



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia 13 marca 2015 r.

Poz. 665

UCHWAŁA NR 5/8/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OPOLU

z dnia 11 marca 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 - ze zmianami) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 - ze zmianami), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu **orzeka nieważność § 2 ust. 3 i ust. 4 uchwały nr V/27/15 Rady Miejskiej w Zawadzkiem z dnia 23 lutego 2015 r.** w sprawie wyboru metody i ustalenia wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z powodu naruszenia art. 6j ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 - ze zmianami).

Uzasadnienie

W dniu 2 marca 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono uchwałę nr V/27/15 Rady Miejskiej w Zawadzkiem z dnia 23 lutego 2015 r. w sprawie wyboru metody i ustalenia wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przywołując w podstawie prawnej uchwały przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 6k w związku z art. 6j ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rada Miejska w Zawadzkiem dokonała wyboru, w § 1 uchwały, metody określenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jako iloczynu liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W § 2 uchwały Rada postanowiła:

§ 2.1. W przypadku odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny, ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 13,00 złotych od jednego mieszkańca.

2. W przypadku odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 20,00 złotych od jednego mieszkańca.

3. W przypadku odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny, ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 6,00 złotych od jednego mieszkańca, w przypadku nieruchomości zamieszkałych przez co najmniej 6 osób, pod warunkiem zakwalifikowania do programu „Duża Rodzina 4+” realizowanego na podstawie uchwały nr XVII/123/12 Rady Miejskiej w Zawadzkiem z dnia 20 lutego 2012 r. w sprawie realizacji na terenie Gminy Zawadzkie programu „Duża Rodzina 4+”.

4. W przypadku odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 19,00 złotych od jednego mieszkańca, w przypadku nieruchomości zamieszkałych przez co najmniej 6 osób, pod warunkiem zakwalifikowania do programu „Duża Rodzina 4+” realizowanego na podstawie uchwały nr XVII/123/12 Rady Miejskiej w Zawadzkiem z dnia 20 lutego 2012 r. w sprawie realizacji na terenie Gminy Zawadzkie programu „Duża Rodzina 4+”.

Na posiedzenie Kolegium nie stawił się przedstawiciel prawidłowo powiadomionej Gminy.

Kolegium stwierdza, co następuje:

Jak wynika z dyspozycji art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru, iż stanowiąca przedmiot postępowania uchwała lub zarządzenie narusza prawo w konsekwencji może implikować orzeczenie w całości lub w części jej nieważności bądź też wskazanie nieistotnego naruszenia prawa. Przyjąć przy tym należy za ukształtowaną linią orzecniczą Naczelnego Sądu Administracyjnego, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 3 grudnia 1996 r. sygn. SA/Wr 949/96; wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Zgodnie z przepisami art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie.

Podstawę prawną podjęcia uchwały o dokonaniu wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i określenia stawek opłat stanowią przepisy m.in. art. 6j oraz art. 6k ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z treścią art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy, rada gminy, w drodze uchwały dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty.

Natomiast, zgodnie z art. 6j ust. 1 ustawy, w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
- 3) powierzchni lokalu mieszkalnego

oraz stawki opłaty.

Zgodnie z art. 6j ust. 2a ustawy, rada gminy może zróżnicować stawki opłaty w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy.

Z treści § 2 ust. 1 i ust. 2 uchwały wynika, że Rada Miejska w Zawadzkiem ustaliła miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w sposób selektywny w wysokości 13,00 złotych od jednego mieszkańca oraz miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w sposób nieselektywny w wysokości 20,00 złotych od jednego mieszkańca.

Zdaniem Kolegium Izby, uchwalenie w § 2 ust. 3 i ust. 4 uchwały stawek nastąpiło w sposób niezgodny z art. 6j ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Rada Miejska w Zawadzkiem określając w § 2 ust. 3 i ust. 4 uchwały stawki opłat, uzależniła ich zastosowanie od spełnienia kryteriów, określonych w uchwale nr XVII/123/12 Rady Miejskiej w Zawadzkiem z dnia 20 lutego 2012 r. w sprawie realizacji na terenie Gminy Zawadzkie programu „Duża Rodzina 4+”, której adresatem są rodziny wielodzietne tj. rodziny (także zastępcze) zamieszkujące i zameldowane na pobyt stały na terenie Gminy Zawadzkie, mające na utrzymaniu czworo lub więcej dzieci w wieku do 18 roku życia lub do 26 roku życia w przypadku gdy dziecko uczy się lub studiuje.

Rada Miejska w Zawadzkiem uchwalając w § 2 ust. 3 i ust. 4 uchwały nr V/27/15 z dnia 23 lutego 2015 r. miesięczne stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wg kryterium zameldowania (pobyt stały), wieku mieszkańca, jego statusu (uczeń, student), wykroczyła poza kryteria, określone art. 6j ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten określa bowiem zamknięty katalog kryteriów różnicowania stawek opłat za gospodarowanie odpadami i tylko ustawowo wskazane kryteria mogą stanowić podstawę różnicowania stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W świetle powyższego, Rada Miejska w Zawadzkiem różnicując stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o kryteria pozaustawowe, naruszyła art. 6j ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu przysługuje - na zasadzie art. 98 ustawy o samorządzie gminnym - skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa

Jan Uksik