



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 13 września 2023 r.

Poz. 10168

UCHWAŁA NR 15.240.2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 20 czerwca 2023 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XLI/255/2023 Rady Gminy Sobienie - Jeziory z dnia 27 kwietnia 2023 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości położonych na terenie Gminy Sobienie-Jeziory oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 z późn. zm.), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności w części uchwały Nr XLI/255/2023 Rady Gminy Sobienie-Jeziory z dnia 27 kwietnia 2023 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości położonych na terenie Gminy Sobienie-Jeziory oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, tj. § 2 ust. 2 uchwały, z powodu istotnego naruszenia art. 6m ust. 11 pkt 1 i art. 6m ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) oraz § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U z 2016 r. poz. 283).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Gminie Sobienie-Jeziory skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 30 maja 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr XLI/255/2023 Rady Gminy Sobienie-Jeziory z dnia 27 kwietnia 2023 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości położonych na terenie Gminy Sobienie-Jeziory oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Badana uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego w dniu 16 maja 2023 r. pod pozycją 6145.

Kolegium Izby ustaliło, iż w badanej uchwale występują rozbieżności w zakresie terminu składania deklaracji tj. pomiędzy § 2 ust. 2 badanej uchwały o treści, cyt. „Deklarację należy złożyć w terminie:

- 1) 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych,
- 2) do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana w przypadku zmiany danych zawartych w uprzednio złożonej deklaracji lub wydanej decyzji określającej wysokość opłaty.”, a załącznikiem Nr 1 do badanej uchwały, stanowiącym wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Sobienie-Jeziory w części o treści, cyt. „**Termin składania:**
-w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca
-do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana”.

Powyższe zapisy są ze sobą niespójne. Zgodnie z § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, przepisy prawa miejscowego redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy.

Ponadto w § 2 ust. 2 badanej uchwały dokonano modyfikacji zapisów ustawowych.

Zgodnie z art. 6m ust. 11 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, pierwszą deklarację o wysokości opłaty składa się w terminie 14 dni odpowiednio od dnia zamieszkania pierwszego mieszkańca na danej nieruchomości albo w lokalu w budynku wielolokalowym objętym uchwałą, o której mowa w art. 2a ust. 1, lub wytworzenia na danej nieruchomości lub w danym lokalu odpadów komunalnych.

Z powyższego wynika, że określając ww. regulację w § 2 ust. 2 pkt 1, Rada Gminy Sobienie-Jeziory zmodyfikowała zapis ustawowy i zamiast wyrazu „wytworzenia” użyła wyrazu „powstania”. Zdaniem Kolegium Izby Rada Gminy Sobienie-Jeziory nie posiadała kompetencji do ww. modyfikacji i tym samym, zamieszczając zapis, cyt. „(...) lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”, istotnie naruszyła art. 6m ust. 11 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana.

Rada Gminy Sobienie-Jeziory, określając ww. regulację w § 2 ust. 2 pkt 2 badanej uchwały, również zmodyfikowała zapis ustawowy. W ocenie Kolegium Izby Rada Gminy Sobienie-Jeziory nie posiadała kompetencji do ww. modyfikacji i zamieszczając zapis, cyt. „(...) w przypadku zmiany danych zawartych w uprzednio złożonej deklaracji lub wydanej decyzji określającej wysokość opłaty”, istotnie naruszyła art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Na niedopuszczalność modyfikacji regulacji ustawowych w akcie prawa miejscowego zwrócił uwagę WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 3 listopada 2011 r. II SA/Wr 518/11 oraz NSA (do 2003.12.31) we Wrocławiu w wyrokach: z dnia 3 grudnia 1996 r. SA/Wr 949/96 i z dnia 11 lutego 1998 r. II SA/Wr 1459/97 oraz WSA w Warszawie w wyroku z dnia 8 września 2022 r. V SA/Wa 1803/22.

Z podanych powodów Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski