

**Uchwała Nr 29/111/2009**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu**

z dnia 16 grudnia 2009 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, Nr 154, poz. 1800; z 2002 r. Nr 113, poz. 984; z 2003 r. Nr 149, poz. 1454; z 2004 r. Nr 273, poz. 2703; z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565, Nr 249, poz. 2104) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592; z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1688, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055; z 2007 r. Nr 173, poz. 1218; z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458; z 2009 r. Nr 92, poz. 753), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu **orzeka nieważność § 2 pkt 8, zdanie drugie, oraz § 2 pkt 10, w części dotyczącej określenia „nie większej jednak niż wykazana w systemie informacji oświatowej, wg stanu na 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji”, uchwały Nr XXXV/225/2009 Rady Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego z dnia 24 listopada 2009 r. w sprawie ustalenia zasad udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania z powodu naruszenia art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty.**

#### **Uzasadnienie**

W dniu 7 grudnia 2009 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono uchwałę Nr XXXV/225/2009 Rady Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego z dnia 24 listopada 2009 r. w sprawie ustalenia zasad udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania. Przywołując w podstawie prawnej art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, Rada Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego określiła w uchwale tryb udzielania dotacji, jej wysokość, sposób przekazywania oraz sposób jej kontroli i rozliczania. W § 2 uchwały postanowiono m.in.:

„8. Dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, nie wymienionych w pkt 7, przysługują na każdego ucznia/słuchacza w wysokości 50 % ustalonych w budżecie Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na ucznia. W przypadku braku na terenie Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego szkoły danego typu dotacje są przyznawane w wysokości 50 % ustalonych wydatków bieżących w budżecie najbliższego powiatu”(…),

„10. Dotacja dla szkół niepublicznych przekazywana jest w miesięcznych ratach z uwzględnieniem aktualnej liczby uczniów, słuchaczy podanej co miesiąc przez szkołę nie większej jednak niż wykazana w systemie informacji oświatowej, wg stanu na 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.”

Na posiedzeniu Kolegium przedstawiciele Powiatu zgodzili się z oceną, że ww. zapisy uchwały naruszają prawo.

W tym stanie Kolegium stwierdza, co następuje:

Na podstawie art. 80 ust. 4 oraz art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Zgodnie z treścią art. 90 ust. 2a ustawy, dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego, o której mowa w ust. 1 i 2, pod warunkiem że osoba prowadząca szkołę poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż

do 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji. Natomiast w myśl art. 90 ust. 3 ustawy, dotacje dla niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych niewymienionych w ust. 2a przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 50 % ustalonych w budżecie odpowiednio danej gminy lub powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia, pod warunkiem że osoba prowadząca niepubliczną szkołę poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji. W przypadku braku na terenie gminy lub powiatu szkoły publicznej danego typu i rodzaju podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę lub powiat na prowadzenie szkoły publicznej danego typu lub rodzaju.

Dotacje dla szkół, udzielane na podstawie art. 90 ust. 2a i ust. 3 ustawy o systemie oświaty, mają charakter dotacji podmiotowych, o których mowa w art. 106 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, i przysługują na ucznia, zatem warunek zawarty w treści § 2 pkt 10 uchwały, ograniczający wielkość przekazywanej dotacji do ilości uczniów wykazanych w systemie informacji oświatowej wg stanu na 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji, uznać należy za niezgodny z ustawowymi kryteriami ustalania wysokości dotacji.

W świetle powyższego, Rada Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego, uchwalając w § 2 pkt 8 uchwały, podstawę do ustalenia wysokości dotacji dla niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych niewymienionych w art. 90 ust. 2a, w przypadku braku na terenie powiatu szkoły publicznej danego typu i rodzaju, tj. wydatki bieżące w budżecie najbliższego powiatu określiła podstawę obliczania dotacji niezgodnie z treścią art. 90 ust. 3 ustawy, czy naruszyła przepis art. 90 ust. 4 ustawy.

Jednocześnie Rada Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego ograniczając, w § 2 pkt 10 uchwały, wielkość przekazywanej dotacji do ilości uczniów wykazanych w systemie informacji oświatowej, wg stanu na 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji, wykroczyła poza uprawnienia określone przepisem art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, czym naruszyła, zdaniem Kolegium w sposób istotny, wymieniony przepis ustawy.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu przysługuje - na zasadzie art. 85 ustawy o samorządzie powiatowym - skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Prezes  
*Janusz Gałkiewicz*