



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 06 grudnia 2022 r.

Poz. 12892

### UCHWAŁA NR 22.345.2022 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 27 września 2022 r.

**w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr 460/VIII/2022 Rady Miasta Józefowa z dnia 12 września 2022 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych budżetu obywatelskiego z mieszkańcami Miasta Józefowa na rok 2023**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Orzeka o nieważności w części uchwały Nr 460/VIII/2022 Rady Miasta Józefowa z dnia 12 września 2022 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych budżetu obywatelskiego z mieszkańcami Miasta Józefowa na rok 2023, tj. § 7 ust. 5 załącznika do uchwały, z powodu istotnego naruszenia art. 5a ust. 2, ust. 4 i ust. 7 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

**§ 2.** Na niniejszą uchwałę przysługuje Miastu Józefów skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

#### Uzasadnienie

W dniu 14 września 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr 460/VIII/2022 Rady Miasta Józefowa z dnia 12 września 2022 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych budżetu obywatelskiego z mieszkańcami Miasta Józefowa na rok 2023.

Właściwość nadzorcza regionalnej izby obrachunkowej wynika z art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym w zakresie działalności nadzorczej właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach procedury uchwalania budżetu i jego zmian. W myśl art. 5a ust. 4 tej ustawy, w ramach budżetu obywatelskiego mieszkańcy w bezpośrednim głosowaniu decydują corocznie o części wydatków budżetu gminy. Wynika z tego, że budżet obywatelski jest częścią budżetu gminy, a zatem i procedura jego uchwalania jest elementem składowym uchwalania budżetu.

**Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.**

Jako podstawę prawną podjęcia badanej uchwały Rada Miasta Józefowa wskazała art. 5a ustawy o samorządzie gminnym. W załączniku do przedmiotowej uchwały Rada Miasta Józefowa ustaliła, cyt. „Regulamin Budżetu Obywatelskiego na rok 2023”.

W § 7 ust. 5 załącznika do badanej uchwały Rada Miasta Józefowa określiła termin 3 dni roboczych, w jakim projektodawca zostaje wezwany do uzupełnienia lub poprawienia braków formalnych projektu, nie określiła jednak, od kiedy rozpoczyna się bieg tego terminu cyt. *„W razie stwierdzenia braków formalnych w zgłoszeniu projektu, Projektodawca zostaje wezwany do ich uzupełnienia lub poprawienia (pisemnie, telefonicznie lub pocztą elektroniczną) w terminie 3 dni roboczych, po którego upływie projekt zostaje odrzucony z przyczyn formalnych”*.

Rada Miasta Józefowa wskazała także formy, w jakich projektodawca zostanie wezwany: pisemnie, telefonicznie lub pocztą elektroniczną, przy czym nie sprecyzowała sposobu przekazania wezwania w przypadku wariantu, cyt. *„pisemnie”*, przez co nie wypełniła delegacji wynikającej z przepisów art. 5a ust. 2 i ust. 7 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, w myśl których zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy, w tym wymagania, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego, a w szczególności (...) tryb odwołania od decyzji o niedopuszczeniu projektu do głosowania. W ocenie Kolegium Izby Rada Miasta Józefów powinna wyjaśnić użyty zwrot, cyt. *„pisemnie”* (czy będzie to przykładowo: doręczenie pocztą, czy mailowo, czy też przez pracownika Urzędu), a niedoprecyzowanie tego wyrażenia utrudni realizację badanej uchwały, biorąc pod uwagę ściśle określony przez uchwałodawcę termin, po upływie którego projekt miałby być odrzucony z przyczyn formalnych.

Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia w sprawie *„Zasad techniki prawodawczej”*, przepisy prawa miejscowego redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. W judykaturze stwierdza się, że zasadą jest, że uchwały stanowione przez organy samorządowe muszą zawierać sformułowania jasne i wyczerpujące, tak aby uniemożliwiały stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego (np. wyrok NSA z dnia 6 czerwca 1995 r. SA/Gd 2949/94, wyrok WSA w Gdańsku z dnia 26 lutego 2020 r. I SA/GD 6/20, wyrok WSA w Poznaniu z dnia 9 grudnia 2020 r. IV SA/Po 1248/20).

Mając na uwadze ustalony stan faktyczny i prawny, Kolegium Regionalnej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca  
Posiedzenia Kolegium  
Bożena Zych**