



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 16 maja 2023 r.

Poz. 6122

### UCHWAŁA NR 7.98.2023

#### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 28 lutego 2023 r.

**w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr XXI.412.2023 Rady Miejskiej w Tłuszczu z dnia 7 lutego 2023 r. zmieniającej uchwałę nr IX.129.2020 Rady Miejskiej w Tłuszczu z dnia 9 marca 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Orzeka o nieważności uchwały Nr XXI.412.2023 Rady Miejskiej w Tłuszczu z dnia 7 lutego 2023 r. zmieniającej uchwałę nr IX.129.2020 Rady Miejskiej w Tłuszczu z dnia 9 marca 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, z powodu istotnego naruszenia art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.).

**§ 2.** Na niniejszą uchwałę służy Miastu Tłuszcz skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

#### Uzasadnienie

W dniu 10 lutego 2023 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr XXI.412.2023 Rady Miejskiej w Tłuszczu z dnia 7 lutego 2023 r. zmieniająca uchwałę nr IX.129.2020 Rady Miejskiej w Tłuszczu z dnia 9 marca 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.**

Badana uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego w dniu 14 lutego 2023 r. pod poz. 1921. Zgodnie z § 3, badana uchwała wejdzie w życie z dniem 1 marca 2023 r.

W § 1 pkt. 1 badanej uchwały Rada Miejska w Tłuszczu postanowiła, cyt.

„1) § 7 otrzymuje brzmienie:

„§ 7. 1. Ustala się roczną ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 206,00 zł od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości

wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

2. Ustala się roczną ryczałtową stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 618,00 zł od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.”.

Zakres kompetencji Rady Miejskiej w Tłuszczu do stanowienia treści badanej uchwały wynika z przepisu art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W tym miejscu Kolegium Izby wskazuje, że od dnia 1 stycznia 2022 r., na podstawie art. 1 pkt 13 lit. f w związku z art. 10 pkt 2 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz. U. poz. 1646), zmianie uległ art. 6j ust. 3b ustawy, który otrzymał brzmienie, cyt. „W przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”.

Zdaniem Kolegium Izby, Rada Miejska w Tłuszczu była zobowiązana do uwzględnienia stanu prawnego po nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ponieważ Rada Miejska w Tłuszczu nie dostosowała przytoczonych zapisów badanej uchwały do aktualnego brzmienia art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, istotnie naruszyła wskazane przepisy ustawy. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując swoje kompetencje, powinien uwzględniać treść normy ustawowej. Przekroczenie lub niewypełnienie zakresu upoważnienia do stanowienia aktu prawa miejscowego stanowi istotne naruszenie przepisu kompetencyjnego. Stanowisko Kolegium Izby w tym zakresie poparte jest przez orzecznictwo sądów administracyjnych, przykładowo WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 28 października 2015 r. sygn. akt I SA/Po 1305/15, stwierdził że, cyt. „Zgodnie z linią orzecniczą sądów administracyjnych (np. wyrok NSA z 8 maja 2013 r. sygn. akt II GSK 299/12), przepis ustawy ustanawiający upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego podlega ścisłej wykładni językowej i nie może prowadzić do objęcia zakresem upoważnienia materii w nim niewymienionych w drodze wykładni celowościowej. Organ samorządu terytorialnego wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia”. Z kolei NSA w wyroku z dnia 17 lutego 2016 r. sygn. akt II FSK 3595/13 wskazał, cyt. „...do takich istotnych naruszeń skutkujących nieważnością uchwały zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał”.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowiło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

**Wojciech Tarnowski**