

Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr NK.III-LM-0911-1-10/2010
Wojewody Opolskiego

z dnia 3 marca 2010 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 ze zm.), **stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXII/221/2010 Rady Gminy Świerczów z dnia 26 stycznia 2010 r.** w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami sołectw Gminy Świerczów dotyczących zmian w statutach sołectw, z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

Rada Gminy Świerczów w dniu 26 stycznia 2010 r. podjęła uchwałę Nr XXXII/221/2010 w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami sołectw Gminy Świerczów dotyczących zmian w statutach sołectw. W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały Rada Gminy powołała się na art. 5a ust. 2 oraz art. 35 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

W toku badania legalności ww. uchwały organ nadzoru stwierdził, iż uchwała ta istotnie narusza prawo, tj. art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. Niniejsza uchwała została podjęta na podstawie art. 5a ust. 2 ww. ustawy, który stanowi ogólną normę kompetencyjną do podejmowania uchwał przez radę gminy w sprawach określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy. Kompetencja zawarta w tym przepisie upoważnia radę gminy do określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji. Tym samym przez zasady należy rozumieć ogólne reguły, w treści których zawarty jest sposób postępowania przy przeprowadzaniu konsultacji. Oznacza to, że rada gminy w uchwale powinna m.in. określić: kto inicjuje konsultację, sposób i formę konsultacji, czas i miejsce ich przeprowadzenia, reguły ustalania wyników oraz sposób przekazania tych wyników do wiadomości społeczności lokalnej. Tymczasem uchwała będąca przedmiotem postępowania nadzorczego nie określa ani zasad, ani trybu przeprowadzania konsultacji, czym narusza przepisy prawa.

Stosownie natomiast do treści art. 5a ust. 1 i 2 ww. ustawy „W wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy. Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy”. W ocenie organu nadzoru dyspozycja tego przepisu zobowiązuje organ stanowiący gminy do określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji. Natomiast pomimo wyraźnego zapisu ustawy Rada Gminy podejmując przedmiotową uchwałę nie określiła zasad i trybu przeprowadzania konsultacji. Biorąc pod uwagę powyższe należy bowiem stwierdzić, iż przedmiotowa uchwała narusza przepis art. 5a ust. 2 tejże ustawy, który wyraźnie stanowi, iż rada gminy określa zasady i tryb przeprowadzania konsultacji.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego
Barbara Bieluszewska
Dyrektor Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli