



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 30 grudnia 2021 r.

Poz. 12559

Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr WNP-R.4131.17.2021.AW

Wojewody Mazowieckiego

z dnia 28 grudnia 2021 r.

dotyczy uchwały nr XXXVI/139/2021 Rady Gminy Jedlińsk z dnia 25 listopada 2021 r. o zmianie uchwały Nr XIX/46/2020 Rady Gminy Jedlińsk z dnia 28 maja 2020 roku w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet dla radnych i przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych Gminy Jedlińsk – sołtysów.

Warszawa, 28 grudnia 2021 r.



WOJEWODA MAZOWIECKI

WNP-R.4131.17.2021.AW

Rada Gminy Jedlińsk

ul. Warecka 10

26-660 Jedlińsk

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 poz.1372 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XXXVI/139/2021 Rady Gminy Jedlińsk z dnia 25 listopada 2021 r. o zmianie uchwały Nr XIX/46/2020 Rady Gminy Jedlińsk z dnia 28 maja 2020 roku w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet dla radnych i przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych Gminy Jedlińsk – sołtysów.

Uzasadnienie

Rada Gminy Jedlińsk w dniu 25 listopada 2021 r. podjęła uchwałę w sprawie zmiany uchwały dotyczącej ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet dla radnych i przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych Gminy Jedlińsk.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 6 grudnia 2021 r.

W uchwale wskazano, że podstawę prawną do jej podjęcia stanowią przepisy art. 25 ust. 4, 6 i 8 ustawy o samorządzie gminnym w związku z § 3 pkt 3 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1974) oraz art. 18 ustawy z dnia 17

września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1834).

Rada Gminy zmieniła § 1 ust. 1 uchwały z dnia 28 maja 2020 r. dotyczącej ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet dla radnych i przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych Gminy Jedlińsk, podwyższając diety dla radnych, w tym dla Przewodniczącego Rady, wiceprzewodniczących, Przewodniczących komisji stałych i pozostałych radnych. W § 1 ust. 4 uchwały Rada zdecydowała, że nowe zasady stosuje się do diet należnych od 1 sierpnia 2021 r. Z kolei § 3 uchwały Rada zapisała, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Zgodnie z art. 25 ust. 5 i 8 ustawy o samorządzie gminnym, na zasadach ustalonych przez radę gminy radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych. Z przepisów ustawy o samorządzie gminnym jak i z przepisów rozporządzenia wynika, że przy ustalaniu wysokości diet radnych gminy, rada zobligowana jest wziąć pod uwagę zarówno liczbę mieszkańców gminy jak i funkcję pełnioną przez radnego, która związana jest z nakładem pracy tego radnego.

W § 1 ust. 1 uchwały, Rada ustaliła dietę dla radnych w formie ryczałtu miesięcznego dla Przewodniczącego Rady, wiceprzewodniczących, Przewodniczących komisji stałych i pozostałych radnych.

W ocenie organu nadzoru, Rada Gminy, ustanawiając zryczałtowaną dietę, w sposób rażąco naruszyła zakres art. 37b ust.1 ustawy o samorządzie gminnym. Dieta ustalona w formie ryczałtu traci charakter rekompensacyjny, a przyjmuje charakter stałego, miesięcznego wynagrodzenia, niezależnego od kosztów związanych z pełnieniem funkcji. Negatywna ocena takiego rozwiązania jest zgodna z obowiązującą linią orzecniczą, m.in. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 21 lipca 2015 r., II SA/Op 177/15) czy też wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 26 czerwca 2016 r., II OSK 406/14.

Organ nadzoru po raz kolejny zwraca uwagę Radzie Gminy Jedlińsk, że dieta nie może być określona ryczałtowo, a stanowi rekompensatę za utracone przez radnego zarobki i nie jest świadczeniem pracowniczym (rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Mazowieckiego z dnia 1 kwietnia 2020 r., znak:WNP-R.4131.5.2020.AW.)

Ponadto w uchwale przyjęto, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia.

W ocenie organu nadzoru, uchwały w sprawie ustalenia diet radnym wywierają skutki prawne w stosunku do radnych nawet kilku kadencji, co oznacza, że nie mają charakteru

epizodycznego. Uchwała ma charakter generalny, adresatów określono przez wskazanie pewnej ich kategorii, a nie w sposób zindywidualizowany. Zgodnie z art. 4 ust.1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461) akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Uchwała powinna mieć charakter aktu prawa miejscowego. Tak też stanowi judykatura, m.in. wyrok NSA z 28 kwietnia 2020 r. sygn. akt: II OSK 570/19, czy wyrok WSA w Warszawie z dnia 26 lutego 2021 r., sygn. akt: II SA/Wa 1967/20. W ocenie WSA w Warszawie, w wyroku wskazanym powyżej, niespełnienie wymagań formalnych w uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego w zakresie należytej publikacji – wynikających z art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych jest istotnym naruszeniem prawa, powodującym konieczność stwierdzenia jej nieważności w całości.

Konkludując należy uznać, że ustalenie przez Radę Gminy diet dla radnych oraz przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych w formie ryczałtu miesięcznego i brak publikacji uchwały w dzienniku urzędowym, jako aktu prawa miejscowego w ocenie organu nadzoru stanowi podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXVI/139/2021 Rady Gminy Jedlińsk z dnia 25 listopada 2021 r. o zmianie uchwały Nr XIX/46/2020 Rady Gminy Jedlińsk z dnia 29 maja 2020 roku w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet dla radnych i przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych Gminy Jedlińsk – sołtysów -w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

Wojewoda Mazowiecki

Konstanty Radziwiłł

/podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym ważnym kwalifikowanym certyfikatem/