

Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr NK.III-KN-0911-1-55/R/2009
Wojewody Opolskiego

z dnia 4 czerwca 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), **stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXIII/233/09 Rady Gminy Strzeleczki z dnia 23 kwietnia 2009 r.** w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, określenia wysokości stawek i sposobu pobierania opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych i parkingach w strefie płatnego parkowania na terenie Gminy Strzeleczki – z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

W dniu 23 kwietnia 2009 r. Rada Gminy Strzeleczki podjęła uchwałę Nr XXXIII/233/09 w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, określenia wysokości stawek i sposobu pobierania opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych i parkingach w strefie płatnego parkowania na terenie Gminy Strzeleczki. Uchwała ta została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 z późn. zm.), poprzez zlokalizowanie miejsc postojowych, na których pobierane są opłaty na terenie niestanowiącym drogi publicznej, a także z naruszeniem art. 13 b ust. 1, 4 i 5 ustawy o drogach publicznych, poprzez ustalenie jedynie opłaty dziennej, zróżnicowanie wysokości opłaty w zależności od rodzaju pojazdu a także ze względu na stwierdzenie, iż opłata będzie pobierana we wszystkie dni tygodni.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy o drogach publicznych korzystający z dróg publicznych są obowiązani do ponoszenia opłaty za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania. Oznacza to, że opłaty za parkowanie pojazdów w strefie płatnego parkowania mogą dotyczyć jedynie miejsc postojowych zlokalizowanych w pasie drogi publicznej. Z § 1 ust. 2 uchwały Rady Gminy Strzeleczki wynika, że strefa płatnego parkowania została zlokalizowana na parkingu przykościelnym. W wyjaśnieniach Przewodniczący Rady Gminy sprecyzował, iż jest to teren stanowiący własność parafii rzymskokatolickiej w Łączniku, dzierżawiony jedynie przez Gminę Strzeleczki. Wynika z tego, że nie jest to teren drogi publicznej. A zatem Rada Gminy Strzeleczki nie jest władna pobierać opłaty za parkowanie pojazdów na wspomnianym parkingu z tytułu korzystania z dróg publicznych poprzez parkowanie na drodze w strefie płatnego parkowania, na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy o drogach publicznych.

Nadto podejmując uchwałę o opłatach w strefie płatnego parkowania, Rada Gminy Strzeleczki naruszyła także przepisy ustawy o drogach publicznych dotyczące kształtowania wysokości opłat oraz okresów ich obowiązywania. Artykuł 13b ust. 1 ustawy o drogach publicznych wyraźnie stanowi, że opłatę pobiera się za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania, w wyznaczonym miejscu, w określone dni robocze, w określonych godzinach lub całonocowo. Tymczasem Rada Gminy Strzeleczki postanowiła w § 2 kwestionowanej uchwały, że opłaty pobiera się za parkowanie we wszystkie dni tygodnia. Zapis ten pozostaje więc w sprzeczności z art. 13b ust. 1 ustawy o drogach publicznych oraz z art. 1 ustawy z dnia 18 stycznia 1951 r. o dniach wolnych od pracy (Dz. U. Nr 4, poz. 28 z późn. zm.), zgodnie z którym niedziele oraz wymienione w ust. 1 dni w roku stanowią dni ustawowo wolne od pracy, a contrario - nie są dniami roboczymi.

Rada Gminy Strzeleczki w § 3 uchwały ustaliła jedynie dzienne stawki opłaty za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania, różnicując je w zależności od tego, czy zaparkowany jest samochód osobowy czy samochód powyżej 9 miejsc siedzących. Z przepisów ustawy o drogach publicznych wynika jednak, że stawki za korzystanie z miejsc postojowych w strefie płatnego parkowania powinny zostać określone przede wszystkim godzinowo. Wynika to z brzmienia art. 13 b ust. 5 ustawy, który stanowi o progresywnym narastaniu opłaty za dwie kolejne godziny, oraz z celu, jakiego ma służyć ustalenie strefy płatnego parkowania. Skoro strefa płatnego parkowania ma służyć zwiększeniu rotacji parkujących pojazdów samochodowych to na pewno nie przyczyni się do tego ustalenie opłaty dziennej za korzystanie z parkingu. Nadto (zgodnie z wymienionym wyżej przepisem) stawki te można różnicować jedynie w zależności od miejsca parkowania (bliżej lub dalej od centrum, itp.).

Mając powyższe na uwadze stwierdzam, jak na wstępie.

W myśl art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2002 r Nr 153 poz. 1270) niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego
Barbara Bieluszewska
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli