

**Rozstrzygnięcie nadzorcze NK.III – IM – 0911 – 1 – 3/2010**  
**Wojewody Opolskiego**

z dnia 9 lutego 2010 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), **stwierdzam nieważność uchwały Rady Miasta Kędzierzyn - Koźle Nr XLIX/569/09 z dnia 29 grudnia 2009 r.** w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych - z powodu istotnego naruszenia prawa.

**Uzasadnienie**

Rada Miasta Kędzierzyn - Koźle podjęła w dniu 29 grudnia 2009 r. uchwałę Nr XLIX/569/09 w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych w podstawie prawnej wskazując m.in. art. 6 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 ze zm.).

Zgodnie z art. 6 ust. 2 ww. ustawy rada gminy określa w drodze uchwały górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi, o których mowa w ust. 1, tj. za odbieranie odpadów komunalnych oraz opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych. Jeżeli jednak na terenie gminy odpady komunalne zbierane są i odbierane w sposób selektywny, rada gminy, zgodnie z treścią ust. 4 przywołanego artykułu, określając stawki opłat, o których mowa w ust. 2, obowiązana jest stosować niższe stawki.

W przedmiotowej uchwale Rada Miejska określiła w § 1 górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych z nieruchomości z uwzględnieniem niższych stawek za odpady zbierane selektywnie, zaś w § 2 ustaliła górne stawki opłat ponoszone przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. W § 3 ww. uchwały ustalono, że stawki opłat określone w § 1 i 2 są kwotami brutto, zgodnie z § 4 wykonanie uchwały powierzono Prezydentowi Miasta Kędzierzyn - Koźle, zaś postanowieniem § 5 Rada pozbawiła mocy swoją uchwałę Nr XXXII/394/08 z dnia 30 października 2008 r. także określającą górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. Natomiast w § 6 przedmiotowej uchwały Rada postanowiła, że podlega ona ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego i wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2010 r.

Przedmiotowa uchwała zawiera przepisy powszechnie obowiązujące w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, prawidłowo zatem Rada postanowiła o jej przeznaczeniu do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego. Jednakże, w ocenie organu nadzoru, postanowienie § 6 ww. uchwały narusza art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (j.t. Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449 ze zm.). Zgodnie z tym przepisem akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Zgodnie zaś z ust. 2 w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. W ocenie organu nadzoru wprowadzie w „uzasadnionych przypadkach” ustawa dopuszcza wejście w życie aktów prawa miejscowego w terminie krótszym niż czternastodniowy, ale tego wyjątku nie można interpretować rozszerzająco i zastosować w omawianym przypadku.

W świetle powyższego należy uznać, że przedmiotowa uchwała mogła wejść w życie najwcześniej piętnastego dnia od dnia jej ogłoszenia Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego, tj. po ogłoszeniu jej najpóźniej w dniu 17 stycznia 2010 r. Tymczasem do organu nadzoru ww. uchwała wpłynęła w dniu 11 stycznia 2010 r., zaś do Redakcji Dziennika Urzędowego Województwa Opolskiego w dniu 21 stycznia 2010 r. Gdyby Rada podjęła ww. uchwałę odpowiednio wcześniej i z odpowiednim wyprzedzeniem przesała ją organowi nadzoru i Redakcji Dziennika Urzędowego Województwa Opolskiego zapis § 6 w aktualnym brzmieniu nie naruszałby art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Także zapis, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego zapewniłby jej zachowanie właściwego *vacatio legis*. Natomiast opublikowanie przedmiotowej uchwały po dniu 17 stycznia 2010 r. spowodowałoby nadanie jej mocy wstecznej.

W tym miejscu należy zauważyć, że wprowadzone uchwałą Nr XLIX/569/09 regulacje nakładają na mieszkańców Gminy Kędzierzyn - Koźle wyższe opłaty niż ustalone w uchwale Nr XXXII/394/08 stawiając ich w gorszej niż dotychczas sytuacji, co tym bardziej uzasadnia zachowanie ustawowego okresu *vacatio legis*. W wyroku z dnia 25 września 2000 r. Trybunał Konstytucyjny uznał, że działanie prawa wstecz nie oznacza naruszenia art. 2 Konstytucji, jeżeli tak wprowadzone przepisy polepszają sytuację prawną niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszają sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów (K 26/99, OTK 2000, nr 6, poz. 186).

Wobec powyższego należy uznać, że regulacja § 6 przedmiotowej uchwały narusza wymogi prawidłowej legislacji, co skutkuje koniecznością stwierdzenia jej nieważności w całości.

Mając powyższe na uwadze stwierdzam, jak na wstępie.

W myśl art. 98 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.) niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego

*Barbara Bieluszewska*

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli