



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 23 lutego 2023 r.

Poz. 2262

UCHWAŁA NR 28.432.2022 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 20 grudnia 2022 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr L/312/22 Rady Gminy Regimin z dnia 1 grudnia 2022 r. w sprawie obniżenia ceny skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego na rok 2023

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności w części uchwały Nr L/312/22 Rady Gminy Regimin z dnia 1 grudnia 2022 r. w sprawie obniżenia ceny skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego na rok 2023, tj. § 3, z powodu istotnego naruszenia art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 333).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Gminie Regimin skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 6 grudnia 2022 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr L/312/22 Rady Gminy Regimin z dnia 1 grudnia 2022 r. w sprawie obniżenia ceny skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego na rok 2023.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 3 badanej uchwały Rada Gminy Regimin postanowiła, cyt. „Traci moc Uchwała Nr XXXVII/225/21 Rady Gminy w Regiminie z dnia 26 listopada 2021 roku w sprawie obniżenia ceny skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego na 2022 rok”.

Zgodnie z art. 6 ustawy o podatku rolnym, podatek rolny za rok podatkowy wynosi:

- 1) od 1 ha przeliczeniowego gruntów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 - równowartość pieniężną 2,5 q żyta,
- 2) od 1 ha gruntów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 - równowartość pieniężną 5 q żyta,

– obliczone według średniej ceny skupu żyta za 11 kwartałów poprzedzających kwartał poprzedzający rok podatkowy (ust. 1), przy czym średnią cenę skupu żyta ustala się na podstawie komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, ogłaszanego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, w terminie do dnia 20 października roku poprzedzającego rok podatkowy (ust. 2), a rady gmin są uprawnione do obniżenia cen skupu żyta określonych w ust. 2, przyjmowanych jako podstawa obliczania podatku rolnego na obszarze gminy (ust. 3).

Kolegium Izby wskazuje, że jeśli rada gminy nie podejmie uchwały w przedmiotowym zakresie, to podstawę obliczenia podatku rolnego na obszarze gminy w danym roku podatkowym stanowi cena skupu żyta ustalona w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego. Prezes Głównego Urzędu Statystycznego w komunikacie z dnia 19 października 2022 r. ogłosił, iż średnia cena skupu żyta za okres 11 kwartałów poprzedzających kwartał poprzedzający rok podatkowy 2023 wyniosła 74,05 zł za 1 dt (M.P. z 2022 r. poz. 995).

Korzystając z uprawnień wynikających z art. 6 ust. 3 przywołanej ustawy, Rada Gminy Regimin obniżyła średnią cenę skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego do kwoty 68 zł za 1 dt. Kolegium Izby zwraca uwagę, że cena ta służy do obliczania podatku rolnego na 2023 r., a uchwała rady gminy, podjęta na podstawie art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym, obowiązuje tylko w danym roku podatkowym, którego dotyczy i wygasa z upływem tego roku podatkowego.

Uchwała Nr XXXVII/225/21 Rady Gminy w Regiminie z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie obniżenia ceny skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego na 2022 rok (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2021 r. poz. 10681), o której mowa w § 3 badanej uchwały, wygaśnie zatem z upływem 31 grudnia 2022 r. W ocenie Kolegium Izby Rada Gminy Regimin nie miała podstawy prawnej do decydowania o utracie mocy w/w uchwały. Takie działanie wychodzi poza zakres upoważnienia ustawowego i stanowi istotne naruszenie art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym.

Do istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały w całości lub w części zalicza się m.in. naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, co potwierdza orzecznictwo sądów administracyjnych (przykładowo: wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r. II FSK 3595/13). Badana uchwała, podjęta na podstawie ustawowego upoważnienia określonego w art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym, powinna zawierać wyłączenie regulacje przekazane tym upoważnieniem.

Z podanego powodu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski