

**ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NK.III-AR-0911-1-66/2010**  
**WOJEWODY OPOLSKIEGO**

z dnia 6 sierpnia 2010 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), **stwierdzam nieważność części uchwały Rady Gminy Murów nr XXXIV/219/10 z dnia 24 czerwca 2010 r.** w sprawie regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Murów, tj.:

- **w załączniku nr 1 w ust. 4 rubryki** dotyczącej potwierdzenia danych o stałym zameldowaniu w dziale ewidencji ludności Urzędu Gminy w Murowie,

- **w załączniku nr 2 w ust. 3 rubryki** dotyczącej potwierdzenia danych o stałym zameldowaniu w dziale ewidencji ludności Urzędu Gminy w Murowie, z powodu istotnego naruszenia prawa.

**Uzasadnienie**

Rada Gminy Murów na sesji 24 czerwca 2010 r. na podstawie m.in. art. 90f ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (j.t. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) podjęła uchwałę nr XXXIV/219/10 w sprawie regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Murów. W załączniku nr 1 i 2 do niniejszej uchwały ustalono wzory wniosków o przyznanie stypendium szkolnego oraz o przyznanie zasiłku szkolnego. We wskazanych wzorach wniosków zawarto wymóg potwierdzenia danych o stałym zameldowaniu ucznia przez dział ewidencji ludności Urzędu Gminy w Murowie. Powyższe zapisy istotnie naruszają prawo.

Wprowadzając wymóg potwierdzenia danych o stałym zameldowaniu Rada Gminy dokonała modyfikacji przepisu art. 90n ust. 4 pkt 2 ustawy o systemie oświaty, który jako jeden z elementów wniosku o przyznanie świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym wymienia miejsce zamieszkania ucznia.

Ponadto zgodnie z art. 90f ustawy o systemie oświaty pomoc materialna o charakterze socjalnym przysługuje uczniom zamieszkałym na terenie gminy.

Na mocy art. 25 Kodeksu cywilnego (Dz. U. z 1964 r. Nr 16, poz. 93 ze zm.) miejscem zamieszkania osoby fizycznej jest miejscowość, w której osoba ta przebywa z zamiarem stałego pobytu. Zgodnie z orzecnictwem NSA stałego zamieszkania danej osoby w określonym miejscu nie ocenia się wyłącznie według jej zameldowania na pobyt stały, lecz na podstawie faktów świadczących o jej stałym przebywaniu w tej miejscowości (por. wyrok NSA z dnia 11 października 1991 r., SA/Lu 630/91, OSS 1993 nr 5, poz. 109, wyrok z dnia 22 sierpnia 1996 r. SA/Gd 1956/95, OSP 1997, z.1, poz. 17).

Rada Gminy wprowadzając wymóg potwierdzenia stałego zameldowania na terenie gminy bezprawnie ograniczyła krąg osób zaliczanych do kategorii mieszkańców gminy, tworzących lokalną wspólnotę samorządową (art. 1 ustawy o samorządzie gminnym), mających prawo do korzystania z przyznawanych przez gminę uprawnień na identycznych dla wszystkich zasadach.

Podsumowując, Rada Gminy bez podstawy prawnej nałożyła na wnioskodawcę obowiązek poświadczenia stałego zameldowania ucznia, podczas gdy kryterium przedmiotowo istotnym w omawianej sprawie jest miejsce zamieszkania ucznia, a nie miejsce zameldowania stałego.

W świetle powyższego za istotnie naruszające prawo należy uznać te elementy wzorów wniosków, które dotyczą potwierdzenia danych o stałym zameldowaniu ucznia na terenie gminy.

Mając na uwadze powyższe argumenty, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 163, poz. 1270 ze zm.) niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. Wojewody Opolskiego  
*Barbara Bieluszewska*  
Dyrektor Wydziału  
Prawnego, Nadzoru i Kontroli