

Uchwała Nr 29/109/2009
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

z dnia 16 grudnia 2009 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2001 r. Nr 55, poz. 577; Nr 154, poz. 1800; z 2002 r. Nr 113, poz. 984; z 2003 r. Nr 149, poz. 1454; z 2004 r. Nr 273, poz. 2703; z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565, Nr 249, poz. 2104) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203; z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457; z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337; z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu **orzeka nieważność**

1. § 1 pkt 2 uchwały Nr 279/XXXIII/2009 Rady Miejskiej w Praszce z dnia 19 listopada 2009 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych w części dotyczącej ustalenia rocznej stawki podatku od środków transportowych od samochodu ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej:

- „nie mniej niż 23 t do mniej niż 25 t, z trzema osiami z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne i inne” w wysokości 1.500 zł,
- „nie mniej niż 27 t do mniej niż 29 t, z czterema osiami i więcej z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne i inne” w wysokości 1.400 zł,
- „nie mniej niż 29 t do mniej niż 31 t, z czterema osiami i więcej z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne i inne” w wysokości 1.900 zł,
- „nie mniej niż 31 t, z czterema osiami i więcej z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne i inne” w wysokości 2.100 zł,

2. § 1 pkt 4 wymienionej uchwały w części dotyczącej ustalenia rocznej stawki podatku od środków transportowych od ciągnika siodłowego i balastowego przystosowanego do używania łącznie z naczepą lub przyczepą o dopuszczalnej masie całkowitej zespołu pojazdów „nie mniej niż 12 ton do mniej niż 40 ton, z trzema osiami z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne” w wysokości 2.200 zł,

z powodu naruszenia art. 10 ust. 1 pkt 2, 4 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844 ze zm.).

Uzasadnienie

W dniu 26 listopada 2009 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono uchwałę Nr 279/XXXIII/2009 Rady Miejskiej w Praszce z dnia 19 listopada 2009 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych.

W uchwale, Rada przywołując przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 10 ust. 1 i 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych określiła w § 1 pkt 2 m.in. roczne stawki podatku od środków transportowych od samochodu ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej:

- „nie mniej niż 23 t do mniej niż 25 t, z trzema osiami z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne i inne” w wysokości 1.500 zł,
- „nie mniej niż 27 t do mniej niż 29 t, z czterema osiami i więcej z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne i inne” w wysokości 1.400 zł,
- „nie mniej niż 29 t do mniej niż 31 t, z czterema osiami i więcej z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne i inne” w wysokości 1.900 zł,
- „nie mniej niż 31 t, z czterema osiami i więcej z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne i inne” w wysokości 2.100 zł,

oraz określiła w § 1 pkt 4 m.in. roczną stawkę podatku od środków transportowych od ciągnika siodłowego i balastowego przystosowanego do używania łącznie z naczepą lub przyczepą o dopuszczalnej masie całkowitej zespołu pojazdów „nie mniej niż 12 ton do mniej niż 40 ton, z trzema osiami z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne” w wysokości 2.200 zł.

Na posiedzenie Kolegium przedstawiciel prawidłowo powiadomionej Gminy nie stawił się.

W tym stanie faktycznym Kolegium stwierdza, co następuje:

Jak wynika z dyspozycji art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru, iż stanowiąca przedmiot postępowania uchwała lub zarządzenie narusza prawo, w konsekwencji może implikować orzeczenie w całości lub w części jej nieważności bądź też wskazanie nieistotnego naruszenia prawa.

Przyjąć przy tym, za ukształtowaną linią orzeczniczą Naczelnego Sądu Administracyjnego należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 3 grudnia 1996 r. sygn. SA/Wr 949/96; wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. IISA/Wr 1459/97).

Stosownie do brzmienia art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Z regulacją tą koresponduje dyspozycja art. 10 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych przyznająca radzie gminy w granicach określonych ustawą kompetencje do określania, w drodze uchwały, wysokości stawek podatku od środków transportowych dla przedmiotów opodatkowania określonych w art. 8 ustawy.

Rada gminy, podejmując stosowną uchwałę w przedmiocie stawek od środków transportowych, jest zobowiązana do tego, żeby określone przez nią stawki od środków transportowych nie były wyższe od stawek maksymalnych i nie niższe od stawek minimalnych ustalonych w ustawie.

Odnosząc powyższe do zakresu norm aktu prawa miejscowego stanowiących w uchwale 279/XXXIII/2009 Rady Miejskiej w Praszce z dnia 19 listopada 2009 r. stwierdzić należy, iż ustalenie w § 1 pkt 2 m.in. stawek podatku od środków transportowych od samochodu ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej:

- „nie mniej niż 23 t do mniej niż 25 t, z trzema osiami z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne i inne” w wysokości 1.500 zł,
- „nie mniej niż 27 t do mniej niż 29 t, z czterema osiami i więcej z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne i inne” w wysokości 1.400 zł,
- „nie mniej niż 29 t do mniej niż 31 t, z czterema osiami i więcej z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne i inne” w wysokości 1.900 zł,
- „nie mniej niż 31, z czterema osiami i więcej z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne i inne” w wysokości 2.100 zł,

narusza postanowienia art. 10 ust. 1 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych ponieważ stawka minimalna określona dla tych przedmiotów opodatkowania określona w załączniku nr 1 do ustawy wynosi odpowiednio: 1.593,77 zł; 1.671,99 zł; 2.479,97 zł; 2.479,97 zł, natomiast ustalenie w § 1 pkt 4 m.in. stawki podatku od środków transportowych od ciągnika siodłowego i balastowego przystosowanego do używania łącznie z naczepą lub przyczepą o dopuszczalnej masie całkowitej zespołu pojazdów „nie mniej niż 12 ton do mniej niż 40 ton, z trzema osiami z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne” w wysokości 2.200 zł narusza postanowienia art. 10 ust. 1 pkt 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych ponieważ stawka dla tych przedmiotów opodatkowania w przedziale 12 ton do 36 ton włącznie może maksymalnie wynosić 2.153,41 zł.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu przysługuje - na zasadzie art. 98 ustawy o samorządzie gminnym - skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Prezes
Janusz Gałkiewicz

*** / Uchwałę opublikowano w Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2009 r. Nr 107, poz. 1554.**