



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia 29 grudnia 2017 r.

Poz. 3378

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.III.4131.1.73.2017.AB WOJEWODY OPOLSKIEGO

z dnia 28 grudnia 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875) **stwierdzam nieważność w części uchwały nr XXXII/226/17 Rady Gminy Łubniany z dnia 27 listopada 2017 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Łubniany** – z powodu istotnego naruszenia prawa.

UZASADNIENIE

W dniu 27 listopada 2017 r. Rada Gminy Łubniany, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875) oraz art. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 1289), podjęła uchwałę nr XXXII/226/17 w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Łubniany. Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Opolskiemu jako organowi nadzoru w dniu 30 listopada 2017 roku.

W opinii organu nadzoru postanowienia § 3 ust. 12 załącznika do kwestionowanej uchwały - dalej Regulaminu - zobowiązujące właścicieli nieruchomości do utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnoporządkowym miejsc zabaw dla dzieci oraz do ich zabezpieczenia przed dostępem psów, kotów oraz innych zwierząt, a także zobowiązujące do wymiany w nich piasku z częstotliwością uniemożliwiającą zanieczyszczenie zagrażające zakażeniami, chorobami bakteryjnymi, pasożytniczymi i zakaźnymi chorobami odzwierzęcymi nie rzadziej niż jeden raz do roku, po sezonie zimowym należy uznać za wykraczające poza delegację ustawową wynikającą z przepisów art 4 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j. t. Dz. U. z 2017 r. poz. 1289) - dalej Ustawa.

Wskazać należy, że elementy obligatoryjne regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy zostały szczegółowo określone w art 4 ust. 2 Ustawy. Wyliczenie ma charakter wyczerpujący i jako że stanowi element normy kompetencyjnej, powinno być interpretowane ściśle. Przepis ten nie daje prawa radzie gminy ani do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne niż wymienione w tym przepisie, ani do podejmowania regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę, gdyż w każdym przypadku oznaczałoby to wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej (wyrok WSA w Krakowie z dnia 22 stycznia 2009 r., III SA/Kr 756/08 oraz WSA we Wrocławiu z dnia 30 grudnia 2009 r., II SA/Wr 470/09).

Oceniając uchwałę nr XXXII/226/17 Rady Gminy Łubniany z dnia 27 listopada 2017 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Łubniany pod kątem wypełnienia normy kompetencyjnej wskazać należy, iż zgodnie z art. 4 ust. 2 Ustawy, regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące m.in: obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku. Tymczasem w § 3 ust. 12 Regulaminu Rada Gminy Łubniany określiła obowiązki właścicieli nieruchomości w zakresie zabezpieczenia miejsc zabaw dla dzieci przed dostępem psów, kotów oraz innych zwierząt podczas gdy przepis wyraźnie wskazuje iż zakres podmiotowy dotyczy osób utrzymujących zwierzęta domowe. Dodatkowo w ocenie organu nadzoru brak jest

podstawy prawnej do nałożenia na właścicieli nieruchomości obowiązku utrzymywania w odpowiednim stanie sanitarnoporządkowym miejsc zabaw dla dzieci oraz wymiany piasku w piaskownicach (por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 7 października 2015 r. IV SA/Po 446/15).

W orzecznictwie sądów administracyjnych wielokrotnie wskazywano (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 27 listopada 2007 r., II SA/Wr 424/07, wyrok WSA w Lublinie z dnia 19 września 2008 r., II SA/Lu 485/08), że regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, uchwalony na podstawie powołanych przepisów, musi formułować postanowienia jedynie w granicach upoważnienia ustawowego, regulując jedynie kwestie, które wynikają z delegacji ustawowej.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r. poz. 1369) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. Wojewody Opolskiego
Dyrektor Wydziału
Prawnego i Nadzoru

Beata Adamus