd: 49 zdarzeń drogowych, tj. 47,11% wszystkich zdarzeń z terenu gminy.

Najczęstszą przyczyną zdarzeń drogowych było nieustąpienie pierwszeństwa przejazdu, niedostosowanie prędkości do warunków ruchu oraz niezachowanie bezpiecznej odległości między pojazdami. Uwagę zwrócić należy także na zdarzenia zaistniałe z innych przyczyn (nie z winy kierującego lub pieszego), które stanowią niemal 20,75% wszystkich zaistniałych w 2018 r. Były to najczęściej kolizje do których doszło z przyczyn: objekty/zwierzęta na drodze oraz niewłaściwy stan jezdni.

W 2018 roku doszło do 21 zdarzeń drogowych z udziałem nietrzeźwych uczestników ruchu drogowego, co stanowi 2,65% wszystkich zdarzeń. Sprawcami większości z nich byli kierujący pojazdami samochodowymi.

Każda osoba siadająca za kierownicą pod wpływem alkoholu lub środka działającego podobnie do alkoholu staje się potencjalnym sprawcą wypadku, stanowi zagrożenie dla życia i zdrowia innych. Uzasadnia to konieczność prowadzenia przez Policję działań zmierzających do ograniczenia tego zjawiska.

Komenda Powiatowa Policji realizowała szereg programów profilaktycznych m.in.: bezpieczne ferie, bezpieczne wakacje, bezpieczna droga do szkoły, dzień wagarowicza, spotkania i pogadanki z młodzieżą i rodzicami w szkołach na temat szkodliwości wynikających z zażywania narkotyków, dopalaczy i środków odurzających.

Prowadzone działania profilaktyczne przez policjantów z Zespołu ds. Profilaktyki Społecznej, Nietletnich i Patologii Komendy Powiatowej Policji w Strzelcach Opolskich zmierzają do zmniejszenia liczby czynów karalnych i przestępstw popełnionych przez nietletnich, poprzez poprawę świadomości i wiedzy w zakresie odpowiedzialności prawnej nietletnich.

Dużym utrapieniem dla Komendy Powiatowej Policji w Strzelcach Opolskich w 2019 roku było pilnowanie nielegalnego składowiska niebezpiecznych odpadów w Otmicach. W ciągu doby w niekorzystnych warunkach, rozległy, zarośnięty teren patrolowało 3 policjantów.

W trakcie roku 2019 Komenda Powiatowa Policji na bieżąco po ujawnieniu prób oszustw metodą „na wnuczka” lub „na Policjanta”, zwracała się do Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich za pośrednictwem Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego z prośbą o pomoc w przestrzeganiu mieszkańców przed oszustami.

Komisja pozytywnie oceniła pracę Komendanta Powiatowego Policji w Strzelcach Opolskich.

W wolnych wnioskach w związku z okresem wakacyjnym, zwrócono się do przedstawicieli służb, instytucji, aby podejmowali wzorem lat ubiegłych działania w ramach swoich kompetencji na rzecz zapewnienia dzieciom i młodzieży bezpiecznych wakacji.

W dniu 9 września 2019 roku odbyło się posiedzenie Komisji Bezpieczeństwa i Porządku na którym omówiono:

- stan bezpieczeństwa sanitarnego,
- stan bezpieczeństwa weterynaryjnego,
- stan bezpieczeństwa budowlanego.

Informację w zakresie stanu bezpieczeństwa sanitarnego przedstawiła Pani Katarzyna Kanoza – Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Strzelcach Opolskich.

W celu oceny realnych i potencjalnych zagrożeń mogących wpływać na stan warunków zdrowotnych ludności Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna nadzorowała i monitorowała:

- sytuację epidemiologiczną chorób zakaźnych,
- jakość wody przeznaczonej do spożycia i ciepłej wody użytkowej,
- stan sanitarno-higieniczny obiektów użyteczności publicznej, basenów,
- stan sanitarno-higieniczny podmiotów, w których wykonywana jest działalność lecznicza,
- stan sanitarno-higieniczny obiektów produkcji lub obrotu żywnością,
- bezpieczeństwo zdrowotne żywności, żywienia i przedmiotu użytku,
- stan sanitarno-higieniczny pomieszczeń i wymagania w stosunku do sprzętu używane w placówkach oświatowo-wychowawczych,
- warunki sanitarno-higieniczne środowiska pracy.

Na podstawie nadzoru prowadzonego w roku 2018 przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Strzelcach Opolskich na terenie powiatu strzeleckiego, należy stwierdzić, iż stan sanitarny powiatu nie uległ pogorszeniu i należy go ocenić pozytywnie ze względu na:

- stabilną sytuację epidemiologiczną powiatu. Liczba zachorowań na choroby zakaźne kształtowała się na podobnym poziomie w porównaniu do roku poprzedniego, nie odnotowano poważnego wzrostu zachorowań na choroby szczególnie niebezpieczne dla populacji powiatu strzeleckiego,
- stan uodpornienia dzieci obniża się rokrocznie, ale nadal utrzymuje się na wysokim poziomie,

- dobry stan sanitarno-techniczny obiektów użyteczności publicznej, podmiotów leczniczych, wodociągowych i oświatowych.

W roku 2018 poprawie uległa jakość wody w wodociągu lokalnym DPS Zawadzkie, w którym od roku 2012 występowało ponadnormatywne stężenie żelaza i niewłaściwa mętność.

W dyskusji członkowie Komisji zwrócili m.in. uwagę na bardzo niską możliwą do nałożenia kwotę mandatów na podmioty, które rażąco zaniedbują zasady bezpieczeństwa sanitarnego oraz wciąż rosnącą liczbę dzieci, które nie zostały poddane obowiązkowym szczepieniom. Wyszczepialność w zakresie szczepień obowiązkowych wynosi 94,4%.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku jednogłośnie przyjęła przedstawioną informacji na temat bezpieczeństwa sanitarnego na terenie powiatu strzeleckiego.

Stan bezpieczeństwa weterynaryjnego omówił Pan Maciej Baranowski – Powiatowy Lekarz Weterynarii w Strzelcach Opolskich. Zwrócił szczególną uwagę na największe zagrożenie tj. groźba wystąpienia afrykańskiego pomoru świń. Liczba ognisk oraz obszar występowania choroby stale się powiększa. Bardzo ważnym elementem walki z chorobą jest profilaktyka. Hodowcy muszą ściśle przestrzegać zasad bioasekuracji a pozostali ludzie stosować kilka prostych zasad. Uznaje się, że to dziki odpowiedzialne są za roznoszenie choroby, ponieważ są na nią bardziej odporne. Dziki nie pokonują jednak bardzo dużych odległości i większym zagrożeniem jest w tym zakresie działalność człowieka, który nawet nieświadomie może roznosić wirusa w bardzo szybkim tempie, na przykład podróżując samochodem i wyrzucając na parking resztki jedzenia do otwartych pojemników na śmieci. Sytuacja na terenie powiatu jest na bieżąco monitorowana. Badane są dziki potrącone na drogach oraz padłe w wyniku odstrzału.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku jednogłośnie przyjęła przedstawioną informację na temat bezpieczeństwa weterynaryjnego na terenie powiatu strzeleckiego.

Informację o stanie bezpieczeństwa budowlanego na terenie powiatu strzeleckiego przedstawiła w zastępstwie Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego Pani Martyna Małek – Bombelka.

W ramach ustawowych obowiązków w okresie 8 miesięcy roku 2019, Inspektorzy Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Strzelcach Opolskich przeprowadzili w sumie 227 kontroli na terenie powiatu strzeleckiego z czego w szczególności:

- 94 kontroli utrzymania i użytkowania obiektów budowlanych wraz z sprawdzaniem wszelkich protokołów branżowych związanych z utrzymaniem obiektów budowlanych,
- 41 kontroli legalności prowadzenia robót budowlanych (budów), remontów lub rozbiórek obiektów budowlanych w przedmiocie posiadania przez inwestorów wymaganego pozwolenia na budowę oraz zgodności realizowanych robót budowlanych z warunkami wydanego pozwolenia na budowę.

W ramach prowadzonych kontroli Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego uczestniczył w akcjach ogólnopolskich m.in.:

- „Bezpieczne wakacje” – akcja miała na celu zapewnienie bezpieczeństwa dzieci wypoczywających w określonych obiektach w czasie wakacji. Przeprowadzono 28 kontroli obiektów w zakresie sposobu ich utrzymania i użytkowania tj. place zabaw, boiska szkolne, obiekty, w których organizowany był wypoczynek dla dzieci i młodzieży, a także basen. Skontrolowane obiekty nie wykazały nieprawidłowości mogących zagrażać bezpieczeństwu użytkowników.
- „Gaz” – akcja przeprowadzona w wyniku wystąpienia na terenie kraju wielu przypadków wybuchu gazu. Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego został zobligowany przez Wojewodę Opolskiego do wdrożenia szczególnych procedur kontrolnych dotyczących wykonywania przez właścicieli i zarządców budynków mieszkalnych, obowiązku w zakresie poddawania obiektu budowlanego kontroli okresowej, co najmniej raz w roku, polegającej na sprawdzeniu stanu technicznego instalacji gazowych oraz przewodów kominowych (dymowych, spalinowych i wentylacyjnych). Zwrócono się do Wójtów i Burmistrzów jako jednostek nadrzędnych nad obiektami podległymi oraz jednocześnie właścicieli obiektów użyteczności publicznej o dostarczenie lub przedłożenie protokołów z przeglądów. Rozpowszechniono także stosowny komunikat Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego do właścicieli i zarządców budynków wielorodzinnych. Po otrzymaniu danych i ich przeanalizowaniu, w 2020 roku planuje się przeprowadzenie kontroli obiektów pod względem przeprowadzenia przeglądów gazowych.

W wyniku podejmowanych działań (coraz więcej skutecznych) dochodzi do likwidacji obiektów zagrażających życiu i zdrowiu oraz bezpieczeństwu ludzi i mienia. Prowadzony jest także stały monitoring nad prawidłowym przebiegiem procesu budowlanego w trakcie jego realizacji.

Członkowie Komisji w dyskusji zwrócili uwagę na znaczny wzrost inwestycji budowlanych w ostatnich latach, co przekłada się na zwiększenie czynności dokonywanych przez Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego. Zauważalna jest potrzeba wzmocnienia kadrowego i finansowego Inspektoratu w celu prawidłowego funkcjonowania.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku jednogłośnie przyjęła przedstawioną informację na temat bezpieczeństwa budowlanego na terenie powiatu strzeleckiego.

Na ostatnim w 2019 roku posiedzeniu Komisji w dniu 10 grudnia omawiano następujące tematy:

- ocena stanu bezpieczeństwa ochrony przeciwpożarowej i zagrożeń pożarowych powiatu,
- zaopiniowanie budżetu powiatu w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu na rok 2020.

Informację o stanie bezpieczeństwa powiatu strzeleckiego w zakresie ochrony przeciwpożarowej przedstawił Pan Paweł Poliwoda – Zastępca Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Strzelcach Opolskich.

W przedstawionej informacji Zastępca Komendanta PSP w Strzelcach Opolskich zwrócił uwagę, że ilość interwencji z roku na rok się zwiększa, co ma m.in. związek z coraz większą świadomością mieszkańców. Zmienia się także charakter prowadzonych akcji. Coraz mniej jest działań pożarniczych a coraz więcej ratowniczych.

Komenda Powiatowa PSP realizuje na bieżąco działalność kontrolną. W okresie sprawozdawczym przeprowadzono kontrolę 29 obiektów produkcyjno-magazynowych, 30 obiektów użyteczności publicznej oraz 4 kontrole leśne. Najczęściej występujące nieprawidłowości:

- brak aktualnych kontroli instalacji technicznych,
- stan dróg ewakuacyjnych w obiektach.

Doraźnie Komenda Powiatowa PSP uczestniczyła także w ogólnopolskiej akcji kontrolnej tzw. Escape room'ów.

Stan wyposażenia i wyszkolenia strażaków zawodowych jak i ochotników jest na dobrym poziomie. Komenda Powiatowa PSP uczestniczy także w przekazywaniu dotacji z budżetu Państwa do poszczególnych jednostek OSP.

Tradycyjnie KP PSP bierze udział w wielu akcjach profilaktycznych jak np. akcja „Czujka na straży Twojego bezpieczeństwa” związana z zagrożeniem zatruciem tlenkiem węgla i wystąpieniem pożaru.

W dyskusji zwrócono uwagę na kilka problemów m.in.

- niewystarczających środków centralnych na wszelkie remonty i modernizacje obiektów Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej,
- godzenia obowiązków strażaka ochotnika z aktywnością zawodową, co przekłada się na dyspozycyjność jednostek OSP,
- zmniejszenia ilości młodzieży angażującej się w działalność ochotniczych straży pożarnych.

W rozwiązaniu powyższych spraw niezbędne jest podejmowanie działań systemowych na szczeblu centralnym.

Podkreślono także dobrą współpracę Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej z Zarządem Oddziału Powiatowego Związku Ochotniczych Straży Pożarnych Rzeczypospolitej Polskiej w Strzelcach Opolskich. Ma to szczególne znaczenie przy nowym sposobie dystrybucji środków centralnych dla Ochotniczych Straży Pożarnych.

Wspólnym wysiłkiem finansowym samorządów z terenu powiatu strzeleckiego Komenda Powiatowa PSP zrealizowała w 2019 roku następujące zadania:

- zakup urządzeń stanowiących wyposażenie stacji kontrolno-serwisowej sprzętu ochrony dróg oddechowych;
- zakup zestawu kotłów gazowych kaskadowych z elementami instalacji gazowej, ciepłej wody, centralnego ogrzewania.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku jednogłośnie przyjęła przedstawioną informację o stanie bezpieczeństwa powiatu strzeleckiego w zakresie ochrony przeciwpożarowej.

Na posiedzeniu w dniu 10 grudnia 2019 roku Komisja pozytywnie zaopiniowała także projekt budżetu powiatu strzeleckiego na 2020 rok w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu.

W ramach budżetu powiatu w 2019 roku w sferze bezpieczeństwa wspomagano jednostki Ochotniczych Straży Pożarnej. W formie dotacji przekazano:

- 15 000 zł Ochotniczej Straży Pożarnej w Kadłubie z przeznaczeniem na zakup sprzętu niezbędnego do ćwiczenia bojowego wg regulaminu CTIF – rury do czołgania,
- 15 000 zł Ochotniczej Straży Pożarnej w Raszowej z przeznaczeniem na zakup sprzętu niezbędnego do ćwiczenia bojowego wg regulaminu CTIF – rury do czołgania,
- 2 500 zł Gminie Leśnica z przeznaczeniem na współfinansowanie kosztów związanych z udziałem dwóch drużyn Ochotniczej Straży Pożarnej w Raszowej w Krajowych Zawodach Sportowo-Pożarniczych, które odbyły się w dniach od 30 sierpnia do 1 września 2019 roku w Polanicy Zdrój.

Szczegóły z prac Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2019 roku ujęte zostały w protokołach z posiedzeń Komisji, które są do wglądu w Wydziale Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich.

Starosta Strzelecki

*Józef Swaczyna*