

UCHWAŁA NR 1/1/2010

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OPOLU

z dnia 8 stycznia 2010 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art.11 ust.1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (DzU z 2001 r. nr 55, poz.577; nr 154, poz. 1800; z 2002 r. nr 113, poz. 984; z 2003 r. nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104) oraz art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (DzU z 2001 r. nr 142, poz. 1591; z 2002 r. nr 23, poz. 220, nr 62, poz. 558, nr 113, poz. 984, nr 153, poz. 1271, nr 214, poz. 1806; z 2003 r. nr 80, poz. 717, nr 162, poz. 1568; z 2004 r. nr 116, poz. 1203; z 2005 r. nr 172, poz. 1441, nr 175, poz. 1457; z 2006 r. nr 17, poz. 128, nr 181, poz. 1337; z 2007 r. nr 48, poz. 327, nr 173, poz. 1218) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

orzeka nieważność

§ 1 pkt 1 lit. „c” uchwały nr XXXIII/317/09 Rady Miejskiej w Namysłowie z dnia 10 grudnia 2009 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości oraz zwolnień od podatku od nieruchomości w części dotyczącej literalnego brzmienia „w tym w zakresie gruntów stanowiących własność Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego wykorzystywanych wyłącznie na cele rolnicze, jeżeli ich posiadanie wynika z zawartej umowy – w wysokości 0,11 zł od 1 m2 powierzchni” z powodu naruszenia przepisu art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych.

Uzasadnienie

W dniu 11 grudnia 2009 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono uchwałę nr XXXIII/317/09 Rady Miejskiej w Namysłowie z dnia 10 grudnia 2009 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości oraz zwolnień od podatku od nieruchomości, w treści której w § 1 pkt 1 lit. „c” rozstrzygnięto o wysokości stawki podatku od nieruchomości dla kategorii od gruntów: pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego, w tym wyodrębniono podkategorię w zakresie gruntów stanowiących własność Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego wykorzystywanych wyłącznie na cele rolnicze, jeżeli ich posiadanie wynika z zawartej umowy”.

Na posiedzenie Kolegium wyznaczone na dzień 8 stycznia 2010 r. przedstawiciel Gminy zawiadomionej prawidłowo nie stawił się.

W tym stanie Kolegium stwierdza, co następuje:

W myśl art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Z powyższą regulacją koresponduje art. 5 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych merytorycznie precyzujący (ograniczający) kompetencje rady gminy w przedmiocie podatku od nieruchomości do określenia wysokości stawek przedmiotowego podatku oraz możliwości ich różnicowania w przedmiocie stawek podatku od nieruchomości „od gruntów” w granicach określonych dyspozycjami art. 5 ust. 2 ustawy. Zgodnie z brzmieniem powołanej regulacji *przy określaniu wysokości stawek, o których mowa w ust. 1 pkt 1, rada gminy może różnicować ich wysokość dla poszczególnych rodzajów przedmiotów opodatkowania, uwzględniając w szczególności lokalizację, rodzaj prowadzonej*

działalności, rodzaj zabudowy, przeznaczenie i sposób wykorzystywania gruntu.

Jak wynika z linii orzecniczej sądów administracyjnych (np. wyrok z 5 grudnia 2007 r. WSA w Bydgoszczy sygn. 1 SA/Bd 696/07) w przypadku przepisów, które zawierają wyliczenia niewyczerpujące, trzeba mieć na względzie, iż kryteria inne niż wymienione w przepisie powinny być adekwatne do tych, które zostały w nim wymienione.

W tym stanie zdaniem Kolegium z uwagi na kryteria przedmiotowe, którymi posługuje się ustawodawca w dyspozycji art. 5 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, brak jest podstaw do stosowania kryteriów podmiotowych (grunty pozostałe stanowiące własność Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego) przy określaniu wysokości stawek podatku, co implikuje stwierdzeniem naruszenia powoływanego art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu przysługuje na zasadzie art. 98 ustawy o samorządzie gminnym - skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

.....
Przewodniczący Kolegium
Prezes Janusz Gałkiewicz