



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 21 sierpnia 2024 r.

Poz. 8052

UCHWAŁA NR 6.143.2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 27 lutego 2024 r.

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr LXIII.409.2024 Rady Gminy Kotuń z dnia 31 stycznia 2024 r. w sprawie określenia wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla jednostek samorządu terytorialnego, instytucji publicznych, osób fizycznych, osób prawnych i jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej prowadzących żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniających dziennych opiekunów oraz osoby prowadzące działalność na własny rachunek w tym określenia kategorii dzieci, na które przyznawana jest dotacja.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności uchwały Nr LXIII.409.2024 Rady Gminy Kotuń z dnia 31 stycznia 2024 r. w sprawie określenia wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla jednostek samorządu terytorialnego, instytucji publicznych, osób fizycznych, osób prawnych i jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej prowadzących żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniających dziennych opiekunów oraz osoby prowadzące działalność na własny rachunek w tym określenia kategorii dzieci, na które przyznawana jest dotacja, z powodu istotnego naruszenia art. 60 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2023 r. poz. 204 z późn. zm.).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Gminie Kotuń skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 2 lutego 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr LXIII.409.2024 Rady Gminy Kotuń z dnia 31 stycznia 2024 r. w sprawie określenia wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla jednostek samorządu terytorialnego, instytucji publicznych, osób fizycznych, osób prawnych i jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej prowadzących żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniających dziennych opiekunów oraz osoby prowadzące działalność na własny rachunek w tym określenia kategorii dzieci, na które przyznawana jest dotacja.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Jako podstawę prawną podjętej uchwały Rada Gminy Kotuń wskazała art. 60 ust. 1 i 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. Na mocy art. 60 ust. 2 tej ustawy, rada gminy została upoważniona do określenia

w drodze uchwały wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej, o której mowa w ust. 1 wskazanego artykułu, w tym kategorii dzieci, na które przyznawana jest dotacja.

W § 2 badanej uchwały, w którym Rada Gminy Kotuń określiła wysokość dotacji celowej udzielanej z budżetu gminy oraz kategorie dzieci, cyt. „1. Wysokość dotacji celowej na dziecko objęte opieką, o której mowa w § 1 uchwały, którego rodzice są mieszkańcami Gminy Kotuń w całym okresie, na który jest przyznawana dotacja wynosi:

- 1) w żłobku – 300 zł. miesięcznie na dziecko;
- 2) w klubie dziecięcym – 100 zł miesięcznie na dziecko;
- 3) dziennego opiekuna - 100 zł. miesięcznie na dziecko.

2. Wysokość dotacji celowej na dziecko objęte opieką, o której mowa w § 1 uchwały, którego rodzice nie są mieszkańcami Gminy Kotuń w całym okresie, na który jest przyznawana dotacja wynosi:

- 1) w żłobku – 45 zł. miesięcznie na dziecko;
- 2) w klubie dziecięcym – 15 zł miesięcznie na dziecko;
- 3) dziennego opiekuna - 15 zł. miesięcznie na dziecko.”.

W ocenie Kolegium Izby powyższe regulacje w sposób istotny naruszają art. 60 ust. 1 i 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. Przepisy te zawierają wyraźną podstawę prawną do m.in. określenia kategorii dzieci, na które przyznawana jest dotacja. Zdaniem Kolegium Izby niedopuszczalne jest wprowadzenie kategoryzacji w oderwaniu od cech podmiotowych samego dziecka; przepis ustawowy wyraźnie stanowi „kategorie dzieci”.

W badanej uchwale Rada Gminy Kotuń dokonała rozróżnienia/kategoryzacji dzieci w zależności od miejsca zamieszkania rodziców, co nie znajduje oparcia w ww. ustawie, gdyż jej regulacje nie dopuszczają możliwości warunkowania dotacji miejscem zamieszkania rodziców. Warunkowanie dotacji kryterium miejscem zamieszkania rodziców nie zawiera się w ustalaniu kategorii dzieci, na które przyznawana jest dotacja i tym samym wykracza poza treść upoważnienia ustawowego. Ustawa wskazuje jedynie, iż dotacja udzielana jest na „każde dziecko objęte opieką”. Niewątpliwie ograniczenie, które wprowadza różnicowanie dzieci na takie, których rodzice zamieszkują, bądź nie zamieszkują daną gminę, jest ograniczeniem podmiotowym nie wynikającym z art. 60 ust. 1 ustawy. Zatem w przypadku braku ustawowo określonych ograniczeń przedmiotowych bądź podmiotowych, wprowadzenie ich na podstawie uchwały stanowi przekroczenie kompetencji prawotwórczych organu (tak: wyrok NSA z dnia 5 lutego 2014 r. sygn. akt II GSK 1871/12, wyrok WSA w Łodzi z dnia 23 czerwca 2016 r. sygn. akt I SA/Łd 407/16, wyrok WSA z dnia 22 maja 2018 r. sygn. akt. I SA/Gl 331/18).

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Izby uznało, iż wprowadzając powyższe zapisy § 2, Rada Gminy Kotuń przekroczyła zakres upoważnienia określonego przepisem art. 60 ust. 2 przywołanej ustawy i tym samym naruszyła ten przepis w sposób istotny. Organ stanowiący, realizując swoje kompetencje, musi uwzględniać treść normy ustawowej. Odstąpienie od tej zasady z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. W analizowanej uchwale konieczność uchylecia wprowadzonego warunkowania, w konsekwencji uniemożliwi prawidłowe wyliczenie kwoty dotacji, co w ocenie organu nadzoru stanowi przesłankę do stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały w całości. Orzeczenie bowiem jedynie częściowej nieważności prowadziłoby do braku możliwości prawidłowego stosowania pozostałych uregulowań uchwały. Nie może zaś istnieć w obrocie prawnym uchwała, której nie sposób wykonać.

Z podanych powodów, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Posiedzenia Kolegium

Bożena Zych