



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 23 lutego 2023 r.

Poz. 2270

UCHWAŁA NR 28.447.2022 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 20 grudnia 2022 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XXXVII/309/2022 Rady Gminy Stanisławów z dnia 18 listopada 2022 r. w sprawie ustalenia stawek podatku od nieruchomości na rok 2023 i zwolnień z tego podatku

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności w części uchwały Nr XXXVII/309/2022 Rady Gminy Stanisławów z dnia 18 listopada 2022 r. w sprawie ustalenia stawek podatku od nieruchomości na rok 2023 i zwolnień z tego podatku, tj. § 1 ust. 2 pkt 5 lit. a w zakresie wyrażenia, cyt. „: a)”, z powodu istotnego naruszenia art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. e ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1452 z późn. zm.).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Gminie Stanisławów skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 24 listopada 2022 r. doręczono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie uchwałę Nr XXXVII/309/2022 Rady Gminy Stanisławów z dnia 18 listopada 2022 r. w sprawie ustalenia stawek podatku od nieruchomości na rok 2023 i zwolnień z tego podatku.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 ust. 2 pkt 5 badanej uchwały Rada Gminy Stanisławów postanowiła cyt. „Ustala się następujące stawki podatku od nieruchomości, obowiązujące na terenie Gminy Stanisławów: (...)

2. Od budynków lub ich części:

5) pozostałych, w tym:

a) zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego - 5,94 zł od 1m² powierzchni użytkowej,

b) budynków wykorzystywanych na cele rekreacji indywidualnej - 9,39 zł od 1m² powierzchni użytkowej”.

W ocenie Kolegium Izby cytowanym postanowieniem Rada Gminy Stanisławów ustanowiła jedynie dwie stawki tj. od budynków lub ich części zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego (5,94 zł od 1m² powierzchni użytkowej) oraz budynków wykorzystywanych na cele rekreacji indywidualnej (9,39 zł od 1m² powierzchni użytkowej), pominięto natomiast określenie stawki dla „pozostałych”. W związku z nieokreśleniem stawki dla budynków pozostałych innych niż zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego oraz wykorzystywanych na cele rekreacji indywidualnej, organ stanowiący nie wyczerpał delegacji ustawowej wynikającej z art. 5 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy Stanisławów jest zobowiązana, na podstawie art. 5 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, określić wysokość stawek podatku od nieruchomości dla wszystkich kategorii nieruchomości określonych w tym przepisie. Wobec powyższego wskazać należy, iż określona w badanej uchwale regulacja § 1 ust. 1 pkt 5 istotnie narusza art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. e ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

W konsekwencji Rada Gminy Stanisławów winna ustalić stawkę podatku od nieruchomości od budynków lub ich części w sposób zgodny z przywołanym przepisem tj.: „pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego”.

Kolegium Izby zauważa, iż zastosowany w przedmiotowej uchwale sposób redakcji jej zapisów powoduje, iż stawka dla budynków pozostałych nie została w sposób właściwy wydzielona.

Mając na uwadze treść przedmiotowej uchwały, w ocenie Kolegium Izby intencją Rady Gminy Stanisławów było określenie stawki od budynków lub ich części pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego. Stąd też Kolegium Izby za zasadne uznało stwierdzenie nieważności badanej uchwały jedynie w takiej części, jaka spowoduje, iż jej treść będzie zgodna z obowiązującymi przepisami prawa. Tym samym Kolegium Izby zdecydowało o sanacji badanej uchwały, dochodząc do przekonania, iż orzeczenie nieważności w zakresie całego postanowienia § 1 ust. 2 pkt 5 przedmiotowej uchwały byłoby działaniem ponad miarę, pozbawiającym Gminę Stanisławów dochodów z tego tytułu na założonym przez nią poziomie w roku 2023. Jednocześnie wskazać należy, iż zawarte w badanej uchwale postanowienia umożliwiają jej prawidłowe stosowanie i wykonanie, stąd też może ona – po wykreśleniu wyrażenia, cyt. „: a)” (rozumianego jako: znak interpunkcyjny dwukropek, litera a oraz znak pisarski – nawias okrągły zamykający) - istnieć w obrocie prawnym.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski