

**Uchwała Nr 24/89/2009**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu**

z dnia 21 października 2009 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577; Nr 154, poz. 1800; z 2002 r. Nr 113, poz. 984; z 2003 r. Nr 149, poz. 1454; z 2004 r. Nr 273, poz. 2703; z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565, Nr 249, poz. 2104) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203; z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457; z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337; z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218; z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu **orzeka nieważność uchwały Nr XXXI/248/09 Rady Miejskiej w Kolonowskiem z dnia 16 września 2009 r. w sprawie udzielenia dotacji na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków** z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449 ze zm.).

#### **Uzasadnienie**

W dniu 29 września 2009 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono uchwałę Nr XXXI/248/09 Rady Miejskiej w Kolonowskiem z dnia 16 września 2009 r. w sprawie udzielenia dotacji na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków, w której treści przywołując przepisy art. 18 ust. 1 w związku z art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 406 ust. 1 pkt 4 i art. 408 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.) postanowiono m.in. o:

- przeznaczaniu w planie przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska Gospodarki Wodnej corocznie środki finansowe na udzielanie dotacji na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków dla właścicieli nieruchomości – osób fizycznych nie będących przedsiębiorcami (§ 1 uchwały),
- określaniu w corocznych uchwałach budżetowych wysokość kwot przeznaczonych na pomoc finansową w budowie przydomowych oczyszczalni ścieków (§ 2 ust. 1 uchwały),
- ustaleniu na kwotę 2.500 PLN maksymalną wysokość dofinansowania dla jednej przydomowej oczyszczalni ścieków, nie więcej niż 50 % kosztów budowy (§ 2 ust. 2 uchwały),
- wejściu w życie uchwały z dniem podjęcia (§ 4 uchwały).

W uzasadnieniu uchwały zawarto m.in. co następuje:

(...) Wychodząc naprzeciw potrzebom mieszkańców gminy Kolonowskie, proponuje się udzielenie im dotacji przeznaczonej na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków (...). Pomocą finansową zostaną objęte tylko osoby fizyczne nie będące przedsiębiorcami (...).

W sprawie powyżej uchwały Sekretarz Gminy wyjaśnił (pismo Nr RS 7629/1/2009 z dnia 16 października 2009 r.), iż „ u podstaw jej podjęcia nie było ustalenie zasad dysponowania Gminnym Funduszem Ochrony Środowiska Gospodarki Wodnej, lecz wyrażenie intencji w zakresie objętym przedmiotem uchwały”.

Na posiedzenie Kolegium wyznaczone na dzień 21 października 2009 r. nie stawił się przedstawiciel prawidłowo zawiadomionej Gminy.

W tym stanie Kolegium stwierdza, co następuje:

Zgodnie z art. 406 ust.1 pkt 4 ustawy Prawo ochrony środowiska, środki gminnych funduszy przeznaczają się na realizowanie zadań modernizacyjnych i inwestycyjnych, służących ochronie środowiska i gospodarce wodnej, w tym instalacji lub urządzeń ochrony przeciwpowodziowej i obiektów małej retencji wodnej. Działalność tę można finansować, w myśl art. 408 cyt. ustawy, przez przyznawanie dotacji.

Zdaniem Kolegium Izby, treść przedmiotowej uchwały Rady Miejskiej w Kolonowskiem oraz jej uzasadnienie wskazują na określenie zasad udzielania dotacji ze środków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska Gospodarki Wodnej, co przeczy intencyjnemu charakterowi uchwały. Zapisy zawarte w treści § 1 i § 2 ust. 2 uchwały, określające krąg beneficjentów dotacji, przedmiotu

oraz wielkości dotacji są normami generalnymi i abstrakcyjnymi, kierowanymi do nieograniczonego kręgu podmiotów. Określanie, w formie uchwał, norm o takim charakterze jest stanowieniem aktu prawa miejscowego.

Zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, która w art. 4 ust. 1 stanowi, iż akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy, a w myśl art. 13 pkt 2 ustawy, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez organ gminy.

Zdaniem Kolegium Izby, Rada Miejskiej w Kolonowskim, postanawiając o wejściu w życie z dniem podjęcia uchwały Nr XXXI/248/09 z dnia 16 września 2009 r. w sprawie udzielenia dotacji na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków, naruszyła istotnie przepis art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało orzec jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu przysługuje - na zasadzie art. 98 ustawy o samorządzie gminnym - skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Prezes  
*Janusz Gałkiewicz*