



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 13 września 2023 r.

Poz. 10167

UCHWAŁA NR 15.238.2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 20 czerwca 2023 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr LII/388/2022 Rady Miejskiej w Makowie Mazowieckim z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 z późn. zm.), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności w części uchwały Nr LII/388/2022 Rady Miejskiej w Makowie Mazowieckim z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, tj. § 1 ust. 2, § 2 ust. 2 oraz § 3 pkt 2, z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 2a pkt 3 w związku z art. 6j ust. 1 pkt 3, ust. 4 i 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Miastu Maków Mazowiecki skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 2 czerwca 2023 r., tj. po upływie ustawowego terminu wskazanego w art. 90 ustawy o samorządzie gminnym, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr LII/388/2022 Rady Miejskiej w Makowie Mazowieckim z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała pozostaje we właściwości rzeczowej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Badana uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego w dniu 16 grudnia 2022 r. pod poz. 13953 i weszła w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.

W badanej uchwale Rada Miejska w Makowie Mazowieckim określiła m.in. wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

W § 1 ust. 2 badanej uchwały ustalono, cyt. „*miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne stanowi sumę opłat obliczonych:*

- 1) dla części nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy zgodnie z § 1 ust. 1,
- 2) dla części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne jako iloczyn powierzchni użytkowej lokalu oraz stawki opłaty ustalonej w § 2 ust. 2.”

W § 2 ust. 2 badanej uchwały ustalono cyt. „*stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 1,65 zł (słownie złotych: jeden 65/100) miesięcznie za metr kwadratowy (m²) powierzchni użytkowej lokalu.*”

Następnie w § 3 pkt 2 badanej uchwały ustalono miesięczne stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości, cyt. „*3,30 zł (słownie złotych: trzy 30/100) za metr kwadratowy (m²) powierzchni użytkowej lokalu, w przypadku nieruchomości, o których mowa w § 1 ust. 2 pkt 2.*”

Zdaniem Kolegium Izby stawka określona w § 2 ust. 2 uchwały, a więc stawka miesięczna za 1 m² pow. użytkowej lokalu w kwocie 1,65 zł przekracza maksymalną stawkę, o której mowa w przepisie art. 6k ust. 2a pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, tj. stawkę ustaloną jako 0,08 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za m² powierzchni użytkowej lokalu.

Zgodnie z art. 6k ust. 2a pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 3 (tzn. metody od powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego), rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc 0,08% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za m² powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego.

W dniu podejmowania przez Radę Miejską w Makowie Mazowieckim badanej uchwały, jak również w dniu wejścia w życie przedmiotowej uchwały, obowiązywał przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny określony obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2021 r. (M.P. z 2022 r. poz. 377) i wynosił 2.061,93 zł na 1 osobę ogółem w 2021 r.

Z powyższego wynika, że maksymalna stawka opłaty w badanym przypadku wynosiła 1,649544 zł/m² pow. użytkowej lokalu (2.061,93 zł x 0,08 % = 1,649544 zł).

Ustalenie przez organ stanowiący stawki w wysokości 1,65 zł miesięcznie za m² powierzchni użytkowej lokalu narusza zatem w sposób istotny art. 6k ust. 2a pkt 3 w związku z art. 6j ust. 1 pkt 3, ust. 4 i 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zdaniem Kolegium Izby nie istnieją przepisy prawa, które pozwalałyby w tym stanie faktycznym na zaokrąglenie obliczonej stawki do góry, tym bardziej, że działanie takie prowadzi do przekroczenia ustawowego limitu stawki.

W konsekwencji powyższych ustaleń należy również stwierdzić za niezasadne pozostawienie w obiegu prawnym zapisów § 1 ust. 2 oraz § 3 pkt 2 badanej uchwały, odnoszących się do wadliwie ustalonej stawki opłaty.

Jak wskazano wyżej Kolegium Izby zwraca uwagę, że badana uchwała z dnia 15 grudnia 2022 r. została przedłożona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie 2 czerwca 2023 r., a więc z przekroczeniem ustawowego terminu. Kolegium Izby przypomina, że zgodnie z przepisami art. 90 ustawy o samorządzie

gminnym, wójt obowiązany jest do przedłożenia regionalnej izbie obrachunkowej uchwał organu stanowiącego w ciągu 7 dni od dnia ich podjęcia.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski