

Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr IG.VI.NC.7042-240/10
Wojewody Opolskiego

z dnia 17 listopada 2010 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 28 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717 ze zm.) **stwierdzam nieważność uchwały Nr 260/XLVI/10 Rady Gminy Pawłowiczki z dnia 14 października 2010 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Gościęcín.**

Uzasadnienie

Na sesji, w dniu 14 października 2010 r. Rada Gminy Pawłowiczki, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717 ze zm.) podjęła uchwałę Nr 260/XLVI/10 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Gościęcín.

W dniu 19 października 2010 r. Wójt Gminy Pawłowiczki przedstawił Wojewodzie Opolskiemu ww. uchwałę wraz z załącznikami w celu oceny ich zgodności z przepisami prawnymi. Dokumentacja prac planistycznych, sporządzona na potrzeby przedmiotowego opracowania, została dostarczona w dniu 5 listopada 2010 r.

Po przeprowadzeniu czynności sprawdzających, organ nadzoru – pismem Nr IG.VI.NC. 7042-240/10 z dnia 15 listopada 2010 r. zawiadomił Gminę o wszczęciu z urzędu postępowania nadzorczego, dotyczącego uchwały Nr 260/XLVI/10 Rady Gminy Pawłowiczki, z powodu naruszenia terminu wyłożenia projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego do publicznego wglądu, ustalonego zgodnie z art. 17 ust. 10 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym jako okres „co najmniej 21 dni”. Jednocześnie, Wojewoda Opolski zapewnił organom Gminy możliwość czynnego udziału w prowadzonym postępowaniu poprzez składanie wyjaśnień, dotyczących przedstawionych w piśmie zarzutów.

W oparciu o dowody ogłoszenia o wyłożeniu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Gościęcín do publicznego wglądu, przedstawione w dokumentacji prac planistycznych, organ nadzoru stwierdził, że ww. uchwała Rady Gminy Pawłowiczki jest nieważna z powodu istotnego naruszenia trybu sporządzania planu miejscowego.

Z treści art. 17 punkt 10 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (w brzmieniu obowiązującym organy Gminy Pawłowiczki w trakcie opracowywania przedmiotowego planu) wynika, że wójt, burmistrz albo prezydent miasta ogłasza (w prasie miejscowej oraz obwieszczenie, a także w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości) o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu na co najmniej 7 dni przed dniem wyłożenia i wyklada ten projekt wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu na okres co najmniej 21 dni oraz organizuje w tym czasie dyskusję publiczną nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami.

Termin „co najmniej 21 dni”, ustanowiony w powołanej regulacji, ma charakter szczególny. Nie jest to termin prawa procesowego, a jego istotą jest stworzenie obywatelom możliwości zapoznania się z projektowaną regulacją prawną. Cały zatem 21-dniowy okres wyłożenia projektu planu musi przypadać na dni, kiedy to możliwy jest publiczny wgląd do wyłożonego dokumentu.

W ogłoszeniu, opublikowanym m.in. w lokalnej prasie Wójt Gminy Pawłowiczki zawiadomił, że projekt przedmiotowego planu wraz z dokumentacją prac planistycznych oraz prognozą oddziaływania na środowisko będzie wyłożony do publicznego wglądu w dniach od 3 sierpnia 2010 r. do 24 sierpnia 2010 r. w Urzędzie Gminy Pawłowiczki - w godzinach pracy urzędu. Na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Pawłowiczki podano godziny pracy Urzędu Gminy Pawłowiczki, ustalone w odniesieniu do dni roboczych, tj. od poniedziałku do piątku.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, termin wyłożenia projektu przedmiotowego planu do publicznego wglądu obejmuje okres od 3 sierpnia 2010 r. do 24 sierpnia 2010 r., czyli 22 dni

kalendaryzowe, co po odjęciu dni wolnych od pracy spowodowało, że wyłożenie do publicznego wglądu trwało 16 dni.

Niedotrzymanie przez Wójta Gminy Pawłowiczki terminu, określonego w art. 17 punkt 10 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (w brzmieniu obowiązującym organy Gminy Pawłowiczki w trakcie opracowywania przedmiotowego planu), powoduje istotne naruszenie trybu sporządzania planu i stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności przedmiotowej uchwały. Zgodnie bowiem z art. 28 ust. 1 ww. ustawy, naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie – powodują nieważność uchwały rady gminy.

Wobec wykazanej wyżej, niezgodności z prawem uchwały nr 260/XLVI/10 Rady Gminy Pawłowiczki z dnia 14 października 2010 r., orzeczono jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), w związku z art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.), niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego
Marek Świetlik
Dyrektor Wydziału Infrastruktury i Geodezji