



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia 12 lutego 2019 r.

Poz. 644

SPRAWOZDANIE NR CZK.5511.1.2019. STAROSTY POWIATU BRZESKIEGO

z dnia 24 stycznia 2019 r.

w sprawie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2018 roku

Na podstawie art. 38a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. 2018 r. poz. 995 z późn. zm.), zarządzeniem nr 5/2017 Starosty Brzeskiego z dnia 17 stycznia 2017 r. została powołana na 3 letnią kadencję Komisja Bezpieczeństwa i Porządku, zwana dalej „Komisją”. Komisję powołano w celu realizacji zadań Starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami. 28 grudnia 2018 r. w związku z wyborem nowej Rady Powiatu i wygaśnięciem mandatu radnych, dokonano zmiany 2 członków komisji. Do pracy w komisji Przewodniczący Rady skierował radnych: Józefa Kaczana i Mieczysława Grzybka. W związku z powyższym zarządzeniem starosty nr 3/2019r., z dnia 3 stycznia 2019 r., dokonano stosownych zmian. Celem podstawowym pracy Komisji w 2018 r. było wypracowanie efektywnych form realizacji zadań w zakresie ograniczenia negatywnych zjawisk związanych ze sferą bezpieczeństwa publicznego, określenie środków finansowych potrzebnych do ich realizacji, skoordynowanie działalności służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo publiczne na terenie powiatu brzeskiego, szczególnie przy realizacji przez poszczególne służby i inspekcje „Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2014-2019”.

Program ten konsekwentnie jest wdrażany. Zespół ds. Zarządzania Kryzysowego Spraw Wojskowych i Obronnych Starostwa obsługujący kancelaryjnie pracę Komisji rozesłał przyjęty „Program zapobiegania przestępczości, oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2014-2019” wraz z uchwałą Rady Powiatu do wszystkich jego realizatorów. Zgodnie z przyjętymi zasadami, do Starosty wpływają raz w roku, sprawozdania od realizujących program, od wyznaczonych każdorazowo w roku sprawozdawczym od sześciu do – dziewięciu podmiotów. Informacje te stanowią materiał do analizy w pracy Komisji, są bazą do oceny sytuacji oraz podstawą do formułowanych wniosków. Bardzo ważną także sprawą jest to, że wszyscy członkowie Komisji, a za ich pośrednictwem poszczególne służby, inspekcje i straże miały dwa razy w roku pełne informacje i obraz tego, co dzieje się w dziedzinie bezpieczeństwa w całym powiecie oraz sposobu reagowania na zaistniałe zdarzenia. Skład osobowy Komisji daje możliwość rozpatrywania bardzo trudnych tematycznie spraw, które są rozwiązywane, lecz nie zawsze publikowane i podawane do publicznej wiadomości.

Podobnie jak w latach ubiegłych w 2018 roku kładziono także nacisk na szkolenia obronne i ćwiczenia Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego. W dniach 20-21 września 2018 r. uczestniczono w ćwiczeniu pod kryptonimem „Piaś -2018”. Przeprowadzono także połączone ćwiczenia z PSP, KP Policji pk.”ROD-2018”, „ Enigma – 2018”, „ Ucieczka -2018” które odbyło się na terenie powiatu oraz w ćwiczeniu z 23 pa z Bolesławca nt. „ Współpracy ZdsZKSWiO z pododdziałami SZ RP w czasie ogłoszenia stanów gotowości alarmowych w województwie opolskim i pomocy wojska w przypadku klęsk żywiołowych”.

Przeprowadzone ćwiczenia stanowią nieodzowny element przyczyniający się do utrzymania wysokiej jakości profesjonalizmu prezentowanego w trakcie wspólnej realizacji zadań związanych z niesieniem pomocy potrzebującym mieszkańcom powiatu przez wszystkie służby. Coraz częściej mamy do czynienia z różnorodnymi niebezpieczeństwami stwarzającymi bezpośrednie zagrożenie dla życia ludzkiego, mienia, środowiska, dóbr kultury itp. W swojej pracy zarówno Komisja, PCZK Starosty jak i System Stałego Dyżuru Wojewody i Starosty stara się wychodzić naprzeciw tym trudnym współczesnym wyzwaniom, właśnie poprzez

ćwiczenia, szkolenia i wielowariantowe podejmowanie współpracy. To wszystko sprawia, że wszelkie podejmowane działania przebiegają szybko oraz sprawnie i co najważniejsze są skuteczne. Analiza dokumentów wykonanej w 2018 roku pracy, porównanie ich z uzyskanymi danymi w latach poprzednich oraz wypowiedzi przedstawicieli służb powiatowych, gminnych i członków Komisji pozwalają jednoznacznie stwierdzić, że założenia poprawy bezpieczeństwa obywateli zapisane w programie są realizowane i wykonywane bez zastrzeżeń. Współpraca Starostwa w dziedzinie bezpieczeństwa i ochrony ludności wraz ze służbami, strażami, inspekcjami, Wojewódzkim Centrum Zarządzania Kryzysowego (WCZK) oraz gminami jest prowadzona na wysokim poziomie. Dobra współpraca równocześnie przekłada się na właściwe działanie Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego (PCZK) oraz doskonalenie pracy PCZK. Efektem współpracy są prowadzone konsultacje oraz opracowywanie programów przez: Starostwo, Straż Pożarną, gminy oraz Policję w dziedzinie bezpieczeństwa i zarządzania kryzysowego, w tym zaktualizowanie przez Starostwo i gminy Planów Zarządzania Kryzysowego, a także Planów Operacyjnych Funkcjonowania Powiatu i Gmin w warunkach zewnętrznego zagrożenia. Dużą uwagę przywiązywała również Komisja problematyce zagrożenia Afrykańskim Pomorem Świn, a także ptasiej grypy. Temu tematowi poświęcone były 3 posiedzenia komisji na których min. opracowano plany i wytyczne.

Do głównych zadań Komisji w 2018 roku należało:

- ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu - przedstawienie na sesji Rady przez szefów służb i inspekcji oceny bezpieczeństwa w powiecie,
- opracowanie i przeprowadzenie powiatowego ćwiczenia obronnego z elementami zarządzania kryzysowego pk. „Piast-2018”; ćwiczenia pk. „ROD-2018” połączonego z ewakuacją pracowników starostwa,
- rozpoznanie i monitorowanie zjawisk mogących mieć wpływ na bezpieczeństwo obywateli (przestępczość, patologie społeczne, zjawiska hydrologiczno-meteorologiczne, zagrożenia pożarowe i bezpieczeństwo w ruchu lądowym),
- działalność edukacyjna w zakresie bezpieczeństwa, promocja bezpieczeństwa,
- szkolenie Formacji Obrony Cywilnej RDA w gminach Brzeg, Grodków i Olszanka,
- modernizacja i rozbudowa sieci radiowej oraz systemu wczesnego ostrzegania ludności o zagrożeniach na terenie powiatu, przejście na łączność cyfrową,
- działalność edukacyjna w zakresie bezpieczeństwa, promocja bezpieczeństwa,
- realizacja zadań zawartych w „Powiatowym programie zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2014 – 2019”,
- profilaktyka bezrobocia, monitorowanie problemu ubóstwa,
- współpraca z samorządami gmin powiatu w celu zapobiegania wystąpieniu niekorzystnych dla bezpieczeństwa zjawisk i patologii,
- ocena funkcjonowania Policji, PSP i innych powiatowych służb, inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli,
- opiniowanie projektu budżetu powiatu – w pozycjach dotyczących porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli,
- kontynuacja akcji w szkołach powiatu brzeskiego propagującej szeroko pojęte bezpieczeństwo w tym:
 - konkurs rysunkowy „Zapobiegamy pożarom”,
 - zawody sprawnościowe drużyn PCK,
 - „Piknik na Florydzie”- (w 2018 r. uczestniczyło w nim około 3000 dzieci).

Komisja w ustawowym składzie odbyła w 2018 roku 6 posiedzeń, w tym dwa z udziałem członków Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego oraz jedno poszerzone o przedstawicieli policji i zarządu dróg powiatu brzeskiego, na których przyjęto szereg materiałów opracowanych przez poszczególnych jej członków lub zespoły robocze.

I. Mając na uwadze ewentualne zagrożenia mogące wystąpić na terenie administrowanym przez Starostwo Powiatowe podjęto szereg działań „zapobiegawczo – profilaktycznych”:

- dokonano zgodnie z wytycznymi aktualizacji „Planu Zarządzania Kryzysowego”; plan został zatwierdzony przez Wojewodę Opolskiego,

- Powiatowy Plan Dystrybucji Tabletek Jodowych, zaktualizowano liczbę blistrów tabletek lugola przewidzianych do wydania mieszkańcom powiatu na wypadek skażenia promieniotwórczego,
- uaktualniono zgodnie z wytycznymi „Plan Operacyjny Funkcjonowania Powiatu Brzeskiego w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny” oraz karty realizacji zadań,
- uaktualniono „Plan Obrony Cywilnej Powiatu Brzeskiego” wraz z kartami realizacji zadań,
- uaktualniono „Plan ewakuacji Powiatu Brzeskiego II i III stopnia”, oraz charakterystyki zagrożeń miast i gmin z terenu powiatu,
- uaktualniono „Plan zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych”,
- uaktualniono inne dokumenty planistyczne przygotowane na wypadek wystąpienia tak zwanych zjawisk kryzysowych,
- uaktualniono dokumentację Akcji Kurierskiej powiatu brzeskiego – wg. Nowego wzoru;
- członkowie Komisji brali udział 5 razy w posiedzeniach Zespołu Zarządzania Kryzysowego 14-15 marca oraz 20 września członkowie komisji wzięli udział w treningu decyzyjnym „Sudety-18” prowadzonym przez Wojewodę Opolskiego,
- 30.09 i 12.12 członkowie PZZK brali udział w ćwiczeniach zorganizowanych przez Powiatową Komendę Policji pk. „Enigma-2018” i „Ucieczka”:
- na wypadek sytuacji kryzysowych mogących wystąpić na terenie powiatu są podpisane porozumienia z 1 brzeskim pułkiem saperów, Wojskową Komendą Uzupełnień w Brzegu, Zakładem Karnym i z Tauronem Dystrybucja S.A. o wzajemnej współpracy w likwidacji skutków klęsk żywiołowych, monitorowania sytuacji kryzysowych i informowania ludności.

Zgodnie z decyzją Przewodniczącego Komisji Bezpieczeństwa doposażono brzeską jednostkę WOPR w defibrylator, koła ratunkowe i śruby napędowe do łodzi, jednostki OSP z 5 gmin powiatu otrzymały dofinansowanie w wysokości 4000 zł z przeznaczeniem na zakup sprzętu. Z środków Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego zakupiono do Starostwa 2 defibrylatory (zainstalowane w budynkach przy ulicy Robotniczej i Wyszyńskiego”).

II. Na sesji Rady Powiatu w miesiącu czerwcu dokonano oceny stanu bezpieczeństwa publicznego powiatu, a Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego w Brzegu przedstawiło informację, że na terenie powiatu do medycznych działań ratowniczych w przypadku katastrof lub klęsk żywiołowych z dużą liczbą osób poszkodowanych mogą być użyte przez Starostę:

- oddziały szpitalne Brzeskiego Centrum Medycznego w Brzegu /350 łóżek/,
- szpital Obserwacyjno-Epidemiczny /powoływany na bazie BCM w Brzegu na 26 /łóżek/.

III. Monitorując zjawiska mogące mieć wpływ na bezpieczeństwo obywateli oraz zapobiegając im Komisja podjęła szereg decyzji włącznie z postawieniem zadań instytucjom oraz służbom:

W obrębie działań Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego:

- prowadzenie działań prawn-administracyjnych mających na celu zmniejszenie zagrożenia bezpieczeństwa ludzi i mienia, poprawę stanu technicznego obiektów budowlanych,
- informowanie i dyscyplinowanie uczestników procesu budowlanego szczególnie w odniesieniu do osób pełniących samodzielne funkcje techniczne w budownictwie,
- likwidacja, połączona zarazem z legalizacją samowoli budowlanych,
- informowanie i dyscyplinowanie zarządców oraz właścicieli obiektów budowlanych w zakresie realizacji ich ustawowych obowiązków.

W obrębie działań Policji:

- wprowadzono wzmożone kontrole szybkości pojazdów mechanicznych zwłaszcza na obszarach zabudowanych, doprowadzając do zmniejszenia ilości wypadków w ruchu drogowym,

- w ramach przygotowań do okresu wakacyjnego mając na uwadze akcję „Bezpieczne Wakacje” przeprowadzono spotkania tematyczne dotyczące bezpiecznego spędzania czasu wolnego podczas wakacji w miejscu zamieszkania oraz na koloniach, obozach i u rodziny. Spotkania te odbywały się w szkołach oraz z organizatorami letniego wypoczynku tj. ZHP, OHP, Kościoły. Podczas tych spotkań omawiano działania i czynności przy zabezpieczaniu mienia podczas wyjazdów wakacyjnych (zarówno w domach jak i placówkach oświatowych), wskazywano właściwą reakcję na spożywanie alkoholu przez nieletnich oraz ich zachowanie,
- przeprowadzono kontrole trzeźwości kierowców oraz stanu technicznego pojazdów poruszających się po drogach powiatu ze szczególnym uwzględnieniem poziomu spalin,
- przeprowadzano częstsze kontrole prewencyjne młodzieży w celu ograniczenia zjawiska wagarowania,
- szczególną uwagę zwrócono na drożność osiedlowych uliczek konieczną do poruszania się pojazdów uprzywilejowanych takich jak Pogotowie Ratunkowe, Straż Pożarna.

W obrębie działania Państwowej Straży Pożarnej

- wystąpiono do Burmistrzów, Wójtów i Nadleśniczych przypominając o obowiązku zabezpieczenia przeciwpożarowego oraz do zarządców i właścicieli budowli grożących zawaleniem o ich w tym względzie obowiązkach,
- uzgodniono z komendą PSP miejsce do lądowania śmigłowców Lotniczego Pogotowia Ratunkowego,
- rozplakatowano poprzez samorządy na terenie miejscowości wiejskich przygotowane przez Komendę Powiatową PSP zasady bezpieczeństwa pożarowego w okresie prac żniwnych,
- wystąpiono do Komendantów Gminnych OSP o otwarcie dla dzieci i młodzieży świetlic przy strażnicach OSP i możliwości zorganizowania na ich terenie prostych zajęć, zabaw i spotkań mających na celu podniesienie świadomości o zagrożeniach w czasie żniw i nad akwenami wodnymi,
- w ramach działalności profilaktycznej przeprowadzono spotkanie z zarządcami wspólnot mieszkaniowych z terenu powiatu nt. „Prawidłowej eksploatacji urządzeń grzewczych i zagrożeń wynikających z nieprzestrzegania ustawowych przepisów w zakresie eksploatacji budynków mieszkalnych i wielkopowierzchniowych”,
- w ramach działalności profilaktycznej przeprowadzono z dziećmi i młodzieżą w szkołach podstawowych i gimnazjach pogadanki nt. zachowania podczas zagrożeń pożarowych oraz przestrzegania przepisów ppoż.

W obrębie działania Powiatowego Lekarza Weterynarii:

- osiągnięcie pełnej gotowości do prowadzenia akcji ratowniczej w czasie powstania sytuacji kryzysowej spowodowanej przez wystąpienie chorób zakaźnych zwierząt (w tym ptasiej i świńskiej grypy oraz afrykańskiego pomoru świń),
- opracowanie planów ewakuacji zwierząt III stopnia,
- bieżące monitorowanie sytuacji zdrowotnej ptaków i trzody chlewnej pod kątem „ptasiej i świńskiej grypy”.

W obrębie działania Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego:

- utrzymywanie gotowości do działania w sytuacji ewentualnego zagrożenia życia, zdrowia i środowiska przez możliwość wystąpienia „ptasiej i świńskiej grypy”,
- uaktualniono procedury postępowania w przypadku pojawienia się zagrożenia masowymi zachorowaniami typu grypa, sepsa,
- uaktualniono wykaz jednostek transportu sanitarnego (7 karetok wyznaczonych z BCM) przeznaczonego do przewozu ludzi podejrzanych lub chorych na choroby zakaźne szczególnie niebezpieczne, oraz wykaz obiektów przewidzianych do wykorzystania przy zwalczaniu chorób szczególnie niebezpiecznych (1 obiekt).

W obrębie działania Powiatowego Urzędu Pracy:

- na bieżąco realizowane są programy aktywizacji zawodowej (np. staże absolwenckie, praktyki zawodowe dla bezrobotnych absolwentów, aktywizacja zawodowa kobiet).

Ponadto kontynuowano upowszechnianie informacji dotyczących bezpieczeństwa cywilnego wśród ludności powiatu, zwłaszcza młodzieży szkolnej i załóg zakładów pracy poprzez:

- prowadzenie na stronie internetowej Starostwa punktu informacyjnego PCZK, na której są zamieszczane komunikaty i ostrzeżenia, a także informacje dotyczące zachowań ludności w czasie różnych zagrożeń,
- opracowano i umieszczono na stronie internetowej informatory: „Zasady postępowania i zachowania się obywateli na wypadek różnych zagrożeń”,
- informatora dotyczącego sposobów zabezpieczenia mienia i obiektów zatytułowanego „Nie ułatwiał życia przestępcy – czyli podstawowe informacje o sposobach zabezpieczenia mienia”; ulotkę na temat powodzi i podtopień; ulotkę na temat „świńskiej grypy”. Umieszczono także poradniki postępowania w przypadku zagrożeń: zatrucia czadem, wystąpienia wichury, podtopień, powodzi, upału, burz oraz niskich temperatur i intensywnych opadów śniegu.

IV. W związku z okresem zimowym Komisja omówiła następujące zagadnienia, przekazując je do realizacji:

- przygotowanie służb odpowiedzialnych za utrzymanie przejezdności dróg powiatowych i lokalnych w warunkach niskich temperatur i intensywnych opadów śniegu,
- przygotowanie placówek pomocy społecznej dla potrzebujących wsparcia w powiecie brzeskim; Sporządzenie wykazu placówek pomocy społecznej w województwie opolskim,
- przygotowanie jednostek administracji samorządowej i organizacji pozarządowych do udzielania pomocy potrzebującym w warunkach znacznych spadków temperatur,
- informację o działaniach podejmowanych w celu wyeliminowania zagrożenia wynikającego z niewłaściwej eksploatacji budynków oraz innych obiektów budowlanych w okresie zimowym, w związku z długotrwałym występowaniem niskich temperatur oraz możliwością zalegania śniegu i lodu na dachach,
- uaktualniono procedurę niesienia pomocy osobom uwięzionym w trakcie podróży (samochodem, pociągiem) przez zasypany śniegiem.

V. Stosownie do zaleceń Komisji pracownicy Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego w ramach „Pikniku na Florydzie” przeprowadzili szereg zajęć z młodzieżą szkół podstawowych i gimnazjalnych nt. „Zasady postępowania i zachowania się obywateli na wypadek różnych zagrożeń”. Zajęcia powyższe będą kontynuowane w 2019 r. Uczestniczyło w spotkaniach około 3000 dzieci.

Zadania do pracy w 2019 roku:

1. Uzgodnić i zaopiniować Gminne Plany Zarządzania Kryzysowego.
2. Przeprowadzić analizę bezpieczeństwa publicznego i mających miejsce w roku 2018 r. zdarzeń kryzysowych.
3. Przeprowadzić powiatowe ćwiczenie obronne z rozwinięciem aplikacyjnym Akcji Kurierskiej.
4. Ocenić współdziałanie Stanowisk Kierowania w Powiecie (PCZK, Straż, Policja, Ratownictwo Medyczne, informacja z pracy sieci radiowej Starosty).

VI. Zgodnie z art. 38a ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814) Komisja Bezpieczeństwa i Porządku przeanalizowała plan dochodów i wydatków budżetowych na 2019 r. w pozycjach dotyczących porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli. Po analizie przedstawionego projektu budżetu Powiatu Komisja pozytywnie zaopiniowała plan dochodów i wydatków w części dotyczącej zadań związanych z porządkiem publicznym i bezpieczeństwem obywateli realizowanych przez Powiat. Komisja Bezpieczeństwa i Porządku przy współpracy z służbami, inspekcjami i strażami na bieżąco realizuje i wdraża w życie zadania z zakresu bezpieczeństwa. Zatem można stwierdzić, że współpraca Komisji Bezpieczeństwa i Porządku z podmiotami odpowiedzialnymi za stan bezpieczeństwa w powiecie brzeskim ma znaczny wpływ na poczucie bezpieczeństwa obywateli powiatu.

Starosta
Powiatu Brzeskiego

Jacek Monkiewicz