



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 23 sierpnia 2024 r.

Poz. 8120

UCHWAŁA NR 12.269.2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 21 maja 2024 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr LII/423/2024 Rady Gminy Stanisławów z dnia 17 kwietnia 2024 r. w sprawie wprowadzenia na terenie Gminy Stanisławów opłaty targowej, określenia wysokości stawek opłaty targowej oraz wprowadzenia jej poboru w drodze inkasa i wysokości wynagrodzenia za inkaso

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności w części uchwały Nr LII/423/2024 Rady Gminy Stanisławów z dnia 17 kwietnia 2024 r. w sprawie wprowadzenia na terenie Gminy Stanisławów opłaty targowej, określenia wysokości stawek opłaty targowej oraz wprowadzenia jej poboru w drodze inkasa i wysokości wynagrodzenia za inkaso, tj. § 7, z powodu istotnego naruszenia art. 19 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70 z późn. zm.).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Gminie Stanisławów skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 24 kwietnia 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr LII/423/2024 Rady Gminy Stanisławów z dnia 17 kwietnia 2024 r. w sprawie wprowadzenia na terenie Gminy Stanisławów opłaty targowej, określenia wysokości stawek opłaty targowej oraz wprowadzenia jej poboru w drodze inkasa i wysokości wynagrodzenia za inkaso.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 7 badanej uchwały Rada Gminy Stanisławów postanowiła, cyt. „W przypadku czynności sprzedaży w boksach dopuszcza się możliwość poboru opłaty targowej w danym miesiącu w formie jednorazowej zapłaty, którą oblicza się na podstawie oświadczenia sprzedawcy w następujący sposób: ilość dni sprzedażowych w danym miesiącu razy stawka dzienna opłaty targowej”.

W ocenie Kolegium Izby postanowienia § 7 badanej uchwały są sprzeczne z art. 19 pkt 1 lit. a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Stosownie do wskazanych przepisów, Rada Gminy Stanisławów posiada delegację do uregulowania w drodze uchwały zasad ustalania i poboru oraz terminu płatności a także wysokości stawek opłat, z tym, że stawka opłaty targowej nie może przekroczyć 1096,39 zł dziennie.

Tymczasem organ stanowiący określił jednorazową de facto ryczałtową opłatę targową oraz wskazał sposób jej obliczania. Opłata targowa ma zaś charakter opłaty dziennej, która wnoszona jest od dokonywanych czynności sprzedaży w danym dniu handlowym, stąd też ustawodawca nie przewidział możliwości uiszczania opłaty za miesiąc w sposób jednorazowy, jak również sposobu jej kumulatywnego obliczania.

Wobec powyższego kwestionowane uregulowania wykraczają poza delegację art. 19 pkt 1 lit. a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Mając na uwadze powyższe, w ocenie Kolegium Izby organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując kompetencję prawodawczą, powinien ściśle uwzględnić wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym (por. wyrok WSA w Białymstoku z dnia 9 lipca 2020 r. II SA/Bk 275/20). Zgodnie ze stanowiskami, jakie wypracowała judykatura (wyroki NSA (do 2003.12.31) we Wrocławiu z dnia 3 grudnia 1996 r. SA/Wr 949/96 oraz z dnia 11 lutego 1998 r. II SA/Wr 1459/97), do naruszeń skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (w całości lub w części) zaliczyć należy m.in. naruszenie: treści przepisów kompetencyjnych do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego danego szczebla jednostki samorządu terytorialnego, przepisów prawa materialnego (poprzez wadliwą ich wykładnię), a także przepisów określających procedurę podejmowania uchwał. W orzecznictwie sądów administracyjnych i nauce prawa nie budzi wątpliwości reguła interpretacyjna administracyjnego prawa materialnego, zgodnie z którą „dozwolone jest tylko to co wynika z przepisów prawa” (tak: wyrok NSA z dnia 19 marca 2008 r. II GSK 427/07).

Z podanego powodu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski