



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 30 grudnia 2022 r.

Poz. 14378

### UCHWAŁA NR 25.387.2022 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 8 listopada 2022 r.

**w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr LXXVII/408/2022 Rady Miejskiej w Karczewie z dnia 12 października 2022 r. zmieniającej Regulamin Budżetu Obywatelskiego stanowiącego załącznik do Uchwały nr XXXIII/198/2020 Rady Miejskiej w Karczewie z dnia 28 września 2020 r. zmienionej Uchwałą nr LIV/288/2021 Rady Miejskiej w Karczewie z dnia 2 września 2021 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami miasta Karczewa w przedmiocie Budżetu Obywatelskiego w mieście Karczew, w tym załącznik nr 5b do ww. Regulaminu, a także dodającej załącznik nr 5c do ww. Regulaminu**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, uchwała, co następuje:**

**§ 1.** Orzeka o nieważności w części uchwały LXXVII/408/2022 Rady Miejskiej w Karczewie z dnia 12 października 2022 r. zmieniającej Regulamin Budżetu Obywatelskiego stanowiącego załącznik do Uchwały nr XXXIII/198/2020 Rady Miejskiej w Karczewie z dnia 28 września 2020 r. zmienionej Uchwałą nr LIV/288/2021 Rady Miejskiej w Karczewie z dnia 2 września 2021 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami miasta Karczewa w przedmiocie Budżetu Obywatelskiego w mieście Karczew, w tym załącznik nr 5b do ww. Regulaminu, a także dodającej załącznik nr 5c do ww. Regulaminu, tj. załącznika nr 1 do badanej uchwały, stanowiącego harmonogram przeprowadzenia budżetu obywatelskiego na rok 2023, z powodu istotnego naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) w związku z art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, a także art. 5a ust. 4 i ust. 7 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 238 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

**§ 2.** Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Karczew skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

#### Uzasadnienie

W dniu 17 października 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała LXXVII/408/2022 Rady Miejskiej w Karczewie z dnia 12 października 2022 r. zmieniająca Regulamin Budżetu Obywatelskiego stanowiącego załącznik do Uchwały nr XXXIII/198/2020 Rady Miejskiej w Karczewie z dnia 28 września 2020 r. zmienionej Uchwałą nr LIV/288/2021 Rady Miejskiej w Karczewie z dnia 2 września 2021 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami miasta Karczewa w przedmiocie Budżetu Obywatelskiego w mieście Karczew, w tym załącznik nr 5b do ww. Regulaminu, a także dodająca załącznik nr 5c do ww. Regulaminu.

Właściwość nadzorcza regionalnej izby obrachunkowej wynika z art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym w zakresie działalności nadzorczej właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach procedury uchwalania budżetu i jego zmian. W myśl art. 5a ust. 4 tej ustawy, w ramach budżetu obywatelskiego mieszkańcy w bezpośrednim głosowaniu decydują corocznie o części wydatków budżetu gminy. Wynika z tego, że budżet obywatelski jest częścią budżetu gminy, a zatem i procedura jego uchwalania jest elementem składowym uchwalania budżetu.

### **Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.**

Jako podstawę prawną podjęcia badanej uchwały Rada Miejska w Karczewie wskazała art. 5a ustawy o samorządzie gminnym.

W § 1 ust. 1 badanej uchwały Rada Miejska w Karczewie postanowiła, cyt. "Zmianie ulega załącznik nr 5b do Regulaminu Budżetu Obywatelskiego stanowiącego załącznik do Uchwały nr XXXIII/198/2020 Rady Miejskiej w Karczewie z dnia 28 września 2020 r. zmienionej Uchwałą nr LIV/288/2021 Rady Miejskiej w Karczewie z dnia 2 września 2021 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami miasta Karczewa w przedmiocie Budżetu Obywatelskiego w mieście Karczew - harmonogram przeprowadzenia budżetu obywatelskiego na rok 2023, który otrzymuje niniejszym brzmienie jak w załączniku nr 1 do niniejszej Uchwały.". W załączniku nr 1 do przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Karczewie dokonała zmiany harmonogramu przeprowadzenia budżetu obywatelskiego na rok 2023. Ww. harmonogram został opracowany w postaci tabelarycznej i po zmianie przedstawia się następująco:

<b>Harmonogram przeprowadzenia budżetu obywatelskiego na rok 2023</b>		
<b>Lp.</b>	<b>Etap</b>	<b>Termin</b>
1.	Zgłaszanie projektów	26 października - 4 listopada 2022 r.
2.	Ocena projektów	7 listopada - 8 listopada 2022 r.
3.	Zamieszczenie informacji o wyniku oceny projektów na stronie internetowej Urzędu Miejskiego	Do 8 listopada 2022 r.
4.	Odwołania od niedopuszczonych projektów do głosowania w tym:	
	Składanie odwołań	9 listopada - 16 listopada 2022 r.
	Rozpatrywanie odwołań	17 listopada 2022 r.
	Zamieszczenie na stronie internetowej Urzędu Miejskiego informacji o wyniku rozpatrzenia odwołań	Do 17 listopada 2022 r.
5.	Głosowanie mieszkańców na projekty oraz ustalenie wyników głosowania w tym:	
	Głosowanie mieszkańców na projekty	18 listopada - 28 listopada 2022r.
	Ustalenie wyników głosowania	29 listopada - 30 listopada 2022 r.
6.	Podanie do publicznej wiadomości wyników głosowania	do 30 listopada 2022 r.

Następnie w § 4 badanej uchwały Rada Miejska w Karczewie postanowiła, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia. Badana uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego w dniu 14 października 2022 r. pod poz. 10719, co oznacza, że weszła w życie 29 października 2022 r. Z kolei zgodnie ze zmienionym - badaną uchwałą - „harmonogramem przeprowadzania budżetu obywatelskiego na 2023 r.”, zgłaszanie projektów przewidziane zostało na dzień 26 października 2022 r., a więc przed datą wejścia w życie badanej uchwały.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty prawne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Przepis art. 88 ust. 1 Konstytucji RP stanowi, że warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie, co oznacza, że dzień wejścia w życie uchwały stanowi początek jej mocy obowiązującej i nie może być wykonywana (tj. obowiązywać) przed dniem jej wejścia w życie.

Jak wynika z załącznika nr 1 do badanej uchwały, harmonogram przeprowadzania konsultacji społecznych w ramach budżetu obywatelskiego na 2023 r. obejmował:

- Składanie odwołań: 9 listopada – 16 listopada 2022 r.
- Rozpatrywanie odwołań: 17 listopada 2022 r.
- Zamieszczenie na stronie internetowej Urzędu Miejskiego informacji o wyniku rozpatrzenia odwołań: do 17 listopada 2022 r.
- Głosowanie mieszkańców na projekty oraz ustalenie wyników głosowania w tym: Głosowanie mieszkańców na projekty: 18 listopada - 28 listopada 2022r.
- Ustalenie wyników głosowania: 29 listopada – 30 listopada 2022 r.
- Podanie do publicznej wiadomości wyników głosowania: do 30 listopada 2022 r

Odnosząc się do powyższych terminów, organ nadzoru zwraca uwagę na istotne naruszenie art. 5a ust. 4 i art. 7 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym. Zgłoszony przez Burmistrza Karczewa projekt budżetu na rok 2023 winien obejmować - wyłonione w toku konsultacji społecznych - projekty zgłoszone przez mieszkańców, a Rada Miejska w Karczewie w toku prac nad projektem uchwały budżetowej nie może usuwać lub zmieniać w stopniu istotnym zadań wybranych w ramach budżetu obywatelskiego, zgodnie z brzmieniem art. 5a ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Kolegium Izby wskazuje na przepisy zawierające ustawowo ustalone terminy prac nad projektem budżetu oraz termin (okres) przewidziany przez ustawodawcę na uchwalenie budżetu, a mianowicie art. 238 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego zarząd jednostki samorządu terytorialnego sporządza i przedkłada projekt uchwały budżetowej:

- 1) organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego,
  - 2) regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania
- do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Kolegium Izby uznało, iż Rada Miejska w Karczewie, nie uwzględniając w badanej uchwale ww. przepisów art. 5a ust. 4 i art. 7 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, naruszyła również w stopniu istotnym art. 238 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej orzekło, jak w sentencji uchwały.

**Przewodniczący**  
**Wojciech Tarnowski**