

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR NK.III-IM-0911-1-103/09
WOJEWODY OPOLSKIEGO

z dnia 5 listopada 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Gminy Pakosławice Nr XXIX/176/09 z dnia 29 września 2009 r. w sprawie zaliczenia do kategorii dróg gminnych - z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

Rada Gminy Pakosławice w dniu 29 września 2009 r. podjęła uchwałę Nr XXIX/176/09 w sprawie zaliczenia do kategorii dróg gminnych.

Rada Gminy Pakosławice w § 1 przedmiotowej uchwały postanowiła zaliczyć do kategorii drogi gminnej drogę wewnętrzną, w § 2 wykonanie uchwały powierzono Wójtowi Gminy Pakosławice. W § 3 ww. uchwały Rada postanowiła, że podlega ona ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego, natomiast w § 4 przyjęła, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą od 1 stycznia 2010 r.

Wydany akt stanowi wykonanie ustawowego upoważnienia wynikającego z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (j.t. Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 ze zm.), zgodnie z którym zaliczenie drogi do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu.

Rada Gminy Pakosławice postanawiając w § 4 przedmiotowej uchwały, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia istotnie naruszyła prawo, tj. art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (j.t. Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449 ze zm.). Uchwała Nr XXIX/176/09 stanowi akt prawa miejscowego, o którym mowa w art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym i zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W świetle art. 4 ust. 1 ww. ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W ust. 2 art. 4 ww. ustawy ustawodawca wskazuje, że w uzasadnionych przypadkach akty prawa miejscowego mogą wchodzić w życie w krótszym niż czternaście dni terminie, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Jednakże, w ocenie organu nadzoru, przewidzianej w art. 4 ust. 2 ww. ustawy możliwości wejścia w życie aktu prawa miejscowego w terminie krótszym niż czternaście dni od dnia ogłoszenia - jako wyjątku od reguły - nie należy interpretować rozszerzająco.

Konstytucyjna zasada dotycząca obowiązywania prawa wynikająca z art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej stanowi, iż warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie, zaś ust. 2 stanowi, że zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa. Ustawą tą jest ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Również art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, stanowi, że zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W ocenie organu nadzoru warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego, do których bezspornie należy badana uchwała, jest ich publikacja w sposób określony w art. 4 ust. 1 oraz art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Przepisy te stanowią, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w wojewódzkich dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od daty ich ogłoszenia, chyba że dany akt określi termin dłuższy. Rada Gminy Pakosławice przewidując w § 4 przedmiotowej uchwały jej wejście w życie z dniem podjęcia, a więc przed dniem jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego w rażący sposób naruszyła zasady publikacji i wejścia w życie aktów prawa miejscowego.

Powyższe skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Mając na uwadze powyższe argumenty stwierdzam, jak na wstępie.

W myśl art. 98 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.) niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego
Barbara Bieluszewska
Dyrektor Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli