



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 21 sierpnia 2024 r.

Poz. 8060

### UCHWAŁA NR 10.229.2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 23 kwietnia 2024 r.

**w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr LXXIII/418/24 Rady Gminy Sieciechów z dnia 22 marca 2024 r. w sprawie określenia zasad udzielania i rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Sieciechów na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Sieciechów na lata 2024-2026**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Orzeka o nieważności uchwały Nr LXXIII/418/24 Rady Gminy Sieciechów z dnia 22 marca 2024 r. w sprawie określenia zasad udzielania i rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Sieciechów na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Sieciechów na lata 2024-2026, z powodu istotnego naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54).

**§ 2.** Na niniejszą uchwałę służy Gminie Sieciechów skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie. Do złożenia skargi na uchwałę doręczoną po upływie kadencji Rady Gminy Sieciechów, uprawniona jest Rada Gminy Sieciechów następnej kadencji w terminie 30 dni od dnia wyboru Przewodniczącego Rady Gminy Sieciechów.

#### Uzasadnienie

W dniu 26 marca 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr LXXIII/418/24 Rady Gminy Sieciechów z dnia 22 marca 2024 r. w sprawie określenia zasad udzielania i rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Sieciechów na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Sieciechów na lata 2024-2026.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.**

Zgodnie z § 1 badanej uchwały Rada Gminy Sieciechów uchwaliła Regulamin udzielania i rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Sieciechów na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Sieciechów na lata 2024-2026, stanowiący załącznik do badanej uchwały.

W § 4 ust. 2 załącznika do badanej uchwały Rada Gminy Sieciechów postanowiła, cyt. „Nabór wniosków o udzielenie dotacji trwa od 2 maja 2024 roku do 30 września 2026 roku...”.

Jak ustaliło Kolegium Izby, w badanej uchwale Rada Gminy Sieciechów nie określiła w sposób prawidłowy terminu składania wniosków o przyznanie dotacji, do czego była zobowiązana, ustalając tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji. Wymogu tego nie spełniają postanowienia § 4 ust. 2 załącznika do badanej uchwały, zgodnie z którymi nabór wniosków o udzielenie dotacji trwa od 2 maja 2024 r. do 30 września 2026 r. Z cytowanych wyżej postanowień załącznika do badanej uchwały wynika, że wnioski o udzielenie dotacji mogą być składane nieprzerwanie od 2 maja 2024 r. do 30 września 2026 r., natomiast zgodnie z § 4 ust. 7 załącznika do badanej uchwały cyt. „Beneficjent zobowiązany jest do realizacji zadania objętego umową dotacji w terminie 30 dni od dnia podpisania umowy o dofinansowanie, nie później niż do dnia 15 listopada danego roku.” oraz § 4 ust. 8 załącznika do badanej uchwały cyt. „Beneficjent zobowiązany jest do złożenia w Urzędzie Gminy wniosku o rozliczenie dotacji (załącznik nr 2 do niniejszego regulaminu) w terminie 15 dni od dnia realizacji zadania objętego umową dotacji, nie później niż do dnia 30 listopada danego roku...”. Niniejsze zapisy badanej uchwały są niespójne wewnątrz, jak również z przepisami ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 251 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dotacje udzielone z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w części niewykorzystanej do końca roku budżetowego podlegają zwrotowi do budżetu tej jednostki w terminie do dnia 31 stycznia następnego roku.

W ocenie Kolegium Izby powyższy termin składania wniosków powinien być wyraźnie i jednoznacznie określony w uchwale przez organ stanowiący, nie budząc wątpliwości wnioskodawcy. Poprzez określenie terminu składania wniosków w sposób ciągły badana uchwała rodzi wątpliwości, co w sytuacji, gdy wniosek o udzielenie dotacji zostanie złożony np. w dniu 16 listopada 2024 roku, gdyż zgodnie z § 4 ust. 7 załącznika do badanej uchwały cyt. „Beneficjent zobowiązany jest do realizacji zadania objętego umową dotacji w terminie 30 dni od dnia podpisania umowy o dofinansowanie, nie później niż do dnia 15 listopada danego roku.”.

Określenie terminu składania wniosków w powyższy sposób oznacza, iż organ stanowiący de facto nie określił w sposób właściwy wymogów formalnych, które muszą być spełnione przy udzielaniu dotacji. Wyznaczenie terminu składania wniosków o przyznanie dotacji należy przyporządkować do trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji, co oznacza, że określenie tego terminu należy do kompetencji organu stanowiącego (tak: wyrok WSA w Warszawie z dnia 17 sierpnia 2022 r. VIII Sa/Wa 524/22, wyrok WSA w Łodzi z dnia 4 października 2023 r. I SA/Łd 502/23).

Stanowi to istotne naruszenie delegacji zawartej w art. 403 ust. 5 ustawy - Prawo ochrony środowiska w zakresie, w jakim obliuguje on radę do ustalenia trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji.

Badana uchwała nie zawiera koniecznego uregulowania, co oznacza niewypełnienie delegacji ustawowej.

W § 4 ust. 11 załącznika do badanej uchwały Rada Gminy Sieciechów postanowiła, cyt. „Rozstrzygnięcie o przyznaniu dotacji, o której mowa w niniejszym Regulaminie nie jest decyzją administracyjną w rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego i od jej postanowień nie przysługuje odwołanie.”. W ocenie Kolegium Izby powyższe uregulowanie wykracza poza zakres upoważnienia określonego w przepisie art. 403 ust. 5 ustawy - Prawo ochrony środowiska.

Kolegium Izby podziela pogląd WSA w Olsztynie wyrażony w wyroku z dnia 24 września 2019 r. II SA/OI 518/19, cyt. „Każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej i zarazem naruszeniem konstytucyjnych warunków legalności aktu prawnego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego.” (tak również: wyrok WSA w Poznaniu z dnia 28 października 2015 r. I SA/Po 1305/15).

Biorąc pod uwagę przedstawiony stan faktyczny i prawny, w ocenie Kolegium Izby uzasadnione jest stwierdzenie nieważności uchwały w całości. Orzeczenie bowiem jedynie częściowej nieważności prowadziłoby do braku możliwości prawidłowego stosowania pozostałych uregulowań badanej uchwały. Nie może zaś istnieć w obrocie prawnym uchwała, której nie sposób wykonać (tak: wyrok WSA w Warszawie z dnia 12 kwietnia 2022 r. VIII SA/Wa 141/22 i wyrok WSA w Warszawie z dnia 21 kwietnia 2022 r. VIII SA/Wa 182/22).

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Posiedzenia Kolegium  
**Bożena Zych**