

**Rozstrzygnięcie Nadzorcze NK.III–KN–0911–1–69/R/2009**  
**Wojewody Opolskiego**

z dnia 30 czerwca 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), **stwierdzam nieważność § 1 ust. 3 lit. a uchwały Nr XXXIII/267/2009 Rady Miejskiej w Głogówku z dnia 25 maja 2009 r.** w sprawie odpłatności za świadczenia w prowadzonych przez Gminę przedszkolach publicznych, oddziałach przedszkolnych w szkołach i oddziale żłobkowym – z powodu istotnego naruszenia prawa.

**Uzasadnienie**

W dniu 25 maja 2009 r. Rada Miejska w Głogówku podjęła uchwałę Nr XXXIII/267/2009 w sprawie odpłatności za świadczenia w prowadzonych przez Gminę przedszkolach publicznych, oddziałach przedszkolnych w szkołach i oddziale żłobkowym. Uchwała ta w sposób istotny narusza prawo, tj. art. 14 ust. 5 (także w związku z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

W § 1 ust. 3 lit. a uchwały Rada ustaliła miesięczną opłatę za nauczanie i wychowanie w zakresie wykraczającym poza realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego, w oddziałach przedszkolnych czynnych 5 godzin w wysokości 5% minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie odrębnych przepisów. Taki zapis należy uznać za sprzeczny z art. 14 ust. 5 w zw. z art. 6 ust. 1 ustawy o systemie oświaty. Artykuł 14 ust. 5 wspomnianej ustawy stanowi dla rady gminy upoważnienie do określenia opłaty za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych z uwzględnieniem art. 6 ust. 1, z którego wynika, że przedszkole prowadzi bezpłatne nauczanie i wychowanie w zakresie co najmniej podstawy programowej wychowania przedszkolnego, zaś czas przeznaczony na realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego jest nie krótszy niż 5 godzin dziennie (§ 10 ust. 2 pkt 1 załącznika nr 1 do rozporządzenia MEN z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. Nr 61, poz. 624 z późn. zm.). W świetle powyższych rozważań należy stwierdzić, że ustalenie opłaty za usługi przekraczające minimum programowe dla rodziców dzieci przebywających w przedszkolu tylko 5 godzin dziennie w sposób istotny narusza prawo. Działalność usługowa w ramach minimum programowego obejmuje właśnie co najmniej 5 godzin dziennie i jest bezpłatna. Opłaty za świadczenia przekraczające minimum programowe powinny być skonkretyzowane i precyzyjnie nazwane (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 13 września 2007 r. w spr. o sygn. akt II SA/Op 358/07).

Mając powyższe na uwadze, stwierdzam, jak na wstępie.

W myśl art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2002 r. Nr 153, poz. 1270) niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego  
*Barbara Bieluszewska*  
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli