

UCHWAŁA NR 25/62/2010
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OPOLU

z dnia 24 listopada 2010 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577; nr 154, poz. 1800; z 2002 r. nr 113, poz. 984; z 2003 r. nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104, z 2009 r. nr 157, poz. 1241) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.-z 2001r. Dz.U. 142 poz.1591, z 2002 r. nr 23, poz. 220, nr 62, poz. 558, nr 113, poz. 984, nr 153, poz. 1271, nr 214, poz. 1806; z 2003 r. nr 80, poz. 717, nr 162, poz. 1568; z 2004 r. nr 102, poz. 1055, nr 116, poz. 1203; z 2005 r. nr 172, poz. 1441, nr 175, poz. 1457; z 2006 r. nr 17, poz. 128, nr 181, poz. 1337; z 2007 r. nr 48, poz. 327, nr 138, poz. 974, nr 173, poz. 1218, z 2008 r. nr 180, poz.1111, nr 223, poz. 1458, z 2009 r. nr 52, poz. 420, nr 157, poz. 1241, z 2010 r.nr 28, poz. 142, nr 28 poz. 146, nr 106, poz.675) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

orzeka nieważność

§ 2 ust.2 uchwały nr L/448/2010 Rady Miejskiej w Lewinie Brzeskim z dnia 28 października 2010 r. w sprawie wysokości dziennych stawek opłaty targowej z powodu naruszenia art. 18 ust.2 pkt.8 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001 r. Dz.U nr 142, poz. 1591 z późn.zm.) w związku z art. 19 pkt.1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity z 2006 r. DzU nr 121, poz. 844 ze zm.).

Uzasadnienie

Stosownie do art. 90 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591 ze zm.) w dniu 08 listopada 2010 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono uchwałę nr L/448/10 Rady Miejskiej w Lewinie Brzeskim z dnia 28 października 2010 r. w sprawie wysokości dziennych stawek opłaty targowej. Przywołując w podstawie prawnej uchwały m.in. art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, oraz art. 19 pkt. 1 lit „a” ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych Rada Miejska w Lewinie Brzeskim postanowiła w § 2 ust.2 uchwały, iż: *płatnik opłaty targowej zobowiązany jest do posiadania dowodu pobrania opłaty targowej podczas prowadzenia handlu.*

W wyjaśnieniach złożonych w dniu 16 listopada 2010 r. przy piśmie znak FP. 0717-8/2010 Burmistrz Lewina Brzeskiego poinformował, iż „w związku z wątpliwościami płatników opłaty targowej konieczne było wprowadzenie zapisu dotyczącego posiadania dowodu pobrania opłaty podczas prowadzenia handlu”.

Na posiedzenie Kolegium przedstawiciel prawidłowo zawiadomionej Gminy nie stawił się.

W tym stanie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdza, co następuje:

Jak wynika z dyspozycji art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru, iż stanowiąca przedmiot postępowania uchwała lub zarządzenie narusza prawo w konsekwencji może implikować orzeczeniem w całości lub w części jej nieważności bądź też wskazaniem nieistotnego naruszenia prawa.

Przyjąc przy tym, za ukształtowaną linią orzecniczą Naczelnego Sądu Administracyjnego należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów Prawa ustrojowego, przepisów Prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania

uchwał (np. wyrok NSA z 3 grudnia 1996 r. sygn. SA/Wr 949/96; wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. IISA/Wr 1459/97).

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat **w granicach określonych w odrębnych ustawach** .

Stosownie do art. 19 pkt.1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy w drodze uchwały określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłat określonych w ustawie.

Postanowienia zawarte w treści § 2 ust.2 uchwały nr L/448/2010 Rady Miejskiej w Lewinie Brzeskim z dnia 28 października 2010 nakładające na zobowiązanego do uiszczenia opłaty targowej (płatnika), obowiązek posiadania dowodu pobrania opłaty targowej nie znajdują uzasadnienia i wykraczają poza prawne kompetencje Rady Miejskiej, co istotnie narusza z art. 18 ust. 2 pkt.8 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 19 pkt.1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Niezależnie od powyższego Kolegium wskazuje, że postanowienie zawarte w treści § 1 ust.2 w części rozpoczynającej się od słów „*oraz przepisami wydanymi na podstawie tej ustawy*” uznać należy za bezprzedmiotowe. Przedłożone przez Burmistrza wyjaśnienia do przedmiotowej uchwały nie zasługują na uwzględnienie.

W tym stanie Kolegium orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu przysługuje - na zasadzie art. 98 ustawy o samorządzie gminnym - skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

**Zastępca
Prezesa Jan Uksik**