



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 13 września 2023 r.

Poz. 10169

UCHWAŁA NR 15.242.2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 20 czerwca 2023 r.

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr XLIV/304/2023 Rady Gminy Sypniewo z dnia 24 maja 2023 r. w sprawie zmiany Uchwały nr XLIII/299/2023 Rady Gminy Sypniewo z dnia 29 marca 2023 roku w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Sypniewo osobom, na cele związane z realizacją "Programu budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Sypniewo"

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 z późn. zm.), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności uchwały Nr XLIV/304/2023 Rady Gminy Sypniewo z dnia 24 maja 2023 r. w sprawie zmiany Uchwały nr XLIII/299/2023 Rady Gminy Sypniewo z dnia 29 marca 2023 roku w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Sypniewo osobom, na cele związane z realizacją "Programu budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Sypniewo", z powodu istotnego naruszenia art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702), art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 z późn. zm) oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Gminie Sypniewo skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 30 maja 2023 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr XLIV/304/2023 Rady Gminy Sypniewo z dnia 24 maja 2023 r. w sprawie zmiany Uchwały nr XLIII/299/2023 Rady Gminy Sypniewo z dnia 29 marca 2023 roku w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Sypniewo osobom, na cele związane z realizacją "Programu budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Sypniewo".

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W podstawie prawnej badanej uchwały wskazano, iż projekt badanej uchwały został zaopiniowany przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Z wyjaśnień z dnia 7 czerwca 2023 r. złożonych przez Przewodniczącego Rady Gminy Sypniewo wynika, iż projekt badanej uchwały nie został zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, jak również Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Zgodnie z art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, projekt programu pomocowego przewidujący udzielenie pomocy de minimis podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Niezgłoszenie projektu badanej uchwały wymienionym organom stanowi naruszenie procedury podejmowania uchwał, co - zgodnie z ugruntowaną linią orzeczniczą sądów administracyjnych - należy zaliczyć do istotnych naruszeń skutkujących nieważnością uchwały (tak: wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r. II FSK 3595/13). Jak wskazał WSA w Warszawie w wyroku z dnia 11 stycznia 2023 r. VIII Sa/Wa 912/22, skoro projekt uchwały pierwotnej podlegał zgłoszeniu Prezesowi UOKiK oraz ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, to również projekt uchwały zmieniającej uchwałę pierwotną podlega temu zgłoszeniu, cyt. „Nie można dzielić na odrębne części uchwały pierwotnej i uchwały ją zmieniającej, gdyż przepisy art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej należy rozumieć sensu largo”.

W konsekwencji należy uznać, że badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, które kwalifikowane jest do naruszeń skutkujących nieważnością uchwały.

W § 2 ust. 18 załącznika do badanej uchwały Rada Gminy Sypniewo postanowiła, cyt. „Wnioski o dotacje w roku 2023 będą przyjmowane od 04 maja do 30 września a w przypadku wejścia uchwały w życie w późniejszym terminie, w terminie 14 dni od dnia wejścia uchwały w życie.”

Stosownie do art. 403 ust. 5 ustawy - Prawo ochrony środowiska, rada gminy określa – w drodze uchwały - zasady udzielania dotacji celowej oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji, jak również sposób jej rozliczania.

Wskazać przy tym należy, iż określenie terminu składania wniosków jest istotną częścią trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji. Tym samym stwierdzić należy, iż Rada Gminy Sypniewo, choć określiła początek terminu naboru wniosków o udzielenie dotacji w 2023 r., to jednak termin ten jest fizycznie niemożliwy do spełnienia przez podmiot ubiegający się o udzielenie dotacji, bowiem badana uchwała została podjęta w dniu 24 maja 2023 r., a ogłoszona dnia 1 czerwca 2023 r. pod poz. 6712.

Zgodnie z ugruntowaną linią orzeczniczą, nie może istnieć w obrocie prawnym uchwała, której nie sposób wykonać (tak: wyrok WSA w Warszawie z dnia 12 kwietnia 2022 r. VIII SA/Wa 141/22 i wyrok WSA w Warszawie z dnia 21 kwietnia 2022 r. VIII SA/Wa 182/22).

Stosownie do art. 88 ust. 1 i 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie, przy czym zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Ujawnione nieprawidłowości w badanej uchwale i w procedurze jej podjęcia sprawiają, że zachodzi konieczność wyeliminowania jej z obrotu prawnego.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski