



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 13 września 2023 r.

Poz. 10173

UCHWAŁA NR 15.251.2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 20 czerwca 2023 r.

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr LVII/5/23 Rady Powiatu Piaseczyńskiego z dnia 11 maja 2023 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych Budżetu Obywatelskiego Powiatu Piaseczyńskiego w 2024 roku

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 z późn. zm.), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności uchwały Nr LVII/5/23 Rady Powiatu Piaseczyńskiego z dnia 11 maja 2023 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych Budżetu Obywatelskiego Powiatu Piaseczyńskiego w 2024 roku, z powodu istotnego naruszenia art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 3d ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym.

§ 2. Na niniejszą uchwałę Powiatowi Piaseczyńskiemu służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 30 maja 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr LVII/5/23 Rady Powiatu Piaseczyńskiego z dnia 11 maja 2023 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych Budżetu Obywatelskiego Powiatu Piaseczyńskiego w 2024 roku.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W myśl art. 3d ust. 4 zdanie pierwsze ustawy o samorządzie powiatowym, w ramach budżetu obywatelskiego mieszkańcy w bezpośrednim głosowaniu decydują corocznie o części wydatków budżetu powiatu. Wynika z tego, że budżet obywatelski jest częścią budżetu powiatu, a zatem i procedura jego uchwalania jest elementem składowym uchwalania budżetu. W związku z powyższym, zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi regionalnych izb obrachunkowych.

Jako podstawę prawną podjęcia badanej uchwały Rada Powiatu Piaseczyńskiego wskazała art. 3d ustawy o samorządzie powiatowym.

W załączniku nr 1 do przedmiotowej uchwały, tj. w Regulaminie Budżetu Obywatelskiego Powiatu Piaseczyńskiego na 2024 r. (zwanym dalej Regulaminem), Rada Powiatu Piaseczyńskiego ustaliła szczegółowe zasady i tryb przeprowadzenia konsultacji społecznych.

W toku działalności nadzorczej ustalono, iż przedmiotowa uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego w dniu 18 maja 2023 r. pod poz. 6209, co przy zachowaniu wskazanego w § 5 badanej uchwały okresu *vacatio legis* (po upływie 14 dnia od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego) oznacza, iż weszła ona w życie z dniem 2 czerwca 2023 r.

Zgodnie z załącznikiem nr 1 do Regulaminu, stanowiącym Harmonogram, cyt. „*I. Zgłaszanie propozycji zadań do Budżetu Obywatelskiego - 15 maja 2023 r. do 28 maja 2023 r.*”.

Mając na uwadze regulację zawartą w pkt 1 załącznika nr 1 do Regulaminu, zgłaszanie propozycji zadań do budżetu obywatelskiego na rok 2024 miałyby trwać od 15 maja 2023 r. do 28 maja 2023 r., a zatem przed datą, w której Regulamin zaczął obowiązywać. Stosownie do art. 3d ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym, rada powiatu określa – w drodze uchwały - zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami powiatu.

Wskazać przy tym należy, iż określenie ram czasowych zgłaszania propozycji zadań do budżetu obywatelskiego jest istotną częścią trybu postępowania w sprawie konsultacji z mieszkańcami powiatu. Tym samym stwierdzić należy, iż Rada Powiatu Piaseczyńskiego, choć określiła termin zgłaszania propozycji zadań do budżetu obywatelskiego, to jednak w wyniku zaistnienia okoliczności faktycznych dotyczących publikacji badanej uchwały, termin ten jest fizycznie niemożliwy do spełnienia przez mieszkańca lub grupę mieszkańców Powiatu Piaseczyńskiego, a także organizację mającą siedzibę na terenie Powiatu Piaseczyńskiego, gdyż w terminie od 15 maja 2023 r. do 28 maja 2023 r. badana uchwała nie stanowiła źródła prawa miejscowego, a w konsekwencji nie kreowała praw i obowiązków.

Powyższe ma swoje źródło w konstytucyjnej zasadzie, dotyczącej obowiązywania prawa, wynikającej z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP, który stanowi, iż warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie.

Wskazana nieprawidłowość - w ocenie Kolegium Izby – istotnie narusza delegację zawartą w art. 3d ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym. Stąd też zachodzi konieczność wyeliminowania badanej uchwały z obrotu prawnego. Nie może bowiem istnieć w obrocie prawnym uchwała, której nie sposób wykonać (tak: wyrok WSA w Warszawie z dnia 12 kwietnia 2022 r. VIII SA/Wa 141/22 i wyrok WSA w Warszawie z dnia 21 kwietnia 2022 r. VIII SA/Wa 182/22).

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski