

Rozstrzygnięcie nadzorcze NK.III-LM-0911-1-30/2010
Wojewody Opolskiego

z dnia 6 maja 2010 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), **stwierdzam nieważność § 1 ust. 2 uchwały Rady Miejskiej w Otmuchowie nr XXXVII/286/2010 z dnia 31 marca 2010 r. w sprawie zasad udzielania i rozmiaru zniżek nauczycielom pełniącym obowiązki kierownicze, tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin oraz tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć pedagogów, psychologów, logopedów i doradców zawodowych**, z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Otmuchowie, działając na podstawie art. 42 ust. 7 pkt 2 i 3 oraz art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (j.t. Dz. U. Nr 97, poz. 674 ze zm.), podjęła w dniu 31 marca 2010 r. uchwałę nr XXXVII/286/2010 w sprawie zasad udzielania i rozmiaru zniżek nauczycielom pełniącym obowiązki kierownicze, tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin oraz tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć pedagogów, psychologów, logopedów i doradców zawodowych.

W § 1 ust. 2 niniejszej uchwały postanowiono, że w uzasadnionych przypadkach można czasowo obniżyć wymiar godzin dla nauczycieli pełniących stanowiska kierownicze.

Zgodnie z art. 42 ust. 7 pkt 2 Karty Nauczyciela, organ prowadzący szkołę określa zasady udzielania i rozmiar obniżek, o których mowa w art. 42 ust. 6 ww. ustawy oraz przyznaje zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w art. 42 ust. 3 tejże ustawy. Stosownie do art. 91d pkt 1 Karty Nauczyciela organem tym jest Rada Miejska w Otmuchowie. Tym samym zapis w § 1 ust. 2 ww. uchwały istotnie narusza prawo w związku z upoważnieniem innego organu do tego, aby w przypadkach uzasadnionych szczególnymi potrzebami szkoły, organ ten obniżał nauczycielom pełniącym stanowiska kierownicze ustalony w uchwale wymiar godzin. W konsekwencji powyższego działania dochodzi do ustalenia przez nieokreślony podmiot na nowo wymiaru zniżek godzin, do czego organ ten nie jest upoważniony. Rada Miejska kompetencji przyznanej przez art. 42 ust. 7 pkt 2 Karty Nauczyciela stanowiącego, że uprawnionym do ustalenia i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dyrektorowi szkoły oraz przyznawania zwolnień od obowiązku realizacji zajęć przysługuje organowi prowadzącemu szkołę, którym na podstawie art. 91d pkt 1 w/w ustawy jest Rada Miejska. Ponadto należy zauważyć, iż Rada Miejska kompetencji przyznanej na podstawie art. 91d pkt 1 Karty Nauczyciela nie może przenosić na inny organ.

Opierając się na konstrukcji wad powodujących nieważność oraz wzruszalność decyzji administracyjnych, Naczelny Sąd Administracyjny – Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu w wyroku z dnia 11 lutego 1998 r. (sygn. akt II SA/Wr 1459/97 publ. OSS 1998/3/79) pośród rodzajów naruszeń przepisów, które trzeba zaliczyć do istotnych, skutkujących nieważnością uchwały organu jednostki samorządu terytorialnego wskazał naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał.

Również podobne stanowisko zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie w wyroku z dnia 9 sierpnia 2006 r. (sygn. akt II SA/Sz 681/06 – Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych) tłumacząc, że „tylko organ, któremu ustawa przyznaje kompetencję do dalszego działania, w tym przypadku określenia zasad i rozmiaru zniżek oraz zwolnień, może ją zrealizować”.

W świetle powyższego należy stwierdzić, iż Rada Miejska w Otmuchowie podejmując niniejszą uchwałę zgodnie z art. 42 ust. 7 pkt 2 Karty Nauczyciela nie może kompetencji przyznanej na podstawie art. 91d pkt 1 ww. ustawy przenieść na inny organ. Tym samym § 1 ust. 2 przedmiotowej uchwały należy uznać za niezgodny z prawem.

Mając na uwadze powyższe argumenty, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego
mgr Barbara Bieluszewska
Dyrektor Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli