



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 25 stycznia 2023 r.

Poz. 854

UCHWAŁA NR 26.416.2022 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 22 listopada 2022 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XLVI/56/2022 Rady Gminy Jedlińsk z dnia 27 października 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek i zasad poboru opłaty targowej

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności w części uchwały Nr XLVI/56/2022 Rady Gminy Jedlińsk z dnia 27 października 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek i zasad poboru opłaty targowej, tj. § 1, z powodu istotnego naruszenia art. 19 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1452 z późn.zm).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Gminie Jedlińsk skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 3 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr XLVI/56/2022 Rady Gminy Jedlińsk z dnia 27 października 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek i zasad poboru opłaty targowej.

Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W podstawie prawnej badanej uchwały wskazano m.in. art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, którym określono możliwość wprowadzenia opłaty targowej przez radę gminy oraz art. 19 pkt 1 lit. a tej ustawy.

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Jedlińsk postanowiła cyt. „Likwiduje się opłatę targową na terenie gminy Jedlińsk”. Zgodnie z art. 19 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy została upoważniona do podjęcia uchwały określającej zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłaty targowej. Z powyższego przepisu nie wynika upoważnienie dla Rady Gminy Jedlińsk do likwidacji opłaty targowej. Regulacja zamieszczona w § 1 badanej uchwały stanowi zatem istotne naruszenie art. 19 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Należy w tym miejscu zaznaczyć, że art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wskazuje, iż organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Organ stanowiący powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym

a ustawą. Zgodnie ze stanowiskami, jakie wypracowała judykatura (wyrok NSA z dnia 3 grudnia 1996 r. SA/Wr 949/96; wyrok NSA z dnia 11 lutego 1998 r. II SA/Wr 1459/97; wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r. II FSK 3595/13), do naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy, m.in. naruszenie treści przepisów kompetencyjnych do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego danego szczebla jednostki samorządu terytorialnego, przepisów prawa materialnego (poprzez wadliwą ich wykładnię), a także przepisów określających procedurę podejmowania uchwał. Na konieczność legalnego działania organów władzy publicznej zwrócił uwagę NSA w wyroku z dnia 23 stycznia 2020 r. II FSK 2730/19.

Ponadto należy wskazać na rozbieżność między tytułem badanej uchwały, a jej treścią. Zgodnie z brzmieniem tytułu, badana uchwała jest uchwałą w sprawie ustalenia wysokości stawek i zasad poboru opłaty targowej. Tymczasem z jej treści wynika, iż Rada Gminy Jedlińsk uchylila uchwałę Nr XIV/93/2015 z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek i zasad poboru opłaty targowej. Skoro Rada Gminy Jedlińsk podjęła decyzję o rezygnacji z pobierania opłaty targowej, to nie ulega wątpliwości, że tytuł badanej uchwały nie znajduje uzasadnienia. W myśl § 18 ust. 1 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przedmiot uchwały określa się możliwie najzwięźle, jednakże w sposób adekwatnie informujący o jej treści.

Należy podkreślić, iż zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, badana uchwała stanowi akt prawa miejscowego. Ma ona bowiem charakter normatywny i generalny oraz adresowana jest do bliżej nieokreślonego kręgu podmiotów. W orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowany jest pogląd, że uchwała stanowiąca akt prawa miejscowego, winna być tak zredagowana, aby dla każdego adresata była zrozumiała, a zawarte w niej regulacje powinny być sformułowane w sposób czytelny, zrozumiały i precyzyjny (tak: wyrok NSA (do 2003.12.31) w Gdańsku z dnia 6 czerwca 1995 r. SA/Gd 2949/94, wyrok WSA w Gdańsku z dnia 26 lutego 2020 r. I SA/Gd 6/20, wyrok WSA w Poznaniu z dnia 9 grudnia 2020 r. IV SA/Po 1248/20, wyrok WSA w Warszawie z dnia 17 sierpnia 2022 r. VIII SA/Wa 524/22, wyrok WSA w Lublinie z dnia 19 września 2008 r. II SA/Lu 485/08, wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 12 października 2005 r. II SA/Wr 385/05). Jednocześnie Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, przepisy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresata zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący
Wojciech Tarnowski