



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 14 lutego 2024 r.

Poz. 2067

SPRAWOZDANIE

z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku m.st. Warszawy za 2023 rok

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku m.st. Warszawy została powołana zarządzeniem Prezydenta m.st. Warszawy nr 1372/2022 z dnia 23 sierpnia 2022 r., uwzględniającym zmiany wprowadzone zarządzeniem nr 745/2023 Prezydenta Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 21 kwietnia 2023 r.

W dniu 26 maja 2023 r. odbyło się posiedzenie Komisji Bezpieczeństwa i Porządku m.st. Warszawy, w formule zdalnej z wykorzystaniem platformy Microsoft Teams.

W posiedzeniu uczestniczyli:

- Rafał Trzaskowski - Prezydent m.st. Warszawy - przewodniczący Komisji,
- Tomasz Bratek - Zastępca Prezydenta m.st. Warszawy,
- Michał Domaradzki - Dyrektor Stołecznego Centrum Bezpieczeństwa,
- Jarosław Misztal - Zastępca Dyrektora Stołecznego Centrum Bezpieczeństwa,
- nadinspektor Paweł Dzierżak - Komendant Stołeczny Policji,
- Magdalena Ejsmont - Komendant Straży Miejskiej m.st. Warszawy,
- st. bryg. mgr inż. Sławomir Sierpatowski - Zastępca Komendanta Miejskiego PSP m.st. Warszawy,
- Tomasz Sybilski - Radny Rady Miasta Stołecznego Warszawy,
- Adam Rapacki - Podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji, ekspert w zakresie bezpieczeństwa,
- Dariusz Tyszka - Prokurator w Prokuraturze Okręgowej Warszawa-Praga w Warszawie,
- Piotr Stasiak - Prokurator w Prokuraturze Okręgowej w Warszawie.

Temat posiedzenia:

- 1) Analiza ryzyk mogących mieć wpływ na właściwy poziom bezpieczeństwa na terenie m.st. Warszawy.

Porządek posiedzenia:

- 1) Omówienie ryzyk mogących mieć wpływ na właściwy poziom bezpieczeństwa na terenie m.st. Warszawy.
- 2) Dyskusja, postulaty, wnioski.

Na wstępie Michał Domaradzki - Dyrektor Stołecznego Centrum Bezpieczeństwa wskazał temat posiedzenia tj. „Analiza ryzyk mogących mieć wpływ na właściwy poziom bezpieczeństwa na terenie m.st. Warszawy”.

Następnie Rafał Trzaskowski Prezydent m.st. Warszawy - Przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa i Porządku m.st. Warszawy podkreślił, że na posiedzeniu zostanie omówiona sytuacja bezpieczeństwa w Warszawie, biorąc pod uwagę wzrost liczby przestępstw, zwłaszcza pospolitych.

Komendant Stołeczny Policji - nadinspektor Paweł Dzierżak zwrócił uwagę na stan kadrowy w Komendzie Stołecznej Policji w kontekście ryzyka związanego z bezpieczeństwem m.st. Warszawy. Komenda Stołeczna Policji otrzymuje bardzo duże wsparcie z Komendy Głównej Policji, która na wniosek kieruje z całej Polski policjantów, kończących przeszkolenie podstawowe, do służby w stolicy. Komendant zaznaczył, że dostrzega braki kadrowe w pionie kryminalnym i dochodzeniowo-śledczym oraz w wydziałach związanych z przestępczością gospodarczą czy korupcyjną, gdzie wymagane są wyjątkowe umiejętności, w tym skrupulatność i rzetelność. Wśród kandydatów do służby w Warszawie przeważają osoby z Polski, a nie warszawiacy. Cały czas trwają prace nad podniesieniem tzw. dodatku stołecznego, który przysługuje policjantom pełniącym służbę na terenie m. st. Warszawy.

Komenda Główna Policji wspiera Komendę Stołeczną Policji poprzez kierowanie dodatkowych pododdziałów prewencji w związku z uroczystościami, zgromadzeniami, czy imprezami artystyczno-rozrywkowymi. Tylko w 2023 roku Komenda Stołeczna Policji otrzymała 30 tys. służb wykonanych przez policjantów z całego kraju. Z tej liczby 2,5 tys. policjantów brało udział w zabezpieczeniu imprez sportowych, ok. 7 tys. zabezpieczało zgromadzenia i imprezy masowe, a 700 - imprezy artystyczno - rozrywkowe.

Komendant Stołeczny Policji pozytywnie ocenił stan bezpieczeństwa, porównując analogiczne okresy roku 2022 i 2023, gdyż w 7 kategoriach przestępstw społecznie najbardziej dokuczliwych (przestępczość rozbójnicza, bójki, pobicia, kradzieże, kradzieże cudzej rzeczy, kradzieże z włamaniem, uszkodzeniach mienia) odnotowano spadek przestępczości.

W porównaniu do ubiegłego roku, Komenda Stołeczna Policji odnotowała wzrost liczby wypadków drogowych, przy spadku liczby ofiar. Spadła również liczba kolizji drogowych, co może być wynikiem wzrostu wysokości mandatów karnych, nakładanych przez policjantów zgodnie z taryfikatorem. Ponadto, zgodnie z prawem, w przypadku drobnej kolizji, jej uczestnicy nie wzywają Policji.

Komendant Stołeczny Policji wyraził nadzieję na poprawę sytuacji kadrowej w Policji, która determinuje problemy, z którymi codziennie mierzy się Komenda, starając się zapewnić właściwą realizację służby patrolowej i prewencyjnej, ale również właściwy poziom wykrywalności.

Komendant zaznaczył, że Sekcja ds. Doboru Wydziału Kadr intensywnie pracuje w instytucjach takich jak szkoły i uczelnie, próbując docierać do jak największej ilości kandydatów do służby. Jednakże cały proces jest bardzo czasochłonny i skomplikowany, co może zniechęcać potencjalnych kandydatów. Z drugiej jednak strony, taka formuła zapewnia wybór najlepszych kandydatów do pełnienia służby.

Jako następna głos zabrała Komendant Straży Miejskiej m.st. Warszawy Magdalena Ejsmont, która podkreśliła, że w przeciwieństwie do Policji, Straż Miejska odnotowała wzrost zatrudnienia. Stało się tak m.in. dzięki wsparciu zarówno Biura Marketingu Miasta, jak i innych jednostek miejskich zaangażowanych w kampanię rekrutacyjną.

Nastąpiła również poprawa warunków finansowych. Pozytywnie oceniana jest zarówno atmosfera wewnątrz formacji, jak i działania związane z motywacjami pozafinansowymi. Na taki odbiór składają się m.in. kampanie rekrutacyjne, które przedstawiają, jak istotna jest praca strażnika miejskiego dla społeczeństwa w kontekście zapewnienia porządku publicznego i bezpieczeństwa.

Wydział Profilaktyki Straży Miejskiej m.st. Warszawy jest w stałym kontakcie z nauczycielami i placówkami oświatowymi. Średnio w roku zgłasza się ok. 30 szkół z prośbą o podjęcie różnego rodzaju interwencji. Straż odnotowała w ostatnim czasie liczne zachowania przemocowe m.in. pobicia, niszczenie mienia, groźby, przemoc słowna oraz cyberprzemoc. Jest to częste szczególnie w grupach dzieci w wieku 6-8 lat. Dlatego też Wydział Profilaktyki kładzie duży nacisk na edukację we wcześniej wspomnianych obszarach. Oprócz tego, funkcjonariusze Straży Miejskiej na bieżąco reagują na problemy wspólnie z nauczycielami.

Komendant Straży Miejskiej m.st. Warszawy zwróciła również uwagę na kwestię parkowania. Dobowo Straż Miejska otrzymuje ok. 1500 zgłoszeń, z czego 80% stanowią zgłoszenia nieprawidłowego parkowania.

O zabranie głosu poproszony został również Zastępca Komendanta Miejskiego PSP m.st. Warszawy st. bryg. mgr inż. Sławomir Sierpatowski, który poinformował, że w 2022 r. Komenda odnotowała 21 500 zdarzeń, w tym 3 800 pożarów, ponad 13 000 miejscowych zagrożeń i ponad 4 200 fałszywych alarmów, które są dużym obciążeniem dla Straży Pożarnej.

Zwrócił uwagę, że na przestrzeni ostatnich 9 lat można zauważyć, że rośnie liczba zdarzeń oraz miejscowych zagrożeń, natomiast liczba pożarów utrzymuje się na jednakowym poziomie. Od 2015 roku zwiększa się liczba fałszywych alarmów, co spowodowane jest przez systemy wykrywania pożarowego w budynkach użyteczności publicznej i zamieszkania zbiorowego. W 2017 roku Komenda rozpoczęła proces monitorowania liczby alarmów w budynkach. Jeżeli alarmy się powtarzają, wysyłane jest pismo do właściciela lub zarządcy budynku z prośbą o sprawdzenie systemu. Jeśli alarmy nadal są powtarzane, wówczas następuje kontrola. Te działania spowodowały, że liczba alarmów zaczęła spadać.

Podkreślił, że od 2025 roku, zgodnie z ustawą o elektromobilności, należy zapewnić 1 stację ładowania pojazdów elektrycznych na 10 miejsc postojowych. Może to spowodować wzrost liczby samochodów osobowych znajdujących się w garażach podziemnych, co może grozić zwiększeniem zagrożenia pożarowego. W 2022 roku wystąpiły 2 pożary aut elektrycznych oraz 28 wypadków i kolizji z ich udziałem.

Przy pożarach samochodów elektrycznych dynamika rozwoju pożaru jest bardzo duża, ogień szybko rozprzestrzenia się na sąsiednie pojazdy, co stanowi duże zagrożenie szczególnie w przypadku wystąpienia go w garażu podziemnym. Jeżeli taki pożar zostanie wykryty we wcześniejszej fazie, istnieje duże prawdopodobieństwo, że straż będzie mogła wprowadzić ratowników, aby ten pożar skutecznie ugasić. Alternatywą dla działań strażaków, są roboty gaśnicze. Jest to sprzęt, który powinien znaleźć się na wyposażeniu Straży Pożarnej, aby szybko opanować taki pożar oraz wyciągnąć pojazd z garażu. Oprócz tego, na chwilę obecną brak jest przepisów regulujących wymagania ochrony przeciwpożarowej w trakcie projektowania i budowy nowych budynków.

Przy pożarach pojazdów elektrycznych istnieje ryzyko wtórnego pożaru. W 2021 roku ze środków m.st. Warszawy został zakupiony kontener do chłodzenia baterii znajdujących się w samochodzie elektrycznym. Jest to pierwszy taki sprzęt w Polsce, który znajduje się na wyposażeniu JRG-17. Koszt takiego kontenera wynosi ok. 50 tys. złotych. W chwili obecnej, jeśli wystąpi pożar samochodu elektrycznego, to po jego ugaszeniu i wyciągnięciu na zewnątrz, można zanurzyć go w wodzie w celu schłodzenia baterii. Ze środków m.st. Warszawy został zakupiony również wentylator wysokiej wydajności, który można wprowadzić do garażu, przewentylować atmosferę popożarową i spróbować wyciągnąć pojazd techniczny na zewnątrz. Jego koszt to ponad 360 tys. złotych.

Kolejnym wyzwaniem są pożary autobusów elektrycznych. Ze względu na ich rozmiary, Straż Pożarna musi chłodzić baterie, które z reguły są na dachu pojazdu. Po obniżeniu temperatury baterii i jej ustabilizowaniu, autobus należy przewieźć na parking strzeżony. Jeśli w 2023 roku wejdą wytyczne zezwalające gaszenie baterii za pomocą systemów do cięcia wodą z proszkiem, to Straż Pożarna zakupi specjalną lancę, przy pomocy której będzie można podawać prąd wody i chłodzić baterię.

Innym problemem są zastawione drogi pożarowe na osiedlach, konsekwencją czego jest wydłużony czas dojazdu do miejsca zdarzenia lub brak możliwości dojazdu. Jest to problematyczne w szczególności w przypadku ewakuacji ludzi z użyciem podnośników czy drabin.

Wydział Kontrolno-Rozpoznawczy Komendy Miejskiej PSP m.st. Warszawy w 2022 roku rozpatrzył ponad 9 000 spraw. Na korespondencję przychodzącą składa się łącznie 5530 pism i wniosków, a na korespondencję wychodzącą łącznie 3624 dokumentów.

Dariusz Tyszka Prokurator Prokuratury Okręgowej Warszawa-Praga w Warszawie powiedział, że braki kadrowe w Policji przekładają się również na wzrost obciążenia pracą prokuratury, gdyż w większości są to sprawy, które powinny być prowadzone przez Policję. Braki kadrowe w wydziałach dochodzeniowo-śledczych, powodują, że prokuratorzy muszą osobiście wykonywać czynności, które mogłyby być wykonywane przez policjantów.

W odniesieniu do słów poprzednika, Piotr Stasiak Prokurator Prokuratury Okręgowej w Warszawie podkreślił, że prokuratura obserwuje zwiększoną liczbę spraw. Braki kadrowe w Policji wpływają na jakość prowadzenia spraw, a co za tym idzie, także na sprawność prowadzenia ich w prokuraturze.

Ekspert w zakresie bezpieczeństwa Adam Rapacki zauważył, że przestępczość na terenie Warszawy utrzymuje się na akceptowalnym poziomie. Jednakże można zaobserwować wyraźny trend wzrostowy w zakresie kradzieży pospolitych.

Pojawił się problem przestępczości dokonywanej przez cudzoziemców, co jest związane z napływem dużej fali uchodźców. Nie tylko Policja i Centralne Biuro Śledcze, ale również Komenda Stołeczna Policji powinni przyglądać się temu, co się dzieje w tych środowiskach. Nie można dopuścić do rozwijania się środowisk przestępczych w tej grupie.

Z punktu widzenia bezpieczeństwa kluczowym problemem dla Policji jest trudna sytuacja kadrowa. Adam Rapacki poprosił Komendanta Stołecznej Policji, żeby na spotkaniach kierownictwa Policji poruszył temat zmian w procesie naboru do służby. System ten powinien być bardziej elastyczny. Należy rozważyć możliwość przyjmowania byłych funkcjonariuszy, którzy chcą wrócić z emerytury i ponownie służyć. Przemawia za tym wcześniejsze przygotowanie zawodowe, doświadczenie i znajomość formacji.

Oprócz tego, Adam Rapacki podkreślił, że działania związane z potencjalnym zagrożeniem militarnym czy z ochroną ludności powinny być nieustannie prowadzone, co jest realizowane m.in. poprzez powstanie aplikacji z miejscami schronów i obiektów, w których mogą się ukryć obywatele. Za granicami Rzeczypospolitej Polskiej trwa wojna, dlatego też na zapewnienie bezpieczeństwa należy patrzeć również poprzez pryzmat zagrożeń militarnych.

Na zakończenie posiedzenia Dyrektor Stołecznego Centrum Bezpieczeństwa Michał Domaradzki podkreślił, że sytuacja kadrowa w Komendzie Stołecznej Policji została przez kierownictwo jednostki garnizonu zdiagnozowana jako to ryzyko, które może eskalować. Należy zauważyć obszar, który ujęła w swojej wypowiedzi Pani Komendant Straży Miejskiej, czyli agresja w relacjach dzieci i młodzieży oraz samobójstwa młodych ludzi. Takie sytuacje są analizowane na bieżąco. Podejmowana jest współpraca z podmiotami, które w mieście stołecznym odpowiadają za pomoc psychologiczną, ale bez systemowych rozwiązań, może być trudno zapobiegać takim zdarzeniom i na nie reagować.

Dyrektor Stołecznego Centrum Bezpieczeństwa odniósł się także do obszaru omówionego przez Zastępcę Komendanta Miejskiego PSP m.st. Warszawy, czyli do zagrożeń związanych z samochodami elektrycznymi, co jest powiązane z transportem zbiorowym w mieście. Miasto Stołeczne Warszawa inwestuje przede wszystkim w pojazdy elektryczne, zeroemisyjne, co generuje pewne ryzyka, np. pożarowe. Bez odpowiedniego sprzętu radzenie sobie z takimi sytuacjami jest utrudnione.

Ponadto, na posiedzeniu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku przedstawione zostały informacje z realizacji „Polityki bezpieczeństwa m.st. Warszawy”. Kompleksowe podsumowanie poziomu realizacji Polityki za rok 2022 i 2023, z uwagi na jej obszerny i złożony charakter, zostanie omówione w oddzielnym dokumencie w pierwszej połowie 2024 roku.

Podsumowując spotkanie, Prezydent m.st. Warszawy Rafał Trzaskowski stwierdził, że Warszawa gotowa jest wspierać, oprócz Straży Miejskiej m.st. Warszawy, dodatkowo Policję i Straż Pożarną. Najważniejsze jest bezpieczeństwo warszawianek i warszawiaków. Podkreślił, że nowych wyzwań jest dużo i trzeba być przygotowanym na kolejne. W związku z tym Prezydent zaapelował do uczestników posiedzenia o współpracę i szukanie takich rozwiązań, które pomogą i ułatwią radzenie sobie z sytuacją, którą dziś obserwujemy.

Prezydent Miasta Stołecznego Warszawy

Rafał Trzaskowski