



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 23 lutego 2024 r.

Poz. 2417

UCHWAŁA NR 27.444.2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 21 listopada 2023 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr 103/LXXI/2023 Rady Gminy Żabia Wola z dnia 25 października 2023 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności w części uchwały Nr 103/LXXI/2023 Rady Gminy Żabia Wola z dnia 25 października 2023 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, tj.

- 1) części I. wzoru deklaracji zatytułowanej „OŚWIADCZENIE O POSIADANIU GMINNEJ KARTY DUŻEJ RODZINY 4+ zgodnie z UCHWAŁA NR 21/VI/2011 Rady Gminy Żabia Wola z dnia 29 marca 2011 r. w sprawie podjęcia działań zmierzających do polepszenia warunków życiowych rodzin wielodzietnych zamieszkałych na terenie Gminy Żabia Wola”, stanowiącej Załącznik Nr 1 do uchwały;
- 2) pkt 3 („Pouczenia”) o treści „Oświadczenie o zamiarze selektywnego zbierania i odbierania odpadów jest równoznaczne z deklaracją wykonywania segregacji odpadów komunalnych w sposób określony w „Regulaminie utrzymania czystości i porządku w Gminie Żabia Wola” części M. wzoru deklaracji zatytułowanej „OŚWIADCZENIE I PODPIS SKŁADAJĄCEGO DEKLARACJĘ/OSOBY REPREZENTUJĄCEJ”, stanowiącej Załącznik Nr 1 do uchwały,

z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 4 oraz art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 z późn. zm.).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Gminie Żabia Wola skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 31 października 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr 103/LXXI/2023 Rady Gminy Żabia Wola z dnia 25 października 2023 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W przedmiotowej uchwale Rada Gminy Żabia Wola określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli położonych na terenie Gminy Żabia Wola, stanowiący Załącznik Nr 1 do badanej uchwały, a także zawarła informacje o terminach i miejscu składania deklaracji. Niniejsza uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego w dniu 10 listopada 2023 r. pod pozycją 12207.

W Załączniku Nr 1 do badanej uchwały w części I. wzoru deklaracji zatytułowanej „OŚWIADCZENIE O POSIADANIU GMINNEJ KARTY DUŻEJ RODZINY 4+ zgodnie z UCHWAŁĄ NR 21/VI/2011 Rady Gminy Żabia Wola z dnia 29 marca 2011 r. w sprawie podjęcia działań zmierzających do polepszenia warunków życiowych rodzin wielodzietnych zamieszkałych na terenie Gminy Żabia Wola” zawarto oświadczenia o treści, cyt. „Oświadczam, że posiadam **gminną kartę dużej rodziny 4+**, przyjmuję zwolnienie w 50% części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.” umożliwiając zaznaczenie „TAK” lub „NIE”.

Zgodnie z art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901), lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2021 r. poz. 1744 oraz z 2022 r. poz. 2140, 2243 i 2754).

W myśl art. 4 ust. 1 ustawy o Karcie Dużej Rodziny (dalej zwaną ustawą o KDR), przez rodzinę wielodzietną rozumie się rodzinę, w której rodzic (rodzice) lub małżonek rodzica mają na utrzymaniu łącznie, co najmniej troje dzieci bez względu na ich wiek. Natomiast zgodnie z art. 2 ustawy o KDR, karta jest środkiem identyfikującym członka rodziny wielodzietnej, poświadczającym prawo członka rodziny wielodzietnej do uprawnień w trybie określonym w ustawie o KDR lub przyznanych na podstawie odrębnych przepisów. Prawo do jej posiadania przysługuje tylko członkowi rodziny wielodzietnej, kartę wydaje się na wniosek członka takiej rodziny. W ocenie Kolegium Izby, regulacja zamieszczona w cytowanych zapisach badanej uchwały, dotycząca uzależnienia zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi rodziny wielodzietnej, od faktu posiadania przez tę rodzinę gminnej karty dużej rodziny, jest sprzeczna z art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W cytowanym przepisie ustawodawca postanowił, że rada gminy może tylko zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie o KDR i nie uzależnił faktu zwolnienia od posiadania Karty Dużej Rodziny.

Ponadto w Załączniku Nr 1 do badanej uchwały w części M. wzoru deklaracji zatytułowanej „OŚWIADCZENIE I PODPIS SKŁADAJĄCEGO DEKLARACJĘ/OSOBY REPREZENTUJĄCEJ” w pkt 3 („Pouczenia”) badanej uchwały, Rada Gminy Żabia Wola wprowadziła, cyt. „Oświadczenie o zamiarze selektywnego zbierania i odbierania odpadów jest równoznaczne z deklaracją wykonywania segregacji odpadów komunalnych w sposób określony w „Regulaminie utrzymania czystości i porządku w Gminie Żabia Wola”.

Taka redakcja oświadczenia o zamiarze selektywnego zbierania i odbierania odpadów badanej uchwały sugeruje, że organ stanowiący dopuszcza zbieranie odpadów w inny sposób niż selektywny, co jest sprzeczne z obowiązkiem selektywnego zbierania odpadów, nałożonym na właścicieli nieruchomości przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Powyższa regulacja istotnie narusza art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z którego wynika obowiązek segregowania odpadów. Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez zbieranie w sposób selektywny powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych, zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie oraz sposobem określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 4a ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wprowadziła obowiązek zbierania odpadów w sposób selektywny i odebrała tym samym właścicielom nieruchomości i podmiotom z nimi ustawowo zrównanym prawo decydowania o sposobie gromadzenia odpadów na nieruchomościach w sposób selektywny lub nieselektywny. Obowiązek selektywnego zbierania odpadów potwierdzają dodatkowo przepisy art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, według których w przypadku, gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, obowiązują go

stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy. Wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami w sytuacji, w której właściciel nieruchomości nie wypełni obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych określi, w drodze decyzji wójt gminy, zgodnie z przepisami art. 6ka ust. 3 ustawy.

Z podanych powodów, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca
Posiedzenia Kolegium
Bożena Zych**