



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 21 sierpnia 2024 r.

Poz. 8072

UCHWAŁA NR 10.250.2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 23 kwietnia 2024 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr LXVIII/748/24 Rady Miejskiej w Wyszkanie z dnia 28 marca 2024 r. w sprawie przyjęcia zasad udzielania dotacji celowych na realizację zadań w ramach „Programu Ograniczenia Niskiej Emisji (PONE) dla Gminy Wyszaków”

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności w części uchwały Nr LXVIII/748/24 Rady Miejskiej w Wyszkanie z dnia 28 marca 2024 r. w sprawie przyjęcia zasad udzielania dotacji celowych na realizację zadań w ramach „Programu Ograniczenia Niskiej Emisji (PONE) dla Gminy Wyszaków”, tj.

1) § 2 pkt 1 Załącznika do badanej uchwały w zakresie wyrażenia „to jest: własność, współwłasność, użytkowanie wieczyste, trwały zarząd, dzierżawa, najem, użyczenie”;

2) pkt 3 pn. „DANE NIERUCHOMOŚCI, W KTÓRYM ZOSTANIE PRZEPROWADZONE PRZEDSIĘWZIĘCIE” Załącznika nr 1 do Zasad udzielania dotacji celowych na realizację zadań w ramach „Programu Ograniczenia Niskiej Emisji (PONE) dla Gminy Wyszaków” w zakresie wyrażenia „Stan prawny nieruchomości, na której ma być realizowane przedsięwzięcie (zaznaczyć właściwe):

właściciel nieruchomości

współwłaściciel

użytkownik wieczysty

inny użytkownik”;

3) Załącznika nr 2 do Zasad udzielania dotacji celowych na realizację zadań w ramach „Programu Ograniczenia Niskiej Emisji (PONE) dla Gminy Wyszaków” w zakresie wyrażenia „na zasadzie:

1. własności,

2. współwłasności

(wskazanie współwłaścicieli – imię, nazwisko i adres)

oraz dysponuję ich zgodami, które przedstawiam w załączeniu.

3. użytkowania wieczystego.....

4. trwałego zarządu.....

5. innego tytułu.....”;

z powodu istotnego naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Gminie Wyszaków skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie. Do złożenia skargi na uchwałę doręczoną po upływie kadencji Rady Miejskiej w Wyszakowie, uprawniona jest Rada Miejska w Wyszakowie następnej kadencji, w terminie 30 dni od dnia wyboru Przewodniczącego Rady Miejskiej w Wyszakowie.

Uzasadnienie

W dniu 3 kwietnia 2024 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr LXVIII/748/24 Rady Miejskiej w Wyszakowie z dnia 28 marca 2024 r. w sprawie przyjęcia zasad udzielania dotacji celowych na realizację zadań w ramach „Programu Ograniczenia Niskiej Emisji (PONE) dla Gminy Wyszaków”.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Wyszakowie przyjęła zasadę udzielania dotacji celowych na realizację zadań w ramach „Programu Ograniczenia Niskiej Emisji (PONE) dla Gminy Wyszaków”.

W § 2 pkt 1 Załącznika do badanej uchwały Rada Miejska w Wyszakowie postanowiła, cyt. „Ilekcio jest mowa o Wnioskodawcy – rozumie się przez to użytkownika budynku posiadającego tytuł prawny do nieruchomości, to jest: własność, współwłasność, użytkowanie wieczyste, trwałe zarząd, dzierżawa, najem, użyczenie, położonego na terenie gminy Wyszaków, w którym znajduje się źródło ciepła”.

Zgodnie art. 3 pkt 41 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, przez tytuł prawny rozumie się prawo własności, użytkowanie wieczyste, trwałe zarząd, ograniczone prawo rzeczowe albo stosunek zobowiązaniowy. Kolegium Izby zauważa, iż w ww. przepisie katalog tytułów prawnych jest zamknięty i jest określony precyzyjnie. Natomiast powyższe regulacje badanej uchwały prowadzą do zawężenia ww. katalogu tytułów prawnych. Ponadto takie zapisy stanowią modyfikację przepisów aktu wyższego rzędu.

Na niedopuszczalność modyfikacji regulacji ustawowych w akcie prawa miejscowego zwrócił uwagę WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 3 listopada 2011 r. II SA/Wr 518/11 oraz NSA (do 2003.12.31) we Wrocławiu w wyrokach z dnia 3 grudnia 1996 r. SA/Wr 949/96 i z dnia 11 lutego 1998 r. II SA/Wr 1459/97, a także WSA w Warszawie w wyroku z dnia 8 września 2022 r. V SA/Wa 1803/22.

W pkt 3 pn. „DANE NIERUCHOMOŚCI, W KTÓRYM ZOSTANIE PRZEPROWADZONE PRZEDSIĘWZIĘCIE” Załącznika nr 1 do Zasad udzielania dotacji celowych na realizację zadań w ramach „Programu Ograniczenia Niskiej Emisji (PONE) dla Gminy Wyszaków”, który stanowi wniosek o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy Wyszaków na dofinansowanie przedsięwzięcia w ramach „Programu Ograniczenia Niskiej Emisji (PONE) dla Gminy Wyszaków w 2024 r.”, Rada Miejska w Wyszakowie wskazuje na konieczność podania tytułu prawnego do nieruchomości, cyt.

„Stan prawny nieruchomości, na której ma być realizowane przedsięwzięcie (*zaznaczyć właściwe*):

- właściciel nieruchomości
- współwłaściciel
- użytkownik wieczysty
- inny użytkownik”.

W Załączniku nr 2 do Zasad udzielania dotacji celowych na realizację zadań w ramach „Programu Ograniczenia Niskiej Emisji (PONE) dla Gminy Wyszaków”, który stanowi „Oświadczenie o użytkowaniu

nieruchomości”, Rada Miejska w Wyszkanie również wskazuje na konieczność podania tytułu prawnego do nieruchomości w pkt 1 - 5, cyt. „na zasadzie:

1. własności,
 2. współwłasności
- (wskazanie współwłaścicieli – imię, nazwisko i adres)
- oraz dysponuję ich zgodami, które przedstawiam w załączeniu.
3. użytkownika wieczystego.....
 4. trwałego zarządu.....
 5. innego tytułu.....”.

Kolegium Izby wskazuje, iż użyte sformułowania „inny użytkownik”, „innego tytułu” są nieprecyzyjne i niespójne z § 2 pkt 1 Załącznika do badanej uchwały, który wskazuje, iż beneficjenci dotacji posiadają tytuł prawny do nieruchomości.

Rada Miejska w Wyszkanie, umieszczając w przedmiotowej uchwale ww. zapisy, uczyniła regulacje nieprecyzyjnymi i jednocześnie pozostawiła otwarty katalog tytułów prawnych.

Należy podkreślić, że badana uchwała stanowi akt prawa miejscowego, zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Ma ona bowiem charakter normatywny i generalny oraz adresowana jest do bliżej nieokreślonego kręgu podmiotów. Jej uregulowania powinny być zatem na tyle precyzyjne i czytelne, aby nie powstawały wątpliwości interpretacyjne i aby adresaci uchwały oraz organy ją stosujące, nie mieli wątpliwości co do zapisów w niej zawartych (tak: wyrok NSA (2003.12.31) w Gdańsku z dnia 6 czerwca 1995 r. SA/Gd 2949/94).

W ramach kompetencji określonej w art. 403 ust. 5 ustawy - Prawo ochrony środowiska, Rada Miejska w Wyszkanie określa zasady udzielania dotacji celowych na realizację zadań w ramach „Programu Ograniczenia Niskiej Emisji (PONE) dla Gminy Wyszaków”. W związku z powyższym - przy określaniu zasad udzielania dotacji - należy mieć na uwadze art. 3 pkt 41 ustawy - Prawo ochrony środowiska, zgodnie z którym, ilekroć w ustawie mowa jest o tytule prawnym rozumie się przez to prawo własności, użytkowanie wieczyste, trwały zarząd, ograniczone prawo rzeczowe albo stosunek zobowiązaniowy.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Posiedzenia Kolegium

Bożena Zych