

**Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr NK.III – IM – 0911 – 1 – 61/09**  
**Wojewody Opolskiego**

Z dnia 4 czerwca 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) **stwierdzam nieważność uchwały Rady Gminy Łambinowice Nr XXVII/166/09 z dnia 30 kwietnia 2009 r.** w sprawie ustalania zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego, obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli, którym powierzono stanowisko dyrektora, wicedyrektora lub inne stanowisko kierownicze w szkołach i przedszkolach, których organem prowadzącym jest Gmina Łambinowice i ustalania tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli, dla których wymiar ten nie został określony ustawą - z powodu istotnego naruszenia prawa.

#### **Uzasadnienie**

Rada Gminy w Łambinowicach na sesji w dniu 30 kwietnia 2009 r. podjęła uchwałę Nr XXVII/166/09 w sprawie ustalania zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego, obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli, którym powierzono stanowisko dyrektora, wicedyrektora lub inne stanowisko kierownicze w szkołach i przedszkolach, których organem prowadzącym jest Gmina Łambinowice i ustalania tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli, dla których wymiar ten nie został określony ustawą działającą m.in. na podstawie art. 42 ust. 6 i ust. 7 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.).

Rada Gminy Łambinowice w § 1 i 2 przedmiotowej uchwały uregulowała zasady udzielania i rozmiar obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli, którym powierzono stanowisko dyrektora, wicedyrektora lub inne stanowisko kierownicze w szkole lub przedszkolu, których organem prowadzącym jest Gmina Łambinowice. W § 3 Rada ustaliła tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych dla pedagoga, psychologa, doradcy zawodowego i logopedy, natomiast w § 4 – 8 ustaliła sposób obliczania tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć dla nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin. W § 9 wykonanie uchwały powierzono Wójtowi Gminy, zaś zgodnie z § 10 uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 września 2009 r.

Przedmiotowa uchwała stanowi wykonanie ustawowych upoważnień wynikających z art. 42 ust. 7 pkt 2 i 3 ustawy Karta Nauczyciela. Na podstawie art. 42 ust. 7 pkt 2 ww. ustawy zobowiązano organ prowadzący szkołę lub placówkę do określenia zasad udzielania i rozmiaru zniżek, o których mowa w art. 42 ust. 6 Karty Nauczyciela oraz przyznania zwolnień od obowiązku realizacji zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych, o których mowa w art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela. Natomiast na podstawie art. 42 ust. 7 pkt 3 ww. ustawy organ prowadzący szkołę lub placówkę określa tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli szkół niewymienionych w ust. 3, nauczycieli szkół, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1a, nauczycieli prowadzących kształcenie w formie zaocznej, nauczycieli kolegów pracowników służb społecznych, nauczycieli kształcenia na odległość, nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin, pedagogów, psychologów, logopedów, doradców zawodowych prowadzących zajęcia związane z wyborem kierunku kształcenia i zawodu w celu wspomaganie uczniów w podejmowaniu decyzji edukacyjnych i zawodowych, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 22 ust. 2 pkt 11 ustawy o systemie oświaty, bibliotekarzy bibliotek pedagogicznych oraz zasady zaliczania do wymiaru godzin poszczególnych zajęć w formie zaocznej i w kształceniu na odległość. Zgodnie zaś z art. 91d pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego zadania i kompetencje organu prowadzącego określone w art. 42 ust. 7, wykonuje rada gminy. Przedmiotowa uchwała ma walor przepisu powszechnie obowiązującego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 19 stycznia 2006 r. (IV SA/Wr 385/04, opubl.: LEX, poz. 219785) wyraził pogląd, iż uchwała rady wydana na podstawie art. 42 ust. 7 ustawy Karta Nauczyciela jest aktem normatywnym powszechnie obowiązującym na terenie gminy (publ. Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego z 2007 r. Nr 4, poz. 20).

Rada Gminy Łambinowice nie zaliczyła przedmiotowej uchwały do aktów prawa miejscowego i nie przeznaczyła jej do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego czym istotnie naruszyła prawo.

Konsekwencją wynikającą z przepisu art. 88 ust. 1 Konstytucji RP, uzależniającego wejście w życie aktów prawa miejscowego od ich ogłoszenia, jest konieczność publikacji przedmiotowej uchwały w dzienniku urzędowym. Regułą tę potwierdza również art. 13 pkt 2 ustawy z 20 lipca

2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (j.t. Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449 ze zm.). Uchwała pozostaje także w sprzeczności z regulacją art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, w myśl której akt prawa miejscowego może wchodzić w życie najwcześniej po upływie 14 dni od ogłoszenia w dzienniku urzędowym. Na konieczność stosowania odpowiedniego okresu *vacatio legis* zwrócił uwagę Trybunał Konstytucyjny w orzeczeniu z dnia 24 maja 1994 r. (sygn. akt K 1/94, OTK z 1994 r. Nr 1, poz. 10, opubl.: LEX poz. 25098).

Podsumowując, należy stwierdzić, iż przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego i podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Brak unormowań przewidujących publikację uchwały skutkuje koniecznością stwierdzenia jej nieważności przez organ nadzoru.

Mając na uwadze powyższe argumenty, stwierdzam jak na wstępie.

W myśl art. 98 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.) niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego  
*mgr Barbara Bieluszewska*  
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli