

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK.III-AR-0911-1-40/2010  
WOJEWODY OPOLSKIEGO**

z dnia 27 maja 2010 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), **stwierdzam nieważność części uchwały Rady Gminy Murów nr XXXIII/214/10 z dnia 29 kwietnia 2010 r.** w sprawie uchwalenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, tj.:

- w § 1 załącznika do uchwały wyrazy: „MZWiK PROWOD sp. z o.o. w Czarnowasach” z powodu istotnego naruszenia prawa.

**Uzasadnienie**

Rada Gminy Murów na sesji 29 kwietnia 2010 r. na podstawie m.in. art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (j.t. Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858), zwanej dalej ustawą, podjęła uchwałę nr XXXIII/214/10 w sprawie uchwalenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Zgodnie z § 1 załącznika do uchwały przyjęty regulamin określa zasady zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków realizowanego na terenie Gminy Murów przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne MZWiK PROWOD sp. z o.o. w Czarnowasach. Powyższy przepis istotnie narusza prawo.

Wydany akt stanowi wykonanie ustawowego upoważnienia zobowiązującego radę gminy do uchwalenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, określającego prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo - kanalizacyjnego oraz odbiorców usług. Ma on walor aktu prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.). Cechą charakterystyczną tego typu aktów jest wprowadzenie do porządku prawnego nowych norm prawnych, obowiązujących w sposób generalny i abstrakcyjny na terenie właściwości danego organu. Uchwalone regulacje powinny znaleźć wielokrotne zastosowanie, ilekroć zaistnieje stan faktyczny odpowiadający hipotezom tych norm. Oznacza to, że przedmiotowy regulamin powinien regulować zasady zbiorowego zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków w sposób generalny, czyli odnosić się do wszystkich, faktycznych i potencjalnych, odbiorców usług, jak również do istniejących i ewentualnie mogących powstać (na mocy art. 16 ustawy) przedsiębiorstw wodociągowo - kanalizacyjnych. Wszystkie zatem podmioty muszą być określone w regulaminie generalnie, bez wskazywania konkretnego przedsiębiorstwa.

Nie ma bowiem żadnej podstawy prawnej upoważniającej organ stanowiący gminy do zatwierdzania regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków tylko dla określonego przedsiębiorstwa. Zgodnie z art. 2 pkt 4 ustawy przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym może być każdy przedsiębiorca, który prowadzi działalność gospodarczą w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków oraz gminne jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej prowadzące tego rodzaju działalność. W związku z powyższym regulamin powinien ustalać reguły, aktualne w przypadku każdego prowadzenia działalności, o jakiej mowa w ustawie.

Natomiast kwestionowany regulamin odnosi się do konkretnego przedsiębiorstwa, działającego na terenie gminy Murów. Należy więc uznać, iż przyjęte przez Radę Gminy regulacje zostały w sposób nieuprawniony zawężone do funkcjonowania jednego przedsiębiorstwa w tym zakresie. Naruszono zatem przepis art. 19 ust. 1 i 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, który stanowi delegację do wydania aktu prawa miejscowego o charakterze generalnym odnoszącym się do faktycznego, jak i potencjalnego kręgu adresatów.

Powyższy pogląd znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych (zob. wyrok WSA w Krakowie z dnia 5 lipca 2005 r. III SA/Kr 393/05, z dnia 10 grudnia 2008 r. II SA/Kr 905/08, wyrok NSA z 12 października 2006 r., II OSK 1322/05, Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych, wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 22 listopada 2006 r., sygn. akt II SA/Go 304/06, Dz. Urz. Woj. Lubus. 2007/3/53).

Mając na uwadze powyższe argumenty, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 163 poz. 1270 ze zm.) niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego  
*Barbara Bieluszewska*  
Dyrektor Wydziału  
Prawnego, Nadzoru i Kontroli