

**Uchwała Nr 28/105/2009**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu**

z dnia 9 grudnia 2009 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577; zm.: Nr 154, poz. 1800; z 2002 r. Nr 113, poz. 984; zm. z 2003 r. Nr 149, poz. 1454; z 2004 r. Nr 273, poz. 2703; z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565, Nr 249, poz. 2104) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203; z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457; z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337; z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu **orzeka nieważność**

–**§ 6 ust. 5 uchwały Nr XXIV/192/2009 Rady Gminy Komprachcice z dnia 29 października 2009 r.** w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji publicznym szkołom i przedszkolom zakładanym i prowadzonym przez osoby fizyczne i osoby prawne nie będące jednostkami samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania w części dotyczącej zapisu w załączniku Nr 2 do uchwały w brzmieniu „Świadom(a) odpowiedzialności karnej za podawanie nieprawdy oświadczam że wszystkie podane przeze mnie dane są zgodne z rzeczywistością oświadczam, że znane są mi przepisy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, o których mowa w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 14 poz. 114 z późn. zmianami) z powodu naruszenia art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty

#### **Uzasadnienie**

W dniu 10 listopada 2009 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono uchwałę Nr XXIV/192/09 Rady Gminy Komprachcice z dnia 29 października 2009 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji publicznym szkołom i przedszkolom zakładanym i prowadzonym przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania

Przywołując w podstawie prawnej art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty Rada Gminy Komprachcice określiła w uchwale tryb udzielania dotacji, jej wysokość, sposób przekazywania oraz sposób jej rozliczania. W uchwale określono też przeznaczenie dotacji i prawo kontroli przez dotującego.

Na posiedzenie Kolegium przedstawiciel gminy prawidłowo zawiadomionej nie stawił się. W tym stanie Kolegium stwierdza, co następuje:

Zgodnie z treścią art. 7 ust. 1 pkt. 8 ustawy o samorządzie gminnym do zadań własnych gminy należą m.in. sprawy obejmujące edukację publiczną. Jedną z form realizacji tego zadania jest udzielanie dotacji dla niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych oraz dla przedszkoli na zasadach określonych w treści Rozdziału 8 „Szkoly i placówki niepubliczne” ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty.

Jak wynika z brzmienia przywołanych przepisów zakres stosunków normowanych przedmiotową uchwałą mającą status aktu prawa miejscowego (tj. źródła powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze działania organów, które je ustanowiły) Rada Gminy Komprachcice może kształtować wyłącznie na podstawie i w granicach przepisów prawa, zatem zawarty w treści załącznika Nr 2 zapis „Świadom(a) odpowiedzialności karnej za podawanie nieprawdy oświadczam że wszystkie podane przeze mnie dane są zgodne z rzeczywistością oświadczam, że znane są mi przepisy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, o których mowa w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 14 poz. 114 z późn. zmianami)” wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do kształtowania zakresu przedmiotowego uchwały w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji

dla niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych oraz dla przedszkoli, oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania.

Należy w tym miejscu jednoznacznie stwierdzić, że Kodeks Karny wiąże odpowiedzialność z zeznaniem składanym w „postępowaniu sądowym lub innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy”, tymczasem właściwe czynności w zakresie rozliczania dotacji nie są czynnościami dokonywanymi „na podstawie ustawy”, ale na podstawie przedmiotowej uchwały. W tym stanie Kolegium wskazuje, iż w normatywnym zakresie przedmiotu ustalenia zasad udzielania dotacji na zadania związane z edukacją publiczną na podstawie art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, a więc reguł technicznych przekazania i rozliczenia dotacji - brak jest prawnych podstaw do określania aktem prawa miejscowego oświadczeń pod rygorem odpowiedzialności karnej.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu przysługuje - na zasadzie art. 98 ustawy o samorządzie gminnym - skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Prezes  
*Janusz Gałkiewicz*