

Rozstrzygnięcie nadzorcze NK.III-AR-0911-1 - 57/2009
Wojewody Opolskiego

z dnia 29 maja 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), **stwierdzam nieważność § 3 uchwały Rady Miejskiej w Gogolinie Nr XXXII/272/2009 z dnia 29 kwietnia 2009 r.** w sprawie zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach i przedszkolach, zasad zwalniania od obowiązku realizacji zajęć oraz określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych pedagoga szkolnego, psychologa, logopedy i doradcy zawodowego, rozliczania tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć nauczycieli, dla których ustalony plan zajęć jest różny w poszczególnych okresach roku szkolnego i dla stanowisk o różnym tygodniowym wymiarze godzin – z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Gogolinie, działając m.in. na podstawie art. 42 ust. 7 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (j.t. Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 późn. zm.) podjęła na sesji 29 kwietnia 2009 r. uchwałę Nr XXXII/272/2009 w sprawie zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach i przedszkolach, zasad zwalniania od obowiązku realizacji zajęć oraz określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych pedagoga szkolnego, psychologa, logopedy i doradcy zawodowego, rozliczania tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć nauczycieli, dla których ustalony plan zajęć jest różny w poszczególnych okresach roku szkolnego i dla stanowisk o różnym tygodniowym wymiarze godzin.

Istotnie naruszają prawo postanowienia § 3 przedmiotowej uchwały. We wskazanym przepisie Rada Miejska upoważniła Burmistrza, aby w pewnych sytuacjach, przy zaistnieniu wskazanych w uchwale okoliczności, zwalniał lub obniżał dyrektorowi szkoły, przedszkola ustalony w uchwale wymiar godzin. W konsekwencji powyższego działania dochodzi do ustalenia przez Burmistrza na nowo wymiaru obniżek godzin, do czego organ wykonawczy gminy nie jest upoważniony. Zgodnie z przepisem art. 42 ust. 7 pkt 2 ustawy Karta Nauczyciela uprawnienie do ustalania zasad udzielania i rozmiar obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dyrektorowi szkoły oraz przyznawania zwolnień od obowiązku realizacji zajęć przysługuje organowi prowadzącemu szkołę, którym w myśl art. 91d pkt 1 ustawy jest rada gminy. Należy przy tym zaznaczyć, że rada gminy kompetencji przyznanej przez art. 42 ust. 7 pkt 2 w związku z art. 91d pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela nie może przenosić na inny organ, w tym na organ wykonawczy gminy.

Podobne stanowisko zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie w wyroku z dnia 9 sierpnia 2006 r. (sygn. akt II SA/Sz 681/06 - Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych) tłumacząc, że: „tylko organ, któremu ustawa przyznaje kompetencję do dalszego działania, w tym przypadku określenia zasad i rozmiaru zniżek oraz zwolnień, może ją zrealizować”.

Opierając się na konstrukcji wad powodujących nieważność oraz wzruszalność decyzji administracyjnych, Naczelny Sąd Administracyjny – Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu w wyroku z dnia 11 lutego 1998 r. (sygn. akt II SA/Wr 1459/97 publ. OSS 1998/3/79) pośród rodzajów naruszeń przepisów, które trzeba zaliczyć do istotnych, skutkujących nieważnością uchwały organu jednostki samorządu terytorialnego wskazał naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał.

Mając na uwadze powyższe argumenty, stwierdzam jak na wstępie.

W myśl art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270) niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Woje-

wódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, z powodu niezgodności z prawem, za pośrednictwem Wojewody Opolskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego
Barbara Bieluszewska
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli