

Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr NK.III-AR-0911-1-80/2009
Wojewody Opolskiego

z dnia 29 lipca 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), **stwierdzam nieważność § 3 uchwały Rady Miejskiej w Namysłowie Nr XXIX/285/09 z dnia 29 czerwca 2009 r.** w sprawie zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli pełniących funkcję dyrektora, wicedyrektora i inne stanowisko kierownicze w przedszkolu, szkole lub zespole oraz ustalenia obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla logopedy, psychologa, pedagoga i doradcy zawodowego – z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Namysłowie, działając na podstawie art. 42 ust. 7 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (j.t. Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.) podjęła na sesji 29 czerwca 2009 r. uchwałę Nr XXIX/285/09 w sprawie zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli pełniących funkcję dyrektora, wicedyrektora i inne stanowisko kierownicze w przedszkolu, szkole lub zespole oraz ustalenia obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla logopedy, psychologa, pedagoga i doradcy zawodowego.

Istotnie naruszają prawo unormowania § 3 przedmiotowej uchwały. We wskazanym paragrafie Rada Miejska dopuściła możliwość składania w ustalonych przypadkach przez dyrektora przedszkola, szkoły lub zespołu wniosku do Burmistrza o zmniejszenie określonego przez Radę tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin lub o zwolnienie z obowiązku realizacji tych godzin.

Powyższym postanowieniem Rada w istocie przekazała kompetencję do określenia zasad udzielania obniżek w obowiązkowym wymiarze godzin zajęć nauczycieli Burmistrzowi, który według własnego uznania ma decydować o wyrażeniu zgody na realizację przez dyrektora zajęć w zmniejszonym zakresie. W konsekwencji Burmistrz ustali na nowo wymiar obniżek godzin, do czego organ wykonawczy gminy nie jest upoważniony.

Zgodnie bowiem z przepisem art. 42 ust. 7 pkt 2 ustawy Karta Nauczyciela uprawnienie do ustalania zasad udzielania i rozmiar obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dyrektrowi szkoły oraz przyznawania zwolnień od obowiązku realizacji zajęć przysługuje organowi prowadzącemu szkołę, którym w myśl art. 91d pkt 1 ustawy jest rada gminy. Należy przy tym zaznaczyć, że rada gminy kompetencji przyznanej przez art. 42 ust. 7 pkt 2 w związku z art. 91d pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela nie może przenosić na inny organ, w tym na organ wykonawczy gminy.

Podobne stanowisko zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie w wyroku z dnia 9 sierpnia 2006 r. (sygn. akt II SA/Sz 681/06 - Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych) tłumacząc, że: „tylko organ, któremu ustawa przyznaje kompetencję do dalszego działania, w tym przypadku określenia zasad i rozmiaru zniżek oraz zwolnień, może ją zrealizować”.

Opierając się na konstrukcji wad powodujących nieważność oraz wzruszalność decyzji administracyjnych, Naczelny Sąd Administracyjny – Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu w wyroku z dnia 11 lutego 1998 r. (sygn. akt II SA/Wr 1459/97 publ. OSS 1998/3/79) pośród rodzajów naruszeń przepisów, które trzeba zaliczyć do istotnych, skutkujących nieważnością uchwały organu jednostki samorządu terytorialnego wskazał naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał.

Mając na uwadze powyższe argumenty, stwierdzam jak na wstępie.

W myśl art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270) niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, z powodu niezgodności z prawem, za pośrednictwem Wojewody Opolskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego
Danuta Sobolewska
radca prawny

w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli