



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 28 lutego 2024 r.

Poz. 2580

UCHWAŁA NR 29.477.2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 19 grudnia 2023 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr LXXI.805.2023 Rady Miejskiej w Brwinowie z dnia 28 listopada 2023 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych na 2024 rok

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności w części uchwały Nr LXXI.805.2023 Rady Miejskiej w Brwinowie z dnia 28 listopada 2023 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych na 2024 rok, tj. § 1 pkt 4 w zakresie określenia stawki podatku od środków transportowych - dla ciągników siodłowych i balastowych przystosowanych do używania łącznie z naczepą lub przyczepą o dopuszczalnej masie całkowitej zespołu pojazdów równej lub wyższej niż 12 ton, z dopuszczalną masą całkowitą zespołu pojazdów: Ciągnik siodłowy + naczepa, Ciągnik balastowy + przyczepa (w tonach) nie mniejszą niż 31 ton, z dwoma osiami, z innym systemem zawieszenia osi jezdnych – w wysokości 2.99,00 zł, z powodu istotnego naruszenia art. 8 pkt 4 w związku z art. 12b ust. 4 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70) i załącznikiem nr 2 do obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 12 października 2023 r. w sprawie stawek minimalnych podatku od środków transportowych obowiązujących w 2024 r. (M.P. z 2023 r. poz. 1132).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Gminie Brwinów skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 1 grudnia 2023 r. doręczono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie uchwałę Nr LXXI.805.2023 Rady Miejskiej w Brwinowie z dnia 28 listopada 2023 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych na 2024 rok.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 pkt 4 badanej uchwały określono stawkę podatku od środków transportowych - dla ciągników siodłowych i balastowych przystosowanych do używania łącznie z naczepą lub przyczepą o dopuszczalnej masie całkowitej zespołu pojazdów równej lub wyższej niż 12 ton, z dopuszczalną masą całkowitą zespołu pojazdów: Ciągnik siodłowy + naczepa, Ciągnik balastowy + przyczepa (w tonach) nie mniejszą niż 31 ton,

dwoma osiami, innym systemem zawieszenia osi jezdnych – w wysokości 2.99,00 zł, co obrazuje poniższa tabela:

Dopuszczalna masa całkowita zespołu pojazdów: Ciągnik siodłowy + naczepa, Ciągnik balastowy + przyczepa (w tonach)		Stawki podatku (w złotych)	
Nie mniej niż	Mniej niż		Inne systemy zawieszenia osi jezdnych
1	2	3	4
Dwie osie			
31			2,99,00

W ocenie Kolegium Izby określona w badanej uchwale stawka podatku dla ww. przedmiotu opodatkowania w sposób istotny narusza art. 8 pkt 4 w związku z art. 12b ust. 4 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych oraz załącznikiem nr 2 do obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 12 października 2023 r. w sprawie stawek minimalnych podatku od środków transportowych obowiązujących w 2024 r. Zgodnie z załącznikiem nr 2 do ww. obwieszczenia, minimalna stawka podatku obowiązująca w 2024 r. dla pojazdów określonych w art. 8 pkt 4 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, o dopuszczalnej masie całkowitej zespołu pojazdów: ciągnik siodłowy + naczepa, ciągnik balastowy + przyczepa (w tonach) nie mniejszej niż 31 ton, dwoma osiami, z innym systemem zawieszenia osi jezdnych wynosi 1998,03 zł.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że organy jednostek samorządu terytorialnego mogą działać tylko w granicach dozwolonych prawem i zobowiązane są przestrzegać przepisów powszechnie obowiązujących. Podejmując rozstrzygnięcie nadzorcze, organ nadzoru stoi na stanowisku, że zasada samodzielnego określania wysokości stawek podatku od środków transportowych przez jednostki samorządu terytorialnego nie oznacza dowolności w ich stanowieniu.

Jak wskazał NSA w wyroku z dnia 17 lutego 2016 r. II FSK 3595/13, do istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały (w całości lub w części), zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał.

W orzecznictwie sądów administracyjnych i nauce prawa nie budzi wątpliwości reguła interpretacyjna administracyjnego prawa materialnego zgodnie z którą „dozwolone jest tylko to co wynika z przepisów prawa” (tak: wyrok NSA z dnia 19 marca 2008 r. II GSK 427/07).

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowiło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski