

**Rozstrzygnięcie nadzorcze IG.VI.NC.7042-66/10**  
**Wojewody Opolskiego**

z dnia 26 kwietnia 2010 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 28 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717 ze zm.), **stwierdzam nieważność uchwały Nr XLVIII/260/10 Rady Gminy Branice** z dnia 23 marca 2010 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszarów położonych w gminie Branice, sołectwie Włodzienin.

**Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 23 marca 2010 r., Rada Gminy Branice, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1, art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 20 ust. 1 i art. 29 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717 ze zm.), podjęła uchwałę Nr XLVIII/260/10 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszarów położonych w gminie Branice, sołectwie Włodzienin.

W dniu 31 marca 2010 r., Wójt Gminy Branice przedstawił Wojewodzie Opolskiemu ww. uchwałę wraz z załącznikami oraz dokumentacją prac planistycznych w celu oceny ich zgodności z przepisami prawnymi.

Po przeprowadzeniu czynności sprawdzających, organ nadzoru – pismem z dnia 15 kwietnia 2010 r. zawiadomił Gminę o wszczęciu z urzędu postępowania nadzorczego, dotyczącego wskazanej wyżej uchwały z powodu stwierdzenia niezgodności pomiędzy oznaczeniem skali mapy planu, wskazanym w tekście uchwały Nr XLVIII/260/10 jako skala 1:1.000 a przedstawionym Wojewodzie Opolskiemu rysunkiem planu, sporządzonym na kopii mapy zasadniczej w skali 1:2.000. Jednocześnie, Wojewoda Opolski zapewnił organom Gminy możliwość czynnego udziału w prowadzonym postępowaniu poprzez składanie wyjaśnień, dotyczących przedstawionych w piśmie zarzutów.

W rezultacie dokonanej przez organ nadzoru oceny uchwały Nr XLVIII/260/10 pod kątem jej zgodności z prawem oraz prawidłowości procedury formalno-prawnej stwierdzono, że istnieje niezgodność pomiędzy częścią tekstową planu, którą stanowi treść uchwały oraz częścią graficzną, przedstawioną w formie rysunku planu jako załącznik nr 1 do ww. uchwały. Z § 2 ust. 1 pkt 1 kwestionowanej uchwały wynika bowiem, że:

„Plan składa się z tekstu planu, który stanowi treść niniejszej uchwały oraz następujących załączników, stanowiących jej integralną część:

1) rysunku planu, będącego załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały, którego ustalenia graficzne zostały przedstawione na aktualnej mapie zasadniczej w skali 1:1000 oraz który zawiera wyrys ze Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Branice”.

Powyższy zapis pozostaje w sprzeczności z przedstawionym Wojewodzie Opolskiemu (wraz z uchwałą) rysunkiem planu, który został sporządzony na kopii mapy zasadniczej w skali 1:2.000.

Wykazana przez organ nadzoru rozbieżność w zakresie wskazania przez organ Gminy skali mapy planu stanowi naruszenie zasad sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy i skutkuje stwierdzeniem przez organ nadzoru nieważności uchwały w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Zgodnie z § 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2003 r. Nr 164, poz. 1587): „Projekt tekstu planu miejscowego powinien zawierać:

1) określenie podstawy prawnej podjęcia uchwały, o której mowa w art. 20 ust. 1 ustawy;

- 2) określenie granic obszaru objętego uchwałą;
- 3) określenie integralnych części uchwały;
- 4) ustalenia, o których mowa w art. 15 ust. 2 i 3 ustawy”.

Na tej podstawie, Rada Gminy Branice określiła, że rysunek miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszarów położonych w gminie Branice, sołectwie Włodzienin, sporządzony na mapie w skali 1:1.000 stanowi załącznik nr 1 do ww. uchwały i tym samym jest integralną częścią tekstu tej uchwały. Tymczasem, w dniu 31 marca 2010 r. Wójt Gminy Branice przedstawił Wojewodzie Opolskiemu uchwałę Nr XLVIII/260/10 wraz z załącznikiem graficznym, sporządzonym na mapie w skali 1:2.000. Zaistniała zatem sytuacja, w której przedłożony do oceny załącznik graficzny (sporządzony w skali 1:2.000) nie jest załącznikiem, o którym mowa w treści ww. uchwały. Rada Gminy Branice, uchwalając przedmiotowy plan, nie zachowała tym samym integralności części tekstowej oraz części graficznej w podanym wyżej zakresie.

Opisany błąd uniemożliwia prawidłową identyfikację właściwego załącznika graficznego, który spełnia istotne funkcje w trakcie korzystania z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. W tekście kwestionowanej uchwały powołano ponadto skalę mapy 1:1.000, która została przewidziana przez ustawodawcę jako zasada sporządzania planów miejscowych. Stosowanie map w skali 1:2.000 jest natomiast dopuszczalne „w szczególnie uzasadnionych przypadkach” i taki wybór powinien być zaznaczony w treści uchwały.

Przypominam, że zasady sporządzania planu miejscowego dotyczą m.in. zawartości aktu planistycznego (części tekstowej i graficznej, innych załączników), zawartych w nim ustaleń czy standardów dokumentacji planistycznej. W przypadku naruszenia zasad sporządzania planu miejscowego ustawodawca nie wymaga ponadto, aby przedmiotowe naruszenie miało charakter istotny. Tak więc każde naruszenie zasad sporządzania ww. aktu planistycznego powinno skutkować stwierdzeniem przez organ nadzoru nieważności przyjętej w tej sprawie uchwały.

W dniu 21 kwietnia 2010 r., Przewodniczący Rady Gminy Branice przekazał organowi nadzoru pismo nr R.G-005/06/10, z którego wynika, że przyczyną niezgodności pomiędzy oznaczeniem skali mapy planu wskazanym w tekście ww. uchwały a przedstawionym Wojewodzie Opolskiemu rysunkiem tego planu jest błąd pisarski. Z uwagi na przedstawione wyżej okoliczności sprawy, niniejsze wyjaśnienie nie może stanowić podstawy odstąpienia przez tut. organ nadzoru od stwierdzenia nieważności uchwały Nr XLVIII/260/10.

Wobec wykazanej wyżej, niezgodności z prawem uchwały Nr XLVIII/260/10 Rady Gminy Branice z dnia 23 marca 2010 r., orzeczono jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), w związku z art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.), niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego  
*Marek Świetlik*  
Dyrektor Wydziału Infrastruktury i Geodezji